

«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ



КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Опорные блок-схемы

Учебно-методическое пособие

**Воронеж
2018**

УДК 342 (075.8)
ББК 67.400
С60

Авторы - составители:

Солодовченко Дмитрий Дмитриевич – кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Центрального филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Хатуаев Владимир Умарович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Рецензенты:

Хорунжий Сергей Николаевич – кандидат юридических наук, секретарь Избирательной комиссии Воронежской области

Бакевич Михаил Николаевич – кандидат юридических наук, доцент, доцент 205 кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин ВУНЦ ВВС Военно-воздушная академия имени профессора Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина» (г. Воронеж).

Солодовченко Д.Д. Хатуаев В.У.

С 60 Конституционное право зарубежных стран: учебно-методическое пособие / В.У. Хатуаев, Д.Д. Солодовченко. – Воронеж: ООО «РИТМ», 2018. – 157 с.

Учебно-методическое пособие содержит опорные блок-схемы, составленные на основе базовых тем курса, позволяющие изучить конституционно-правовые явления в зарубежных странах в их причинно-следственной целостности.

Пособие адресовано студентам (бакалавриата и магистратуры), преподавателям юридических вузов и факультетов, а также всем, кто интересуется политическими и правовыми системами зарубежных стран.

УДК 342 (075.8)
ББК 67.400

© ЦФ ФГБОУВО «РГУП», 2018

© Солодовченко Д.Д., 2018

© Хатуаев В.У., 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Общая часть	
Конституционное право как отрасль права в зарубежных странах, наука и учебная дисциплина.....	7
Общая теория конституции.....	23
Конституционно-правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах	32
Формы правления и территориальное устройство в зарубежных странах	38
Избирательное право, избирательные системы и референдум в зарубежных странах	52
Органы государственной власти в зарубежных странах: глава государства, парламент, правительство и суды	57
Особенная часть	
Основы конституционного строя Соединенных Штатов Америки	66
Основы конституционного строя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.....	90
Основы конституционного права Федеративной Республики Германия	106
Основы конституционного права Французской Республики.....	115
Основы конституционного строя Китайской Народной Республики	125
Основы конституционного права Японии.....	134
Инструкция по работе с опорными схемами и таблицами.....	142
Приложение	143

ПРЕДИСЛОВИЕ

Целью учебной дисциплины «Конституционное право зарубежных стран» является формирование у бакалавров общепрофессиональных и профессиональных компетенций (их частей), необходимых и достаточных для:

- осуществления нормотворческой, правоприменительной и правоохранительной профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления; осуществления правозащитной деятельности;
- осуществления экспертно-консультационной деятельности по конституционно-правовым вопросам;
- преподавания основ конституционного в образовательных учреждениях среднего профессионального образования.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

1. Изучение важнейших проблем государственного права зарубежных стран на основе изучения их конституционного законодательства;
2. Углубление теоретических знаний о моделях правового регулирования статуса личности;
3. Анализ конституционных принципов экономической, социальной и политической систем общества;
4. Изучение основ духовной жизни, разных форм правления, территориально-политического устройства государства, системах государственных органов и органов местного самоуправления;
5. Овладение умениями и навыками научного подхода к анализу и оценке государственно-правовых институтов;
6. Формирование навыков творческого применения полученных знаний по курсу в профессиональной юридической и общественно-политической деятельности;
7. Изучение опыта зарубежных стран в области государственного строительства и компетенции органов государственной власти.

В процессе освоения дисциплины «Конституционное право зарубежных стран» студент формирует и демонстрирует следующие общепрофессиональные и профессиональные компетенции:

общепрофессиональные:

способность соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации (ОПК-1);

способность работать на благо общества и государства (ОПК-2);

способность логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь (ОПК-5);

профессиональные:

способность участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1);

способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства (ПК-6);

способность уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-9);

готовность принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции с учетом опыта конституционного регулирования в зарубежных странах(ПК-14);

способность толковать нормативные правовые акты (ПК-15).

Материал учебно-методического пособия изложен в виде опорных-блок схем.

Общая часть

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

Вопросы темы:

1. Конституционное право как отрасль права в зарубежных странах: понятие, возникновение, эволюция. Место и роль конституционного права в системе права зарубежных стран.
2. Система конституционного права.
3. Конституционно-правовые отношения.
4. Источники конституционного права.

1. Конституционное право как отрасль права в зарубежных странах: понятие, возникновение, эволюция. Место и роль конституционного права в системе права зарубежных стран.

Схема 1

Общее количество зарубежных стран



193 ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНА ООН

Континент	Страны-члены ООН
Африка	54
Азия	47
Европа	43
Северная Америка	23
Австралия и Океания	14
Южная Америка	12
Всего стран:	193

Рост численности членов ООН



Частично признанные государства – 6

Республика Абхазия (5)
Республика Косово (111)
Северный Кипр (1)
Китайская Республика (Тайвань) (17)
Южная Осетия (
Сахарская Арабская Демократическая Республика

Непризнанные государства – 5

Донецкая народная республика
Луганская народная республика
Нагорно-карабахская республика
Приднестровская молдавская республика
Сомалиленд

Схема 2

Классификации зарубежных стран

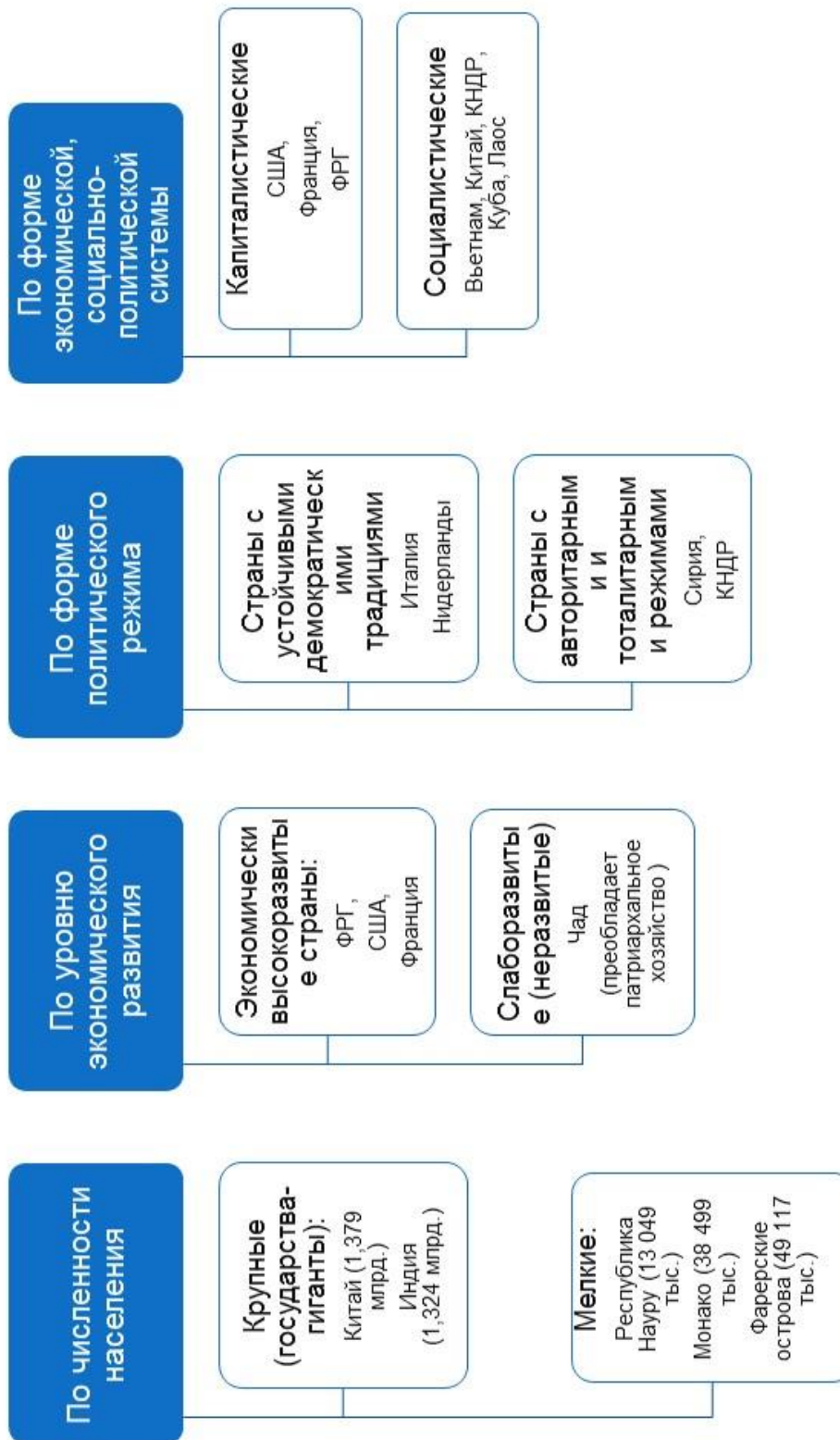


Схема 3.

Взгляды на существование науки «Конституционное право зарубежных стран»

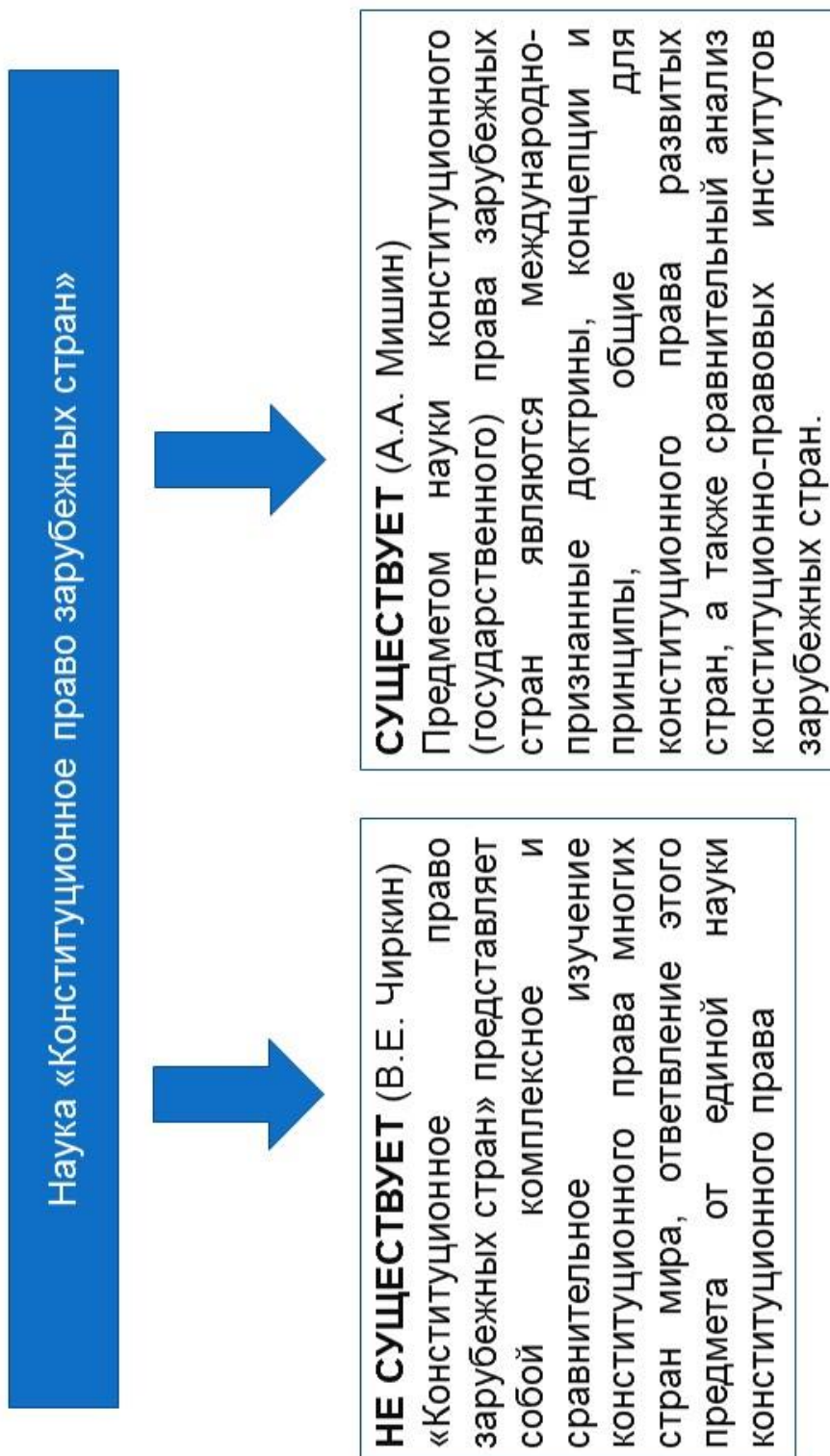


Схема 4

Наименование отрасли «Конституционное право» в зарубежных странах и его место в системе национального права государства



Понятие «конституционное право зарубежных стран» не означает особую отрасль права — такой отрасли нет.

Конституционное право = Государственное право

Российская Федерация	Австрия
Франция	Швейцария
США	Германия

Конституционное право, будучи ведущей отраслью национальной системы права, определяет основы других ее отраслей - административного, финансового, уголовного, гражданского, гражданского и т.д.



Объект регулирования конституционного права в зарубежных странах

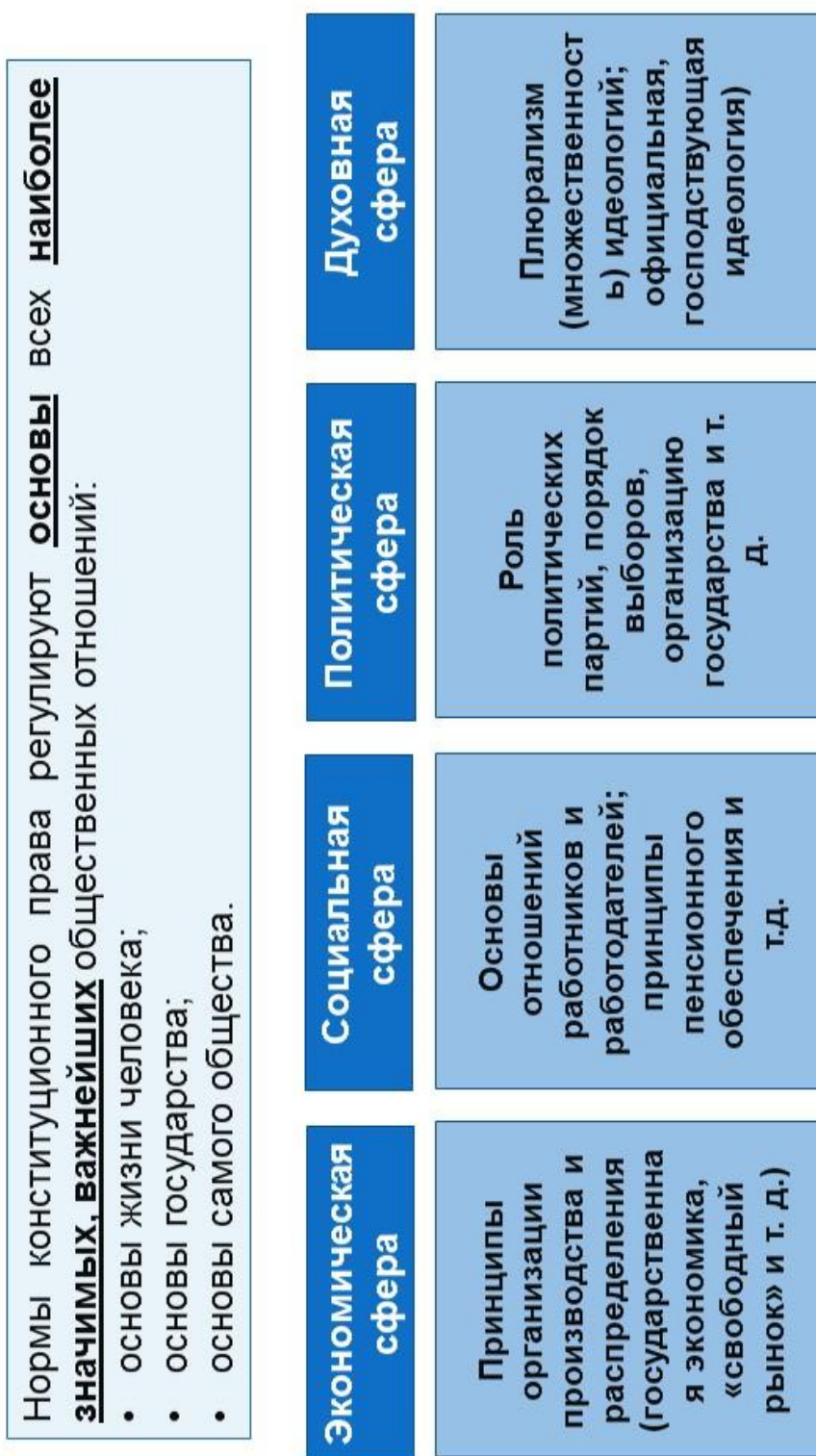


Таблица 1

Подходы к определению «Конституционное право»

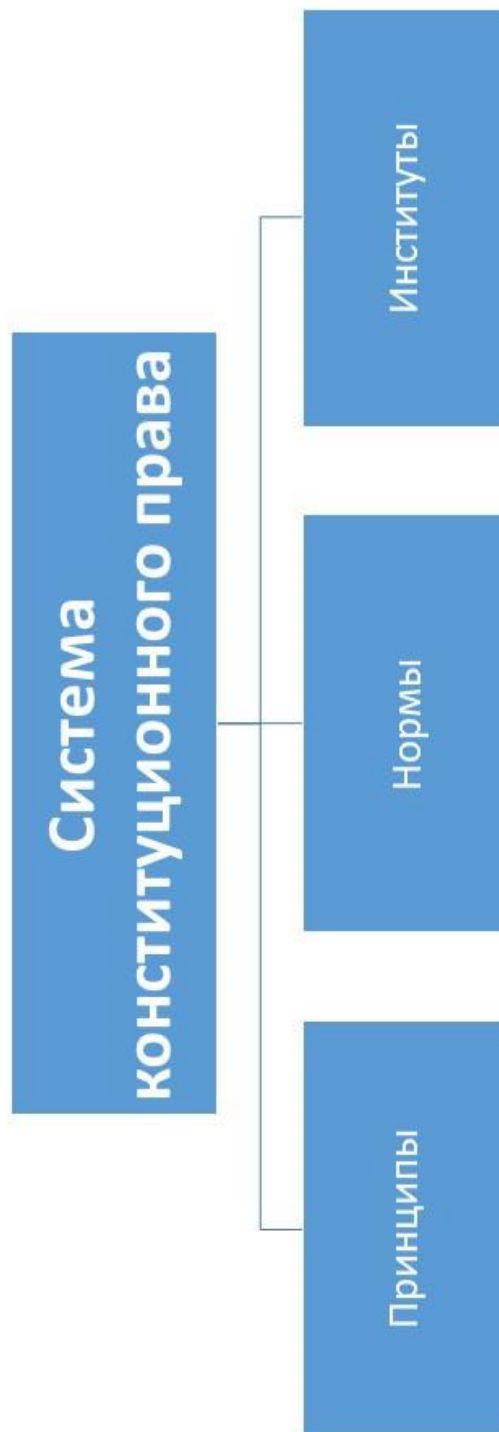
Содержание определения	Автор
<p>Конституционное право в зарубежных странах как ведущая отрасль права той или иной страны — это система внутренне согласованных норм, закрепляющих основы общественного и государственного строя и правового положения личности, регулирующих основы взаимосвязей индивида — объединений (коллективов) — государства — общества на базе их сотрудничества и состязательности при использовании государственной власти и давлении на нее в целях создания и распределения социальных ценностей в обществе</p>	<p>Чиркин В.Е.</p>
<p>Конституционное право – система норм, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе взаимодействия индивида, общества и государства, связанные с осуществлением публичной власти и призванные обеспечить легитимность этой власти, если она существует и действует в интересах человека, в рамках и на основе права</p>	<p>Энтин Л.М.</p>
<p>Конституционное право — это совокупность правовых норм, охраняющих основные права и свободы человека и учреждающих в этих целях определенную систему государственной власти.</p>	<p>Баглай М.В.</p>
<p>Конституционное право есть основная отрасль права страны, представляющая собой совокупность юридических норм, закрепляющих основы конституционного строя и экономической организации общества, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, форму правления и форму государственного устройства, организацию, способ и процедуру формирования, компетенцию и порядок деятельности органов государственной власти и местного управления, избирательное право и избирательную систему.</p>	<p>Мишин А.А.</p>

2. Система конституционного права.

Схема 6

Система конституционного права

Система права – исторически сложившаяся, объективно существующая внутренняя организация права, определяемая характером регулируемых общественных отношений



Принципы конституционного права

Принцип (лат. *Principium*) - основание, основа, начало, первопричина.

Принципы конституционного права – общие основы, в которых находят правовое отражение важнейшие ценности общества, в соответствии с которыми строится вся система юридических норм, осуществляется конституционно-правовое регулирование общественных отношений

- принцип народного суверенитета
- принцип народного представительства
- принцип разделения властей
- принцип равноправия
- принцип неотчуждаемости прав и др.

Закрепление принципов конституционного права в зарубежных конституциях

Италия (Ст.1)
Франция (Ст.3)
Нидерланды (Ст.50)
Дания (§3)
ФРГ (Ст.20)
Испания (Ст.53)

Схема 8

Конституционно-правовые нормы

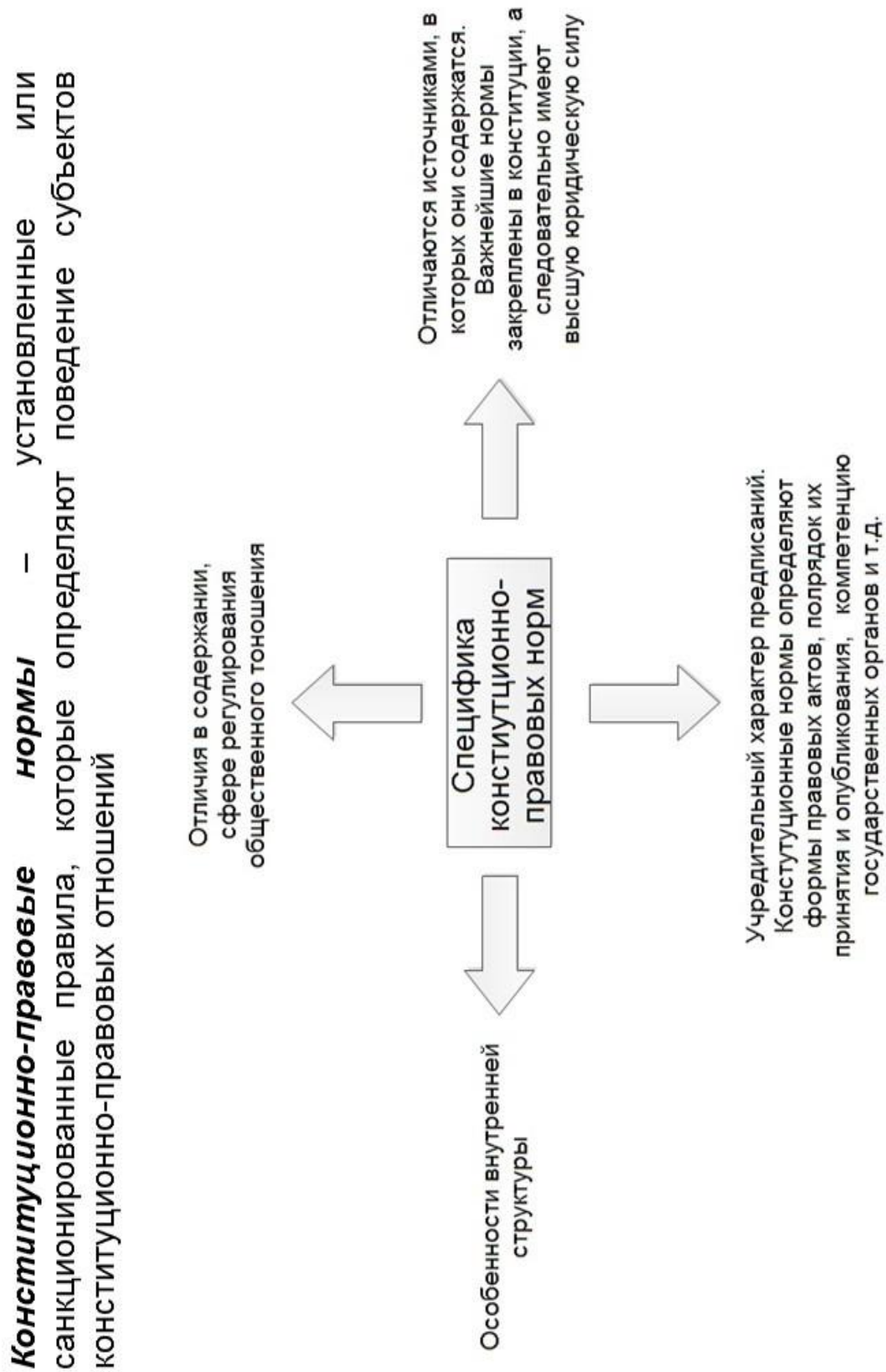


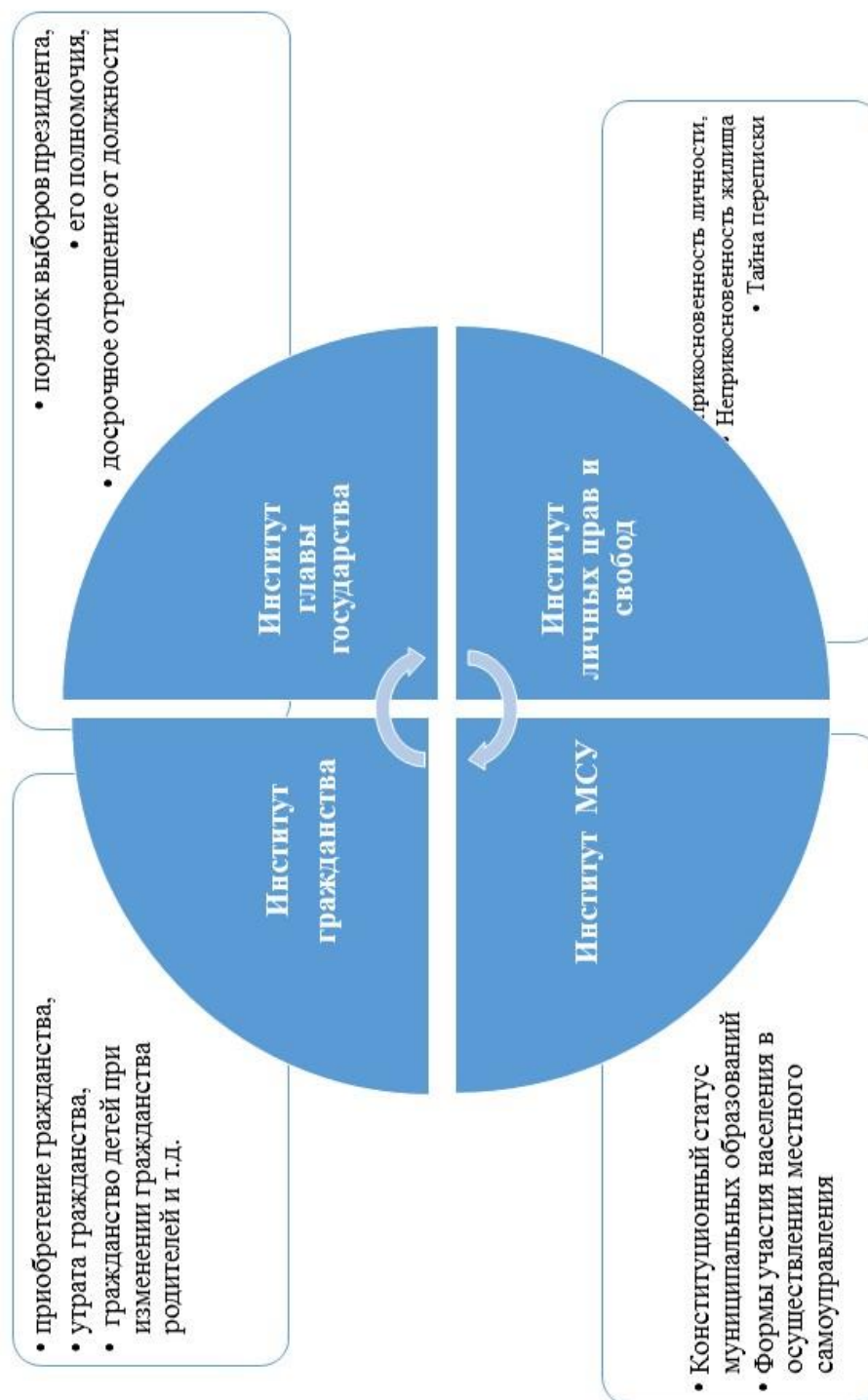
Таблица 2

**Общерегулятивный характер
конституционно-правовых норм**

Нормы-принципы	Нормы-понятия	Нормы-цели	Нормы-символы
От каждого — по способностям, каждому — по труду. (Ст. 6 Конституции Китая 1982 г.)	Франция - неделимая, светская, демократическая и социальная республика. (ст. 2 Конституции Франции)	Расцветающая и развивающаяся в КНДР социалистическая культура служит повышению творческих способностей трудящихся и удовлетворению их здоровых эмоционально-культурных запросов (Ст. 39 Конституции КНДР)	Труд, справедливость, солидарность». («Девиз республики» установлен Ст. 1 Конституции Гвинеи 2010 г.)

Институт конституционного права

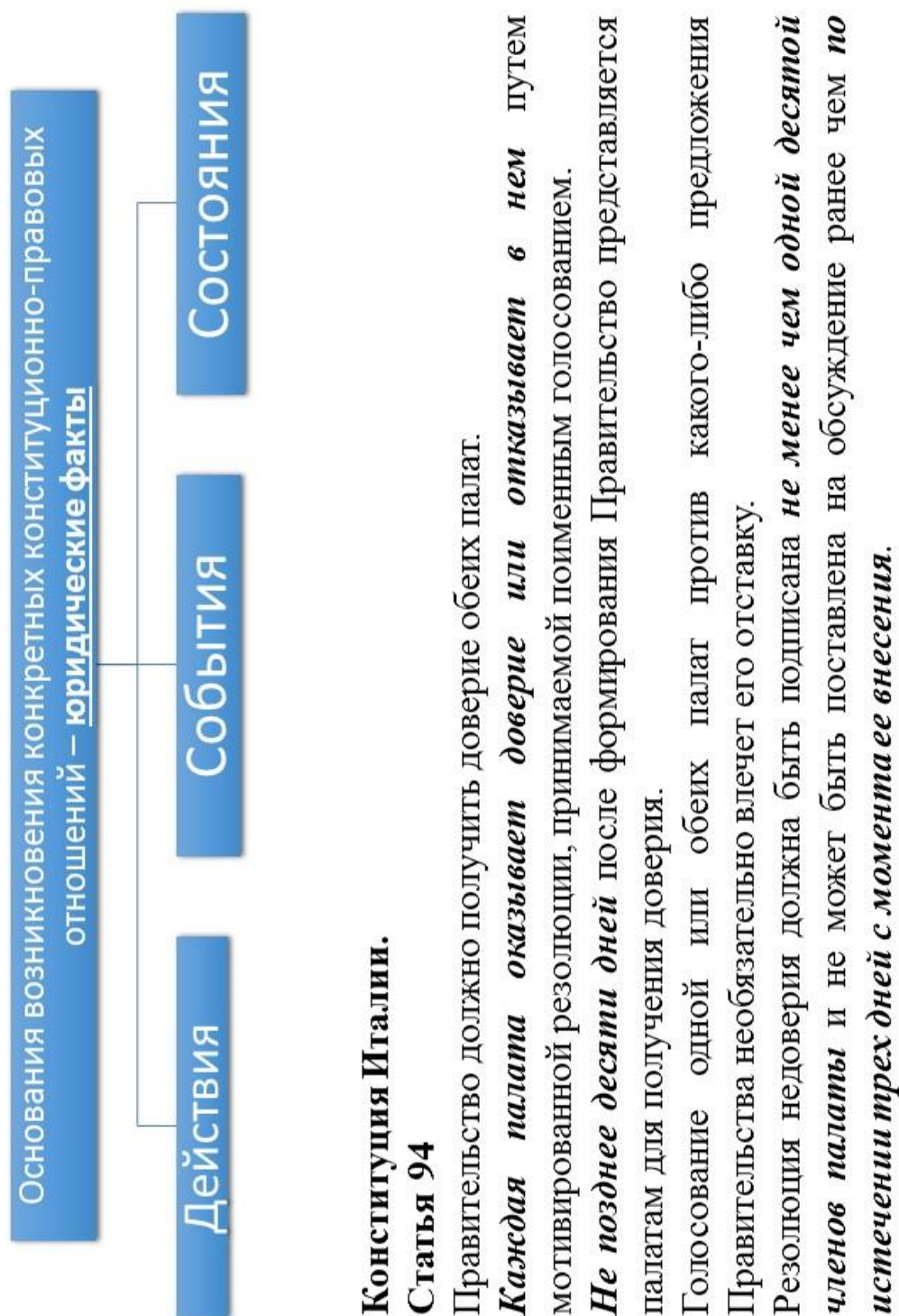
Институт конституционного права – определённая система норм конституционного права, регулирующая однородные и взаимосвязанные общественные отношения.



3. Конституционно-правовые отношения.

Схема 10

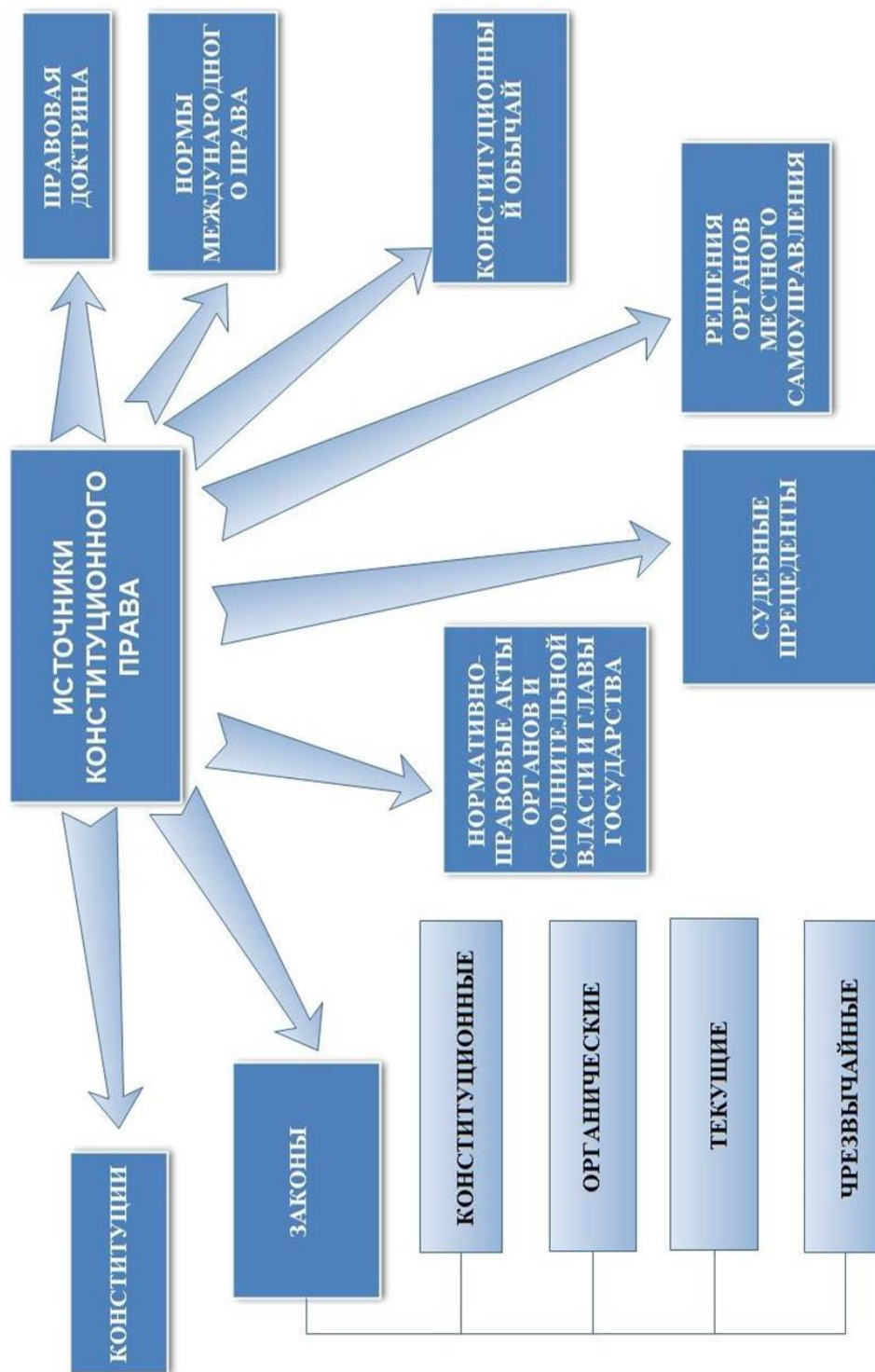
Основания возникновения конкретных конституционно-правовых отношений



4. Источники конституционного права.

Схема 11

Источники конституционного права в зарубежных странах



Вопросы и задания к теме

1. Определите и охарактеризуйте конституционное право как отрасль права в зарубежных странах.
2. Какова структура системы конституционного права?
3. Каковы особенности конституционно-правовых отношений?
4. Заполните таблицу, приводя примеры из текстов зарубежных конституций.

По назначению в механизме правового регулирования		По характеру предписаний			По степени альтернативности		По времени действия		
		Управомочивающие	Обязывающие	Запрещающие	Императивные	Диспозитивные			
Материальные	Процессуальные								

5. На основе анализа приведённых ниже извлечений из зарубежных конституционно-правовых норм, выделите субъекты конституционно-правовых отношений.

Конституция Народной Республики Бангладеш (1972)

7. Верховенство Конституции

1. Вся власть в Республике принадлежит народу и осуществляется от имени народа на основании и в силу настоящей Конституции.

Конституция Итальянской Республики (1947)

Статья 1. Италия - демократическая Республика, основывающаяся на труде.

Суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его в формах и в границах, установленных Конституцией.

Конституция Китайской Народной Республики (1982)

Статья 4

Национальности, меньшинства, регионы, языки

1. Все национальности в Китайской Народной Республике равноправны. Государство гарантирует законные права и интересы всех национальных меньшинств, охраняет и развивает отношения равенства, сплоченности и взаимопомощи среди всех национальностей Китая.

Конституция Республики Узбекистан (1992)

Статья 3

Республика Узбекистан определяет национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов государственной власти и управления, проводит свою внутреннюю и внешнюю политику.

Государственная граница и территория Узбекистана неприкосновенны и неделимы.

Конституция Кыргызской Республики (2010)

Глава первая

ЖОГОРКУ КЕНЕШ

Статья 70

1. Жогорку Кенеш - парламент Кыргызской Республики - является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

Конституция Республики Индия (1949)

Статья 25

Каждый человек имеет право на защиту от произвольного вмешательства в его личную жизнь, а также от нарушения правил

сохранения тайны корреспонденции, телефонных и иных сообщений, посягательств на его честь и репутацию.

Статья 28

Граждане Туркменистана имеют право на свободу убеждений и их свободное выражение, а также на получение информации, если она не является государственной и иной охраняемой законом тайной.

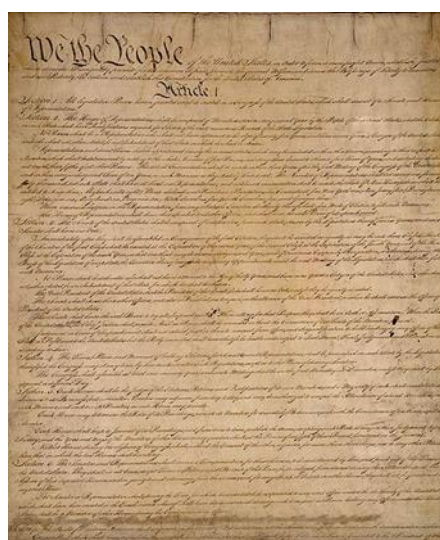
53. Исполнительная власть Союза

1) Исполнительная власть в Союзе принадлежит Президенту, который осуществляет ее непосредственно или через должностных лиц, подчиненных ему в соответствии с Конституцией.

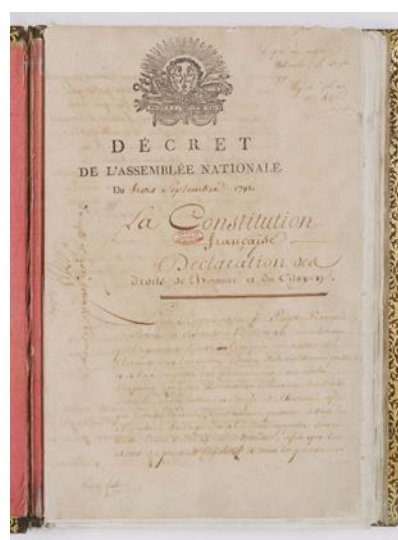
ОБЩАЯ ТЕОРИЯ КОНСТИТУЦИИ

Вопросы темы:

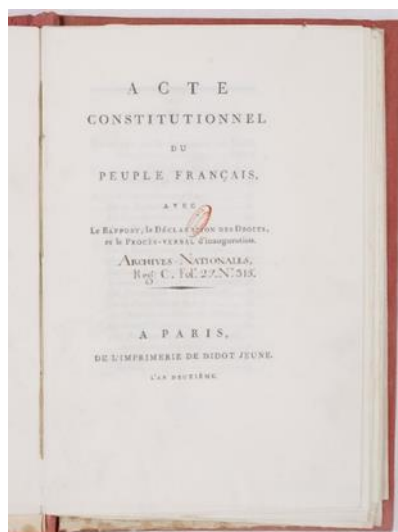
1. Понятие, юридические свойства и функции конституций
 2. Классификации конституций. Порядок принятия конституций. Структура конституций.
 3. Конституционный контроль
1. Понятие, юридические свойства и функции конституций



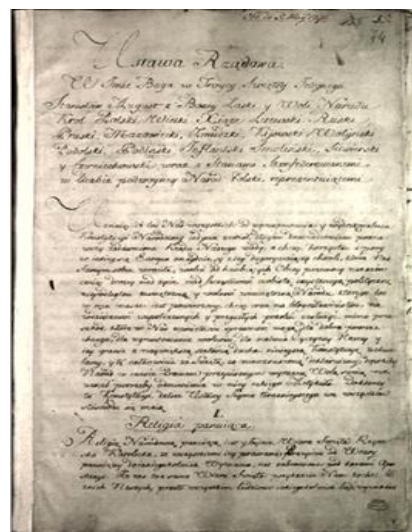
*Конституция США
1787 г.*



*Конституция Франции
1791 г.*



*Конституция Франции
1793 г.*



*Конституция Польши
1793 г.*

Первые «писанные» Конституции

Понятие Конституции



Таблица 3

Свойства конституции

Свойство		Конституционное закрепление
Учредительный характер		Испания Статья 1. 1. Испания конституируется в правовое, социальное и демократическое государство, которое провозглашает высшими ценностями правопорядка свободу, справедливость, равенство, политический плюрализм.
Верховенство		Япония Статья 98. Настоящая Конституция является Верховным законом страны, и никакие законы, указы, рескрипты или другие государственные акты, противоречащие в целом или в части ее положениям, не имеют законной силы.
Юридическая основа законодательства	Основные начала правового регулирования	Россия Статья 4. 2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Статья 54 1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.
	Определение формы правовых актов	Испания Статья 85. Акты, издаваемые правительством на основе законодательной делегации, называются законодательными декретами.
	Определение предметов законодательного регулирования	Италия Статья 37. Закон устанавливает минимальный возраст для работы по найму. Статья 40. Право стачек осуществляется в рамках законов, регулирующих это право

Таблица 3
 (продолжение)

Свойства конституции

Свойство	Конституционное закрепление
Прямое действие	<p>Россия Статья 15 1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. ФРГ Статья 13 (1) Жилище неприкосновенно. (2) Обыски могут предписываться только судьей, а при опасности промедления – другими указанными в <u>законах</u> органами и могут производиться только в порядке, предписанные этими законами.</p>
Стабильность	<p>США Статья V Конгресс, когда бы ни сочли это необходимым две трети членов обеих палат, может предлагать поправки к настоящей Конституции или – по ходатайству законодательных собраний двух третей штатов – может созвать Конвент для предложения поправок; таковые поправки в обоих случаях будут иметь юридическую силу во всех отношениях как часть настоящей Конституции после их ратификации законодательными собраниями трёх четвертей штатов или конвентами в трёх четвертях оных в зависимости от того, какую форму ратификации предложит Конгресс.</p>

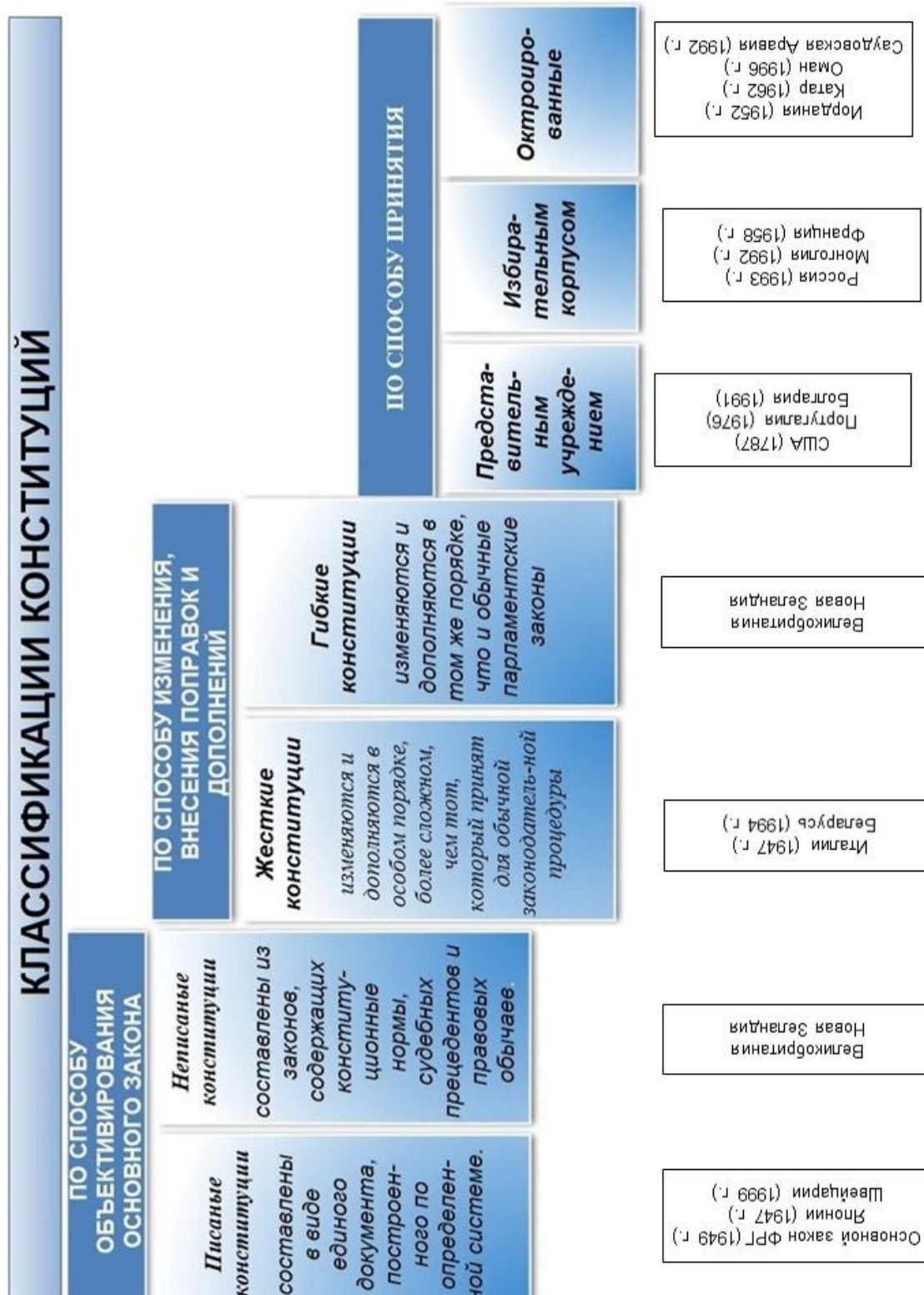
Функции конституций



2. Классификации конституций. Порядок принятия конституций. Структура конституций.

Схема 14

Классификация конституций



Структура конституций



3. Конституционный контроль

Правовая охрана конституции – совокупность средств и способов, с помощью которых обеспечивается режим конституционной законности, соответствие конституции иных правовых актов, соблюдение принципа непринятия или отмены уже принятых неконституционных правовых актов, их отдельных норм.

Схема 16

Истоки конституционного судебного контроля

Решение Верховного суда США по делу «Уильям Мербери против Медисона» (24.02.1803 г.)



Джеймс Мэдисон.
Государственный секретарь США

28

«Закон о судоустройстве
1789 года»
(Judiciary Act of 1789)



Уильям Мэрбери
Назначен президентом Джоном Адамсом на должность мирового судьи округа Колумбия

Вопросы и задания к теме¹

1. На политической карте мира представлено более двухсот суверенных государств. У каждого из них имеется своя конституция, которая может быть совершенно непохожей на конституции других государств. Сформулируйте самое общее, предельно широкое определение конституции, под которое подошла бы конституция любого современного государства.
2. В зависимости от способов принятия конституций все они подразделяются на три группы: 1) откровенные (дарованные сверху) конституции; 2) народные конституции; 3) конституции, принятые на основе международных договоров. На конкретных примерах охарактеризуйте каждую группу конституций. Определите оптимальный способ принятия конституции.
3. В Иране и Саудовской Аравии Коран официально признается не только священной книгой мусульман, но и конституцией государства. Можно ли считать Коран откровенной (дарованной) конституцией?
4. По содержанию конституции современных государств подразделяются на политические и социальные. В чем заключаются существенные отличия социальных конституций от политических?
5. Содержание любой конституции находит свое выражение в определенной форме, которая служит способом его существования. Какие виды конституций вы можете выделить в зависимости от их формы?
6. По сложившейся традиции отечественные государствоведы подразделяют конституции современных государств в зависимости от их сущности на реальные и фиктивные. В каких группах государств действуют реальные конституции, а в каких фиктивные?
7. По срокам действия все конституции современных государств подразделяются на вечные, постоянные и временные. Охарактеризуйте каждый из обозначенных видов действующих конституций.

¹ Задачи приводятся по тексту Конституционное право [Электронный ресурс]: практикум/ А.Н. Костюков [и др.].— Электрон. текстовые данные.— Омск: Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, 2015.— 171 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/59604>.— ЭБС «IPRbooks»

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Вопросы темы:

1. Понятие и структура конституционно-правового статуса личности
2. Конституционные права и свободы
3. Гражданство в зарубежных странах

1. Понятие и структура конституционно-правового статуса личности

Схема 17

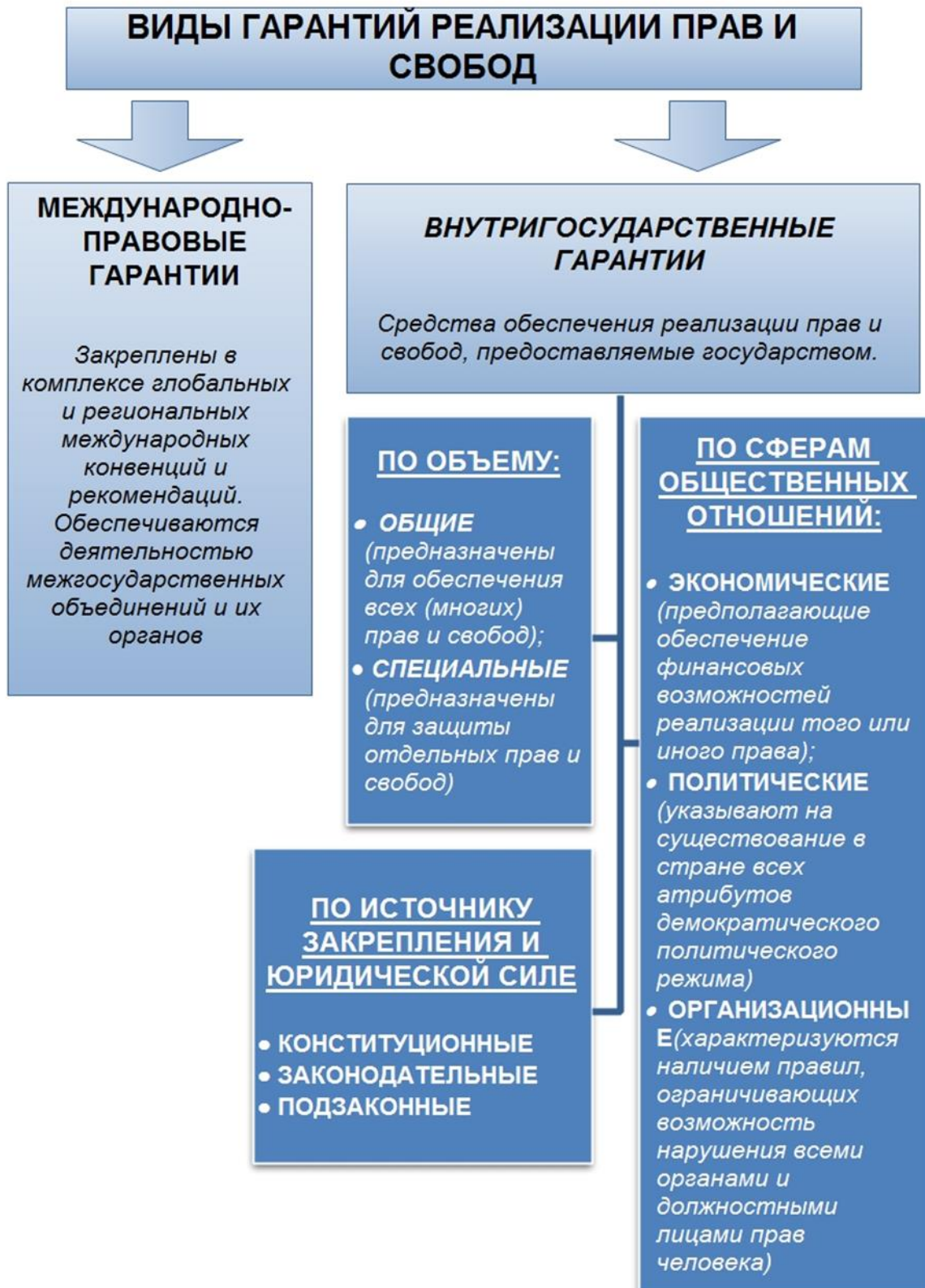
Структура конституционно-правового статуса личности



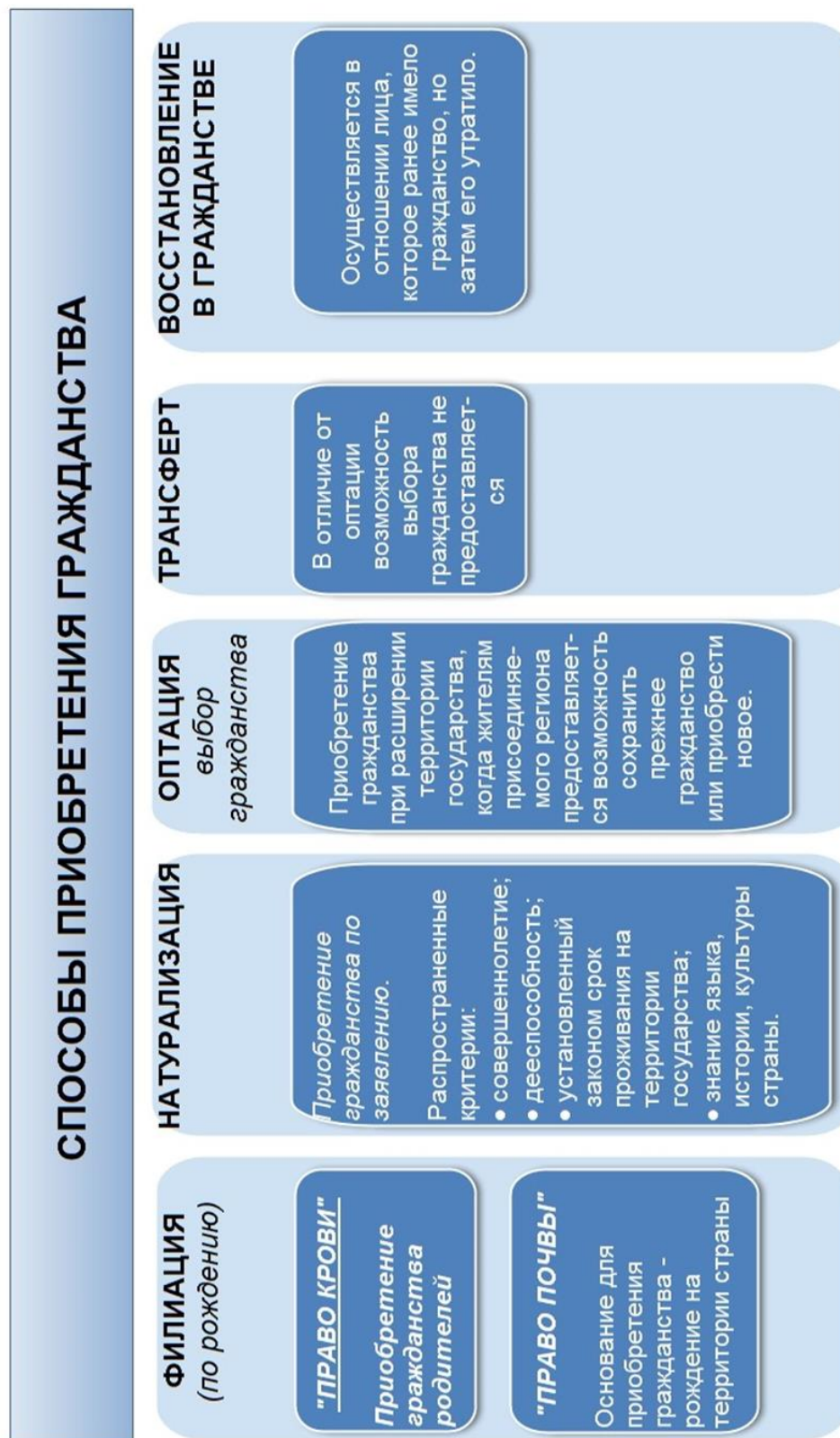
2. Конституционные права и свободы

Схема 18

Гарантии прав и свобод личности



Основные способы приобретения гражданства в зарубежных странах



Вопросы и задания к теме

1. Понятие гражданства и его значение для объема прав, свобод и обязанностей человека.
2. Способы приобретения и прекращения гражданства.
3. Классификация конституционных прав, свобод и обязанностей: их конкретное содержание и возможности реализации.
4. Гарантии конституционных прав и свобод.
5. На основе текста Конституции Российской Федерации и данных приведенных ниже таблиц выявите особенности конституционного статуса человека и гражданина в России и странах Азии.

	КНР	Япония
Принципы правового статуса	Равноправие Гарантия законных прав и интересов национальных меньшинств Охрана государством прав и интересов личности	Беспрепятственное пользование правами Равноправие Уважение всех людей как личностей
Личные права	Свобода и неприкосновенность личности Тайна переписки Свобода вероисповедания Неприкосновенность жилища Право на компенсацию ущерба в результате посягательства на гражданские права со стороны гос. органов и гос. служащих Право на честь и достоинство личности	Свобода и неприкосновенность личности Право на требование у государства возмещения убытков, причиненных незаконными действиями органов власти или должностных лиц Свобода мысли и совести Свобода религии Свобода места жительства и профессии
Политические права	Избирательное право Свобода слова, печати, собраний, союзов, уличных шествий и демонстраций Право обращаться с критикой и предложениями в адрес гос. органов или гос. служащих	Избирательное право Право обращаться с мирной петицией Свобода собраний, объединений Свобода слова, печати и иных выражений мнения

Экономические права	Право на труд Право наследования Право на ведение предпринимательской деятельности	Право на труд Право на создание организаций трудящимися Право собственности
Социальные права	Право на отдых Право на пенсию Право на образование Право на получение материальной помощи от государства в случае болезни или потери трудоспособности	Право на образование Право на суд Право на отдых Поддержание минимального уровня здоровой и культурной жизни
Социально-культурные права	Право деятельности в областях культуры и науки	Свобода научной деятельности
Конституционные обязанности	Обязанность трудиться Обязанность учиться Планирование рождаемости Защищать единство государства Платить налоги Защищать отечество Сохранять безопасность, честь и интересы Родины	Получить основное образование Обязанность трудиться Платить налоги
	Южная Корея	Индия
Принципы правового статуса	Неприкосновенность прав каждого человека Равенство	Равенство Отмена неприкасаемости Отмена титулов
Личные права	Чувство собственного достоинства, стремление к счастью Свобода личности, личная неприкосновенность Право на местожительства и его смену Право на род занятий Неприкосновенность частной жизни Конфиденциальность переписки Свобода совести	Гарантия против незаконного осуждения за преступление Гарантия жизни и личной свободы Право на защиту от эксплуатации Свобода религии Свобода передвижения Тайна переписки

	Свобода вероисповедания	
Политические права	Свобода слова, печати, собраний, объединений Право голоса	Свобода слова Объединения и союзы
Экономические права	Право занимать гос. должность Право на частную собственность Право на труд	Право на профессию и предпринимательскую деятельность Запрещение принудительного труда и торговли людьми Свобода от уплаты налогов в целях содействия какой-либо религии
Социальные права	Право на обучение Право на суд Право на социальное обеспечение Право на благоприятную среду	Право на образование Право на государственную помощь
Конституционные обязанности	Получение обязательного образования Плата налогов Военная служба	Соблюдение идеалов и институтов страны Уважение гос. символики Воинская обязанность

ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

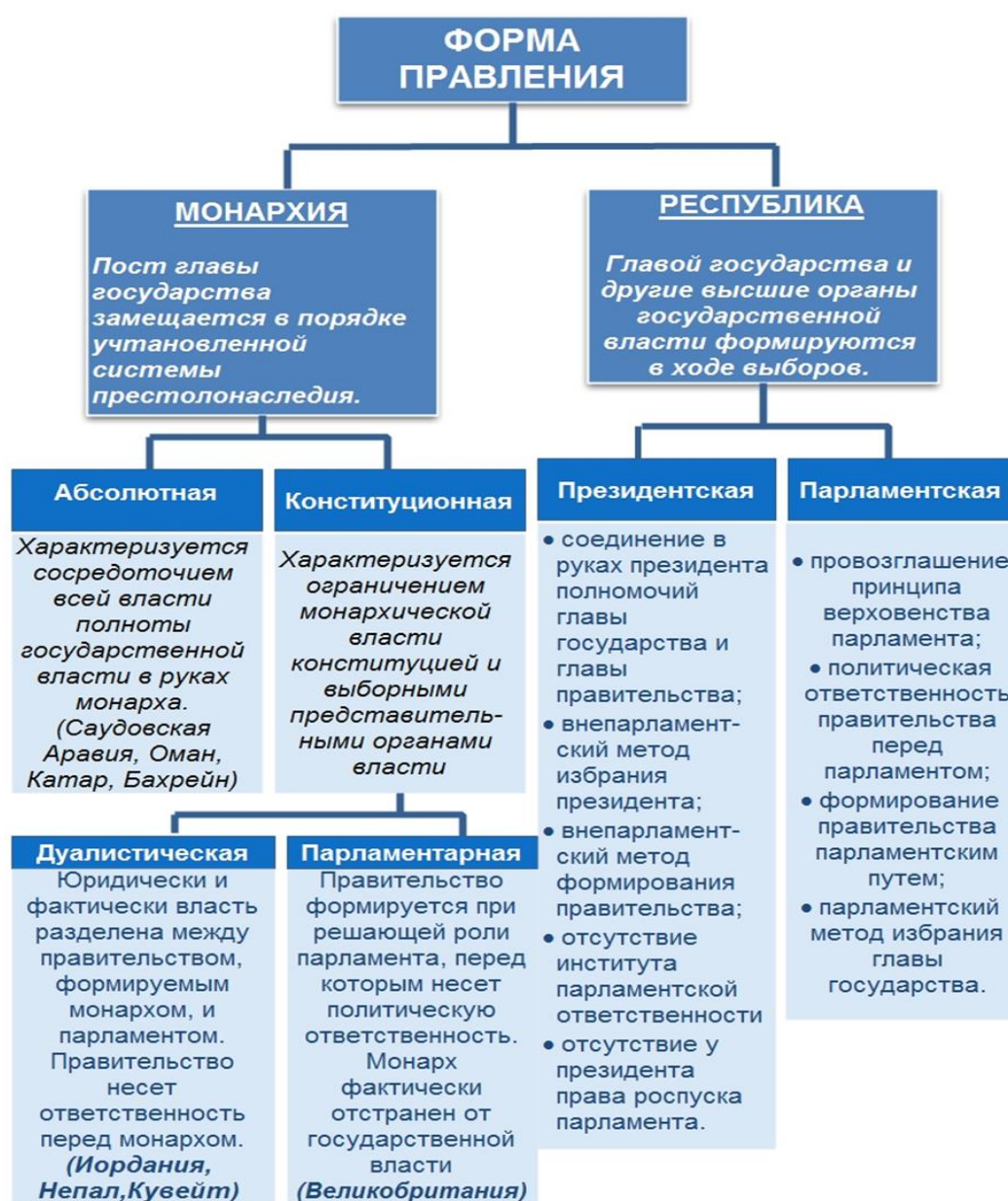
Вопросы темы:

1. Классификация форм правления.
2. Классификация форм территориального устройства. Модели разграничения предметов ведения.

1. Понятие формы и системы правления.

Схема 20

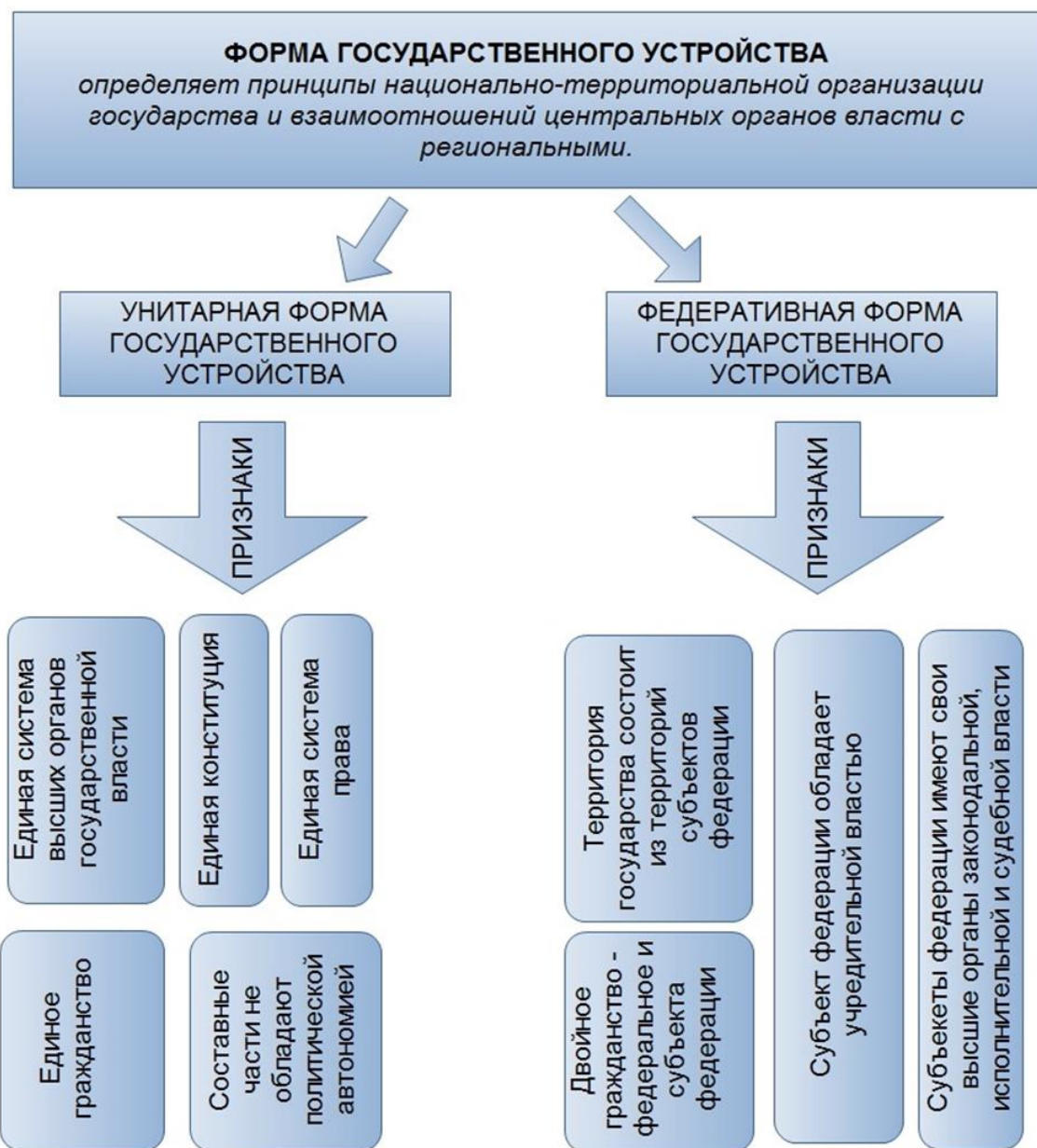
Виды форм правления и их особенности



2. Классификация форм территориального устройства

Схема 21

Формы территориального (государственного устройства)



Форма государственного (территориально-политического) устройства – внутренняя организация государственной власти, деление государства на отдельные части, юридический статус этих составных частей, принципы взаимоотношений центральных и региональных (местных) государственных органов.²

² Конституционное право зарубежных стран: учебник/под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо и Л.М. Энтина. – 3-е изд., перераб. И доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012 – С. 166

Модели разграничения предметов ведения



Вопросы и задания к теме

1. Проанализируйте предложенные извлечения из текстов зарубежных конституций. Выявите особенности конституционно-правового регулирования вопросов государственной границы, территориальной организации зарубежных стран.

Конституция Португальской Республики

Статья 5.

Территория.

1. Португалия охватывает территорию, исторически сложившуюся на Европейском континенте, а также архипелаги Азорский и Мадейру. 2. Закон определяет ширину и границы территориальных вод, исключительную экономическую зону и права

Португалии на континентальный шельф. 3. Государство не может уступить какую-либо часть португальской территории, а также суверенные права на нее, если это не связано с изменением границ.

Статья 6. Унитарное государство.

1. Государство является унитарным и уважает в своей организации и деятельности автономный режим островов и принципы субсидиарности, автономии местных органов власти и демократической децентрализации государственного управления.
2. Архипелаги Азорский и Мадейра образуют автономные области, имеющие политико- административные статуты и собственные правительственные органы.

Конституция Финляндии

ГЛАВА 1.

§ 4. Территория Финляндии Территория Финляндии неделима. Границы государства не могут изменяться без согласия Эдускунты.

Конституция Венесуэлы

Статья 4. Боливарианская Республика Венесуэла — федеративное государство в соответствии с положениями, закрепляемыми настоящей Конституцией, руководствующееся принципами территориальной целостности, сотрудничества, солидарности, взаимопомощи, взаиморасположения и поддержки...

Статья 10 Территория и другое географическое пространство Республики составляет то, что включало в себя Генеральное Капитанство Венесуэлы до политических изменений, начатых 19 апреля 1810 года, с изменениями, ставшими результатом договоров и арбитражных решений, не аннулированных по основаниям недействительности.

Статья 11 Суверенитет Республики распространяется на континентальное и островное пространство, озера и реки, территориальное море, внутренние воды, исторически и жизненно необходимые и включающие береговые линии, установленные Республикой; поверхность почвы и все находящееся под ней; воздушное континентальное пространство, прибрежное и морское, а также ресурсы, находящиеся в них, включая и возможные месторождения,

в том числе мигрирующие воды, производимые ими продукты и их неприкосновенные компоненты, которые по природным причинам могут там оказаться. Прибрежное пространство Республики включает в себя архипелаг Лос-Монхес, архипелаг Лас-Авес, архипелаг Лос-Рокес, архипелаг Ла-Орчила, остров Ла-Тортуга, остров Ла-Бланкилла, архипелаг Лос-Эр-манос, острова Маргарита, Кубагуа и Коче, архипелаг Лос-Театигос, остров де Патос и остров де Авес и, кроме того, острова, скалы и отмели, расположенные или выступающие на поверхности территориального моря, которое покрывает континентальную платформу или находится в границах исключительной экономической зоны. Над пространством, образованным примыкающей морской зоной, континентальной платформой и исключительной экономической зоной, Республика осуществляет суверенные права и юрисдикцию в порядке, определяемом нормами международного права и национальным законодательством. Республика осуществляет свои права в космическом пространстве и в тех зонах, которые являются или могут являться общим достоянием всего человечества в порядке, определяемом международными договорами и национальным законодательством

Статья 16. С целью организации политико-территориального деления Республики ее национальная территория состоит из штатов, столичного района, районов федерального подчинения и федеральных территорий. Территория состоит из муниципий. Политико-территориальное деление регулируется органическим законом, который гарантирует муниципальную автономию и политико-административную децентрализацию. Этот закон может предусматривать создание федеральных территорий в определенных районах штатов, что должно быть утверждено путем народного референдума, проводимого в соответствующей местности. Специальный закон может предоставить федеральной территории статус штата, закрепив за ней полностью или частично соответствующую территорию.

Конституция Мексики

Глава II. О составных частях федерации и о государственной территории

Статья 42. Государственная территория включает составные части Федерации и прилегающие острова в обоих морях. Она включает также остров Гваделупу и острова Ревилья-Хихедо, находящиеся в Тихом океане.

Конституция Индии

ЧАСТЬ I. СОЮЗ И ЕГО ТЕРРИТОРИЯ

1. Название и территория Союза.
2. Индия, или, что то же самое, Бхарат, учреждается как Союз Штатов.
3. Штатами и их территориями являются Штаты и территории, указанные в Первом приложении.)
3. Территория Индии включает: а) территории Штатов; (b) союзные территории, указанные в Первом приложении, и с) такие иные территории, которые могут быть приобретены

Приложение I. Штаты. Наименование Штатов. *Территория Штатов.* 1. Андхра-Прадеш 2. Ассам 3. Бихар 4. Гуджарат 5. Керала 6. Мадхья-Прадеш 7. Тамилнаду 8. Махараштра 9. Карнатака 10. Орисса 11. Пенджаб 12. Раджастхан 13. Уттар-Прадеш 14. Западная Бенгалия 15. Джамму и Кашмир 16. Нагаленд 17. Хариана 18. Химачал-Прадеш 19. Манипур 20. Трипура 21. Мегхалайя 22. Сикким 23. Мизорам 24. Анурачал-Прадеш 25. Гоа II. ***Союзные территории*** 1. Дели 2. Андаманские и Никобарские острова 3. Лакшадвип 4. Дадра и Нагар-Хавели 5. Даман и Диу 6. Пондичери 7. Чиндигапур

Конституция Республики Бангладеш

Статья 1 Республика Бангладеш является унитарной, независимой, суверенной республикой, полное название которой – Народная Республика Бангладеш.

Статья 2 Территория Республики Территория Республики включает в себя:

а) территории, которые до провозглашения независимости Республики 26 марта 1971 года относились к Восточному Пакистану, а также территории, обозначенные в Конституционном акте (Третья поправка) от 1974 года как включенные территории, за исключением тех территорий, которые в вышеуказанном акте были обозначены как исключенные земли; а также

б) все те территории, которые впоследствии могут стать частью Бангладеш.

Конституция Франции

РАЗДЕЛ XII. ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Статья 72 Административно-территориальными образованиями Республики являются коммуны, департаменты, регионы, административно-территориальные образования с особым статусом и заморские административно-территориальные образования

Конституция Венгрии

Статья F

(2) Территория Венгрии должна быть разделена на округа, города и муниципалитеты. Районы могут быть сформированы в городах

Конституция Италии

Раздел V. Области, провинции и коммуны

Статья 114. Республика делится на области, провинции коммуны.

Статья 115. Области создаются как автономные образования с собственными правами и функциями согласно принципам установленным в Конституции.

Статья 116. Сицилия, Сардиния, Трентино-Альто-Адидже, Фриули-Венеция Джулия и Валле-д'Аоста имеют особые формы и условия автономии согласно специальным статутам, установленным конституционными законами.

Основной закон ФРГ

II. ФЕДЕРАЦИЯ И ЗЕМЛИ

Статья 20 (1) Федеративная Республика Германия является демократическим и социальным федеративным государством.

Конституция Австрийской Республики

Статья 2

1. Австрия является федеративным государством.

2. Федеративное государство образуется из самостоятельных земель: Бургенланда, Каринтии, Нижней Австрии, Верхней Австрии, Зальцбурга, Штирии, Тироля, Форарльберга, Вены.

Статья 3

1. Территория Федерации включает в себя территории земель Федерации.
2. Изменение территории Федерации, являющееся вместе с тем изменением территории одной из земель, а также изменение границ одной из земель внутри территории Федерации может производиться, помимо случаев заключения мирных договоров, лишь на основании идентичных конституционных законов Федерации и той земли, территория которой изменяется

Конституция Бельгии

Статья 1. Бельгия является федеративным государством, состоящим из сообществ и регионов.

Статья 2. Бельгия включает три сообщества: Французское общество, Фламандское сообщество и Германоязычное сообщество.

Статья 3. Бельгия включает три региона: Валлонский регион, Фламандский регион, Брюссельский регион.

Статья 4. Бельгия состоит из четырех лингвистических регионов: регион французского языка, регион нидерландского языка, двуязычный регион Брюссель-столица и регион немецкого языка. Каждая коммуна Королевства является частью одного из лингвистических регионов. Границы четырех лингвистических регионов могут быть изменены или уточнены только законом, принятым большинством голосов в каждой лингвистической группе каждой из палат, при условии, что присутствует большинство каждой группы и общее число поданных голосов в обеих лингвистических группах достигает двух третей принявших участие в голосовании.

Статья 5. Валлонский регион включает следующие провинции: валлонский Брабант, Эно, Льеж, Люксембург и Намюр. Фламандский регион включает следующие провинции: Анвер, Фламандский Брабант, Западная Фламандия, Восточная Фламандия и Лимбург

Конституция Аргентины

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ ГЛАВА ПЕРВАЯ. ПРИНЦИПЫ, ПРАВА И ГАРАНТИИ

Статья 1. Республика Аргентина избирает представительную республиканскую форму правления и федеративное устройство, в соответствии с тем, как это установлено настоящей Конституцией.

Статья 5. Каждая провинция принимает свою конституцию, предусматривающую представительную республиканскую систему, в соответствии с принципами, декларациями и гарантиями, установленными Национальной Конституцией. Эти конституции должны гарантировать отправление правосудия, создание муниципалитетов и общее начальное образование. На этих условиях федеральное правительство гарантирует каждой провинции обладание собственными государственными институтами.

Статья 6. Федеральное правительство совершает интервенцию на территории провинций, чтобы поддержать республиканскую форму правления или отразить внешнее нападение, либо по просьбе конституционных органов власти провинций, чтобы поддержать их или восстановить, если они свергнуты в результате мятежа или вторжения из других провинций. Статья 7. Официальные акты и судебные постановления, принятые в одной провинции, пользуются полным признанием в других провинциях. Конгресс может при помощи общих законов установить, какими будут порядок утверждения указанных актов и постановлений и их юридическая сила.

Конституция Бразилии

Статья 1. Федеративная Республика Бразилия, представляющая собой нерасторжимый союз штатов, муниципий и Федерального округа образует демократическое правовое государство

Конституция Боснии и Герцеговины

Статья I. Босния и Герцеговина

3. Состав. Босния и Герцеговина состоит из двух Образований - Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской (именуемых далее «Образования»).

Конституция Швейцарии

ЧАСТЬ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Статья 1. Швейцарская Конфедерация. Швейцарский народ и кантоны Цюрих, Берн, Люцерн, Ури, Швиц, Обвальден и Нидвальден, Гларус, Цуг, Фрибур, Золотурн, Базель-город и Базель-сельский, Шаффхаузен, Аппенцелль-Ауссерроден и Аппенцелль-Иннерроден, Сен-Галлен, Граубюнден, Ааргау, Тургау, Тичино, Ваадт, Валлис, Невшатель, Женева и Юра образуют Швейцарскую Конфедерацию

Статья 3. Кантоны. Кантоны суверенны, поскольку их суверенитет не ограничен Союзной конституцией; они осуществляют все права, которые не переданы Союзу.

2. Проанализируйте положения Конституции России (ст.71-73) и извлечения из конституции Индии о разграничении предметов ведения и полномочий между Союзом и штатами. Выявите общие черты и особенности.

Конституция Индии

ПРИЛОЖЕНИЕ СЕДЬМОЕ

(Статья 246)

Перечень I. Вопросы, отнесенные к компетенции Союза.

Перечень II. Вопросы, отнесенные к компетенции Штатов.

Перечень III. Вопросы, отнесенные к конкурирующей компетенции Союза и Штатов.

Перечень I. Вопросы, отнесенные к компетенции Союза

1. Оборона Индии и любой ее части, включая подготовку к обороне, и все такие мероприятия, которые могут способствовать во время войны ее ведению, а после ее окончания – эффективной демобилизации.

2. Военно-морские, сухопутные и военно-воздушные силы; и все иные вооруженные силы Союза.

2А.Развертывание каких-либо вооруженных сил Союза или каких-либо других сил, находящихся под контролем Союза или какого-либо их контингента или подразделения в любом Штате для оказания помощи гражданским властям, полномочия, юрисдик-

ция, привилегии и ответственность таких сил в период такого раз-
вертывания.)

3. Определение границ территорий военных поселений, мест-
ное самоуправление на таких территориях, образование и полно-
мочия органов власти на таких территориях, а также регулирова-
ние расквартирования войск (включая контроль за оплатой поме-
щений) на этих территориях.

4. Работы, связанные с военно-морскими, сухопутными и воз-
душными силами.

5. Оружие, военная техника и боеприпасы и взрывчатые ве-
щества.

6. Атомная энергия и источники сырья, необходимые для ее
производства.

7. Отрасли промышленности, объявленные Парламентом по-
средством закона необходимыми для обороны или для ведения
войны.

8. Центральное Бюро разведки и расследования.

9. Превентивное заключение по соображениям, связанным с
обороной, внешними сношениями или безопасностью Индии;
лица, подлежащие такому заключению.

10. Международные дела; все вопросы, касающиеся взаимо-
отношений Союза с каким-либо иностранным государством.

11. Дипломатическое, консульское и торговое представитель-
ство.

12. Организация Объединенных Наций.

13. Участие в международных конференциях, ассоциациях и
других организациях; выполнение принятых ими решений.

14. Заключение договоров и соглашений с иностранными гос-
ударствами и выполнение договоров, соглашений и конвенций с
иностранными государствами.

15. Война и мир.

16. Осуществление юрисдикции за границей.

17. Гражданство, натурализация и иностранцы.

18. Экстрадиция.

19. Разрешение на въезд в Индию, эмиграция и высылка из
Индии; паспорта и визы.

20. Паломничество в места, находящиеся вне пределов Ин-
дии.

Перечень II. Вопросы, отнесенные к компетенции Штатов

4. Тюремные, исправительные учреждения для малолетних, Борстальские учреждения и другие.

учреждения подобного характера, а также лица, заключенные в них; соглашения с другими Штатами о пользовании тюрьмами и другими учреждениями.

5. Местное управление, т.е. образование и полномочия муниципальных корпораций, комитетов по благоустройству (improvement trusts), окружных советов, органов власти в шахтерских поселках и других местных властей для целей местного самоуправления или сельской администрации.

6. Здравоохранение и санитария; больницы и аптеки.

7. Паломничество, за исключением паломничества в места, находящиеся за пределами Индии.

8. Опьяняющие напитки, т.е. производство, владение, перевозка, покупка и продажа опьяняющих напитков.

9. Помощь нетрудоспособным и безработным.

10. Похороны и места погребения; кремация и места для захоронения праха.

12. Библиотеки, музеи и другие подобные учреждения, контролируемые или финансируемые Штатом; памятники древности и исторические памятники и документы, необъявленные законом или на основе закона Парламентом) или на основании закона как имеющие национальное значение.

13. Коммуникации, т.е. дороги, мосты, переправы и другие коммуникации, не указанные в Перечне I; муниципальные трамвайные линии; канатные дороги; внутренние водные пути и передвижение по ним, с соблюдением положений Перечня I и Перечня III в отношении таких водных путей; перевозочные средства без механических двигателей.

14. Сельское хозяйство, включая сельскохозяйственное образование и исследования в области сельского хозяйства, борьбу с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур.

15. Сохранение, охрана и улучшение пород скота и предупреждение болезней животных; ветеринарное обучение и практика.

16. Загоны и предупреждение потрав скотом.

17. Вода, т.е. водоснабжение, ирригация и каналы, мелиорация и дамбы, водохранилища и гидроэнергетика, с соблюдением положений пункта 56 Перечня I.

18. Земля, т.е. права на землю или права, связанные с землей; аренда земли, включая отношения между земельным собственником и арендатором, а также взимание ренты; передача и отчуждение земель сельскохозяйственного назначения; улучшение земель и сельскохозяйственные займы; колонизация.

Перечень III. Вопросы, отнесенные к конкурирующей компетенции Союза и Штатов

1. Уголовное право, включая все вопросы, содержащиеся в Уголовном кодексе Индии в момент введения в действие настоящей Конституции, исключая, однако, нарушения законов, регулирующих любой из вопросов, упомянутых в Перечне I или Перечне II, и исключая использование военно-морских, сухопутных или воздушных сил или любых других вооруженных сил Союза в помощь гражданской власти.

2. Уголовный процесс, включая все вопросы, содержащиеся в Уголовно-процессуальном кодексе в момент введения в действие настоящей Конституции.

3. Превентивное заключение по причинам, связанным с безопасностью какого-либо Штата, поддержанием публичного порядка или обеспечением снабжения и служб, имеющих существенное значение для общества; лица, подвергаемые такому заключению.

4. Перемещение из одного Штата в другой Штат заключенных, обвиняемых и лиц, подвергнутых превентивному заключению по причинам, указанным в пункте 3 этого Перечня.

5. Брак и развод; дети и несовершеннолетние; усыновление; завещания; отсутствие завещания и наследование; общая семья и раздел; все вопросы гражданского состояния, в отношении которых стороны судебного разбирательства непосредственно до вступления в силу настоящей Конституции подпадали под действие личного права (personal law).

6. Передача имущества, за исключением сельскохозяйственных земель; регистрация документов за печатью и других документов.

7. Контракты, включая товарищества, представительство, договоры, перевозки и другие особые формы контрактов, но исключая контракты, относящиеся к сельскохозяйственным землям.

8. Правонарушение, преследуемое в исковом порядке.

9. Банкротство и несостоятельность.

10. Доверительная собственность и распоряжение собственностью на доверительных началах.

11. Генеральные администраторы и официальные доверительные собственники.

11А. Управление юстицией; учреждение и организация всех судов, за исключением Верховного суда и Высших судов.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО, ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ И РЕФЕРЕНДУМ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Вопросы темы:

1. Понятие избирательного права и его принципы.
2. Понятие и виды избирательных систем.
3. Избирательный процесс.
4. Понятие референдума и его виды

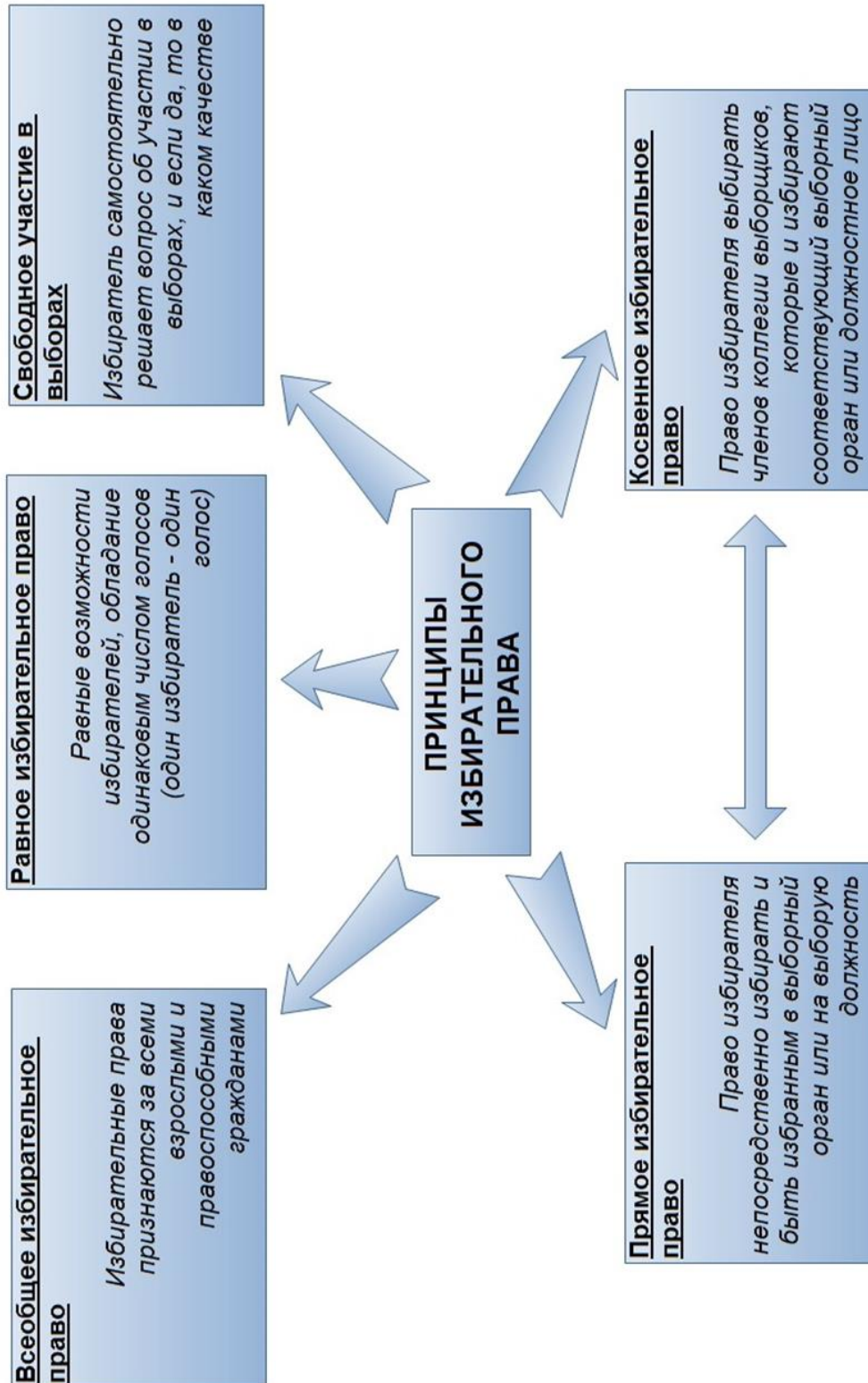
1. Понятие избирательного права и его принципы.

Схема 23

Понятие избирательного права



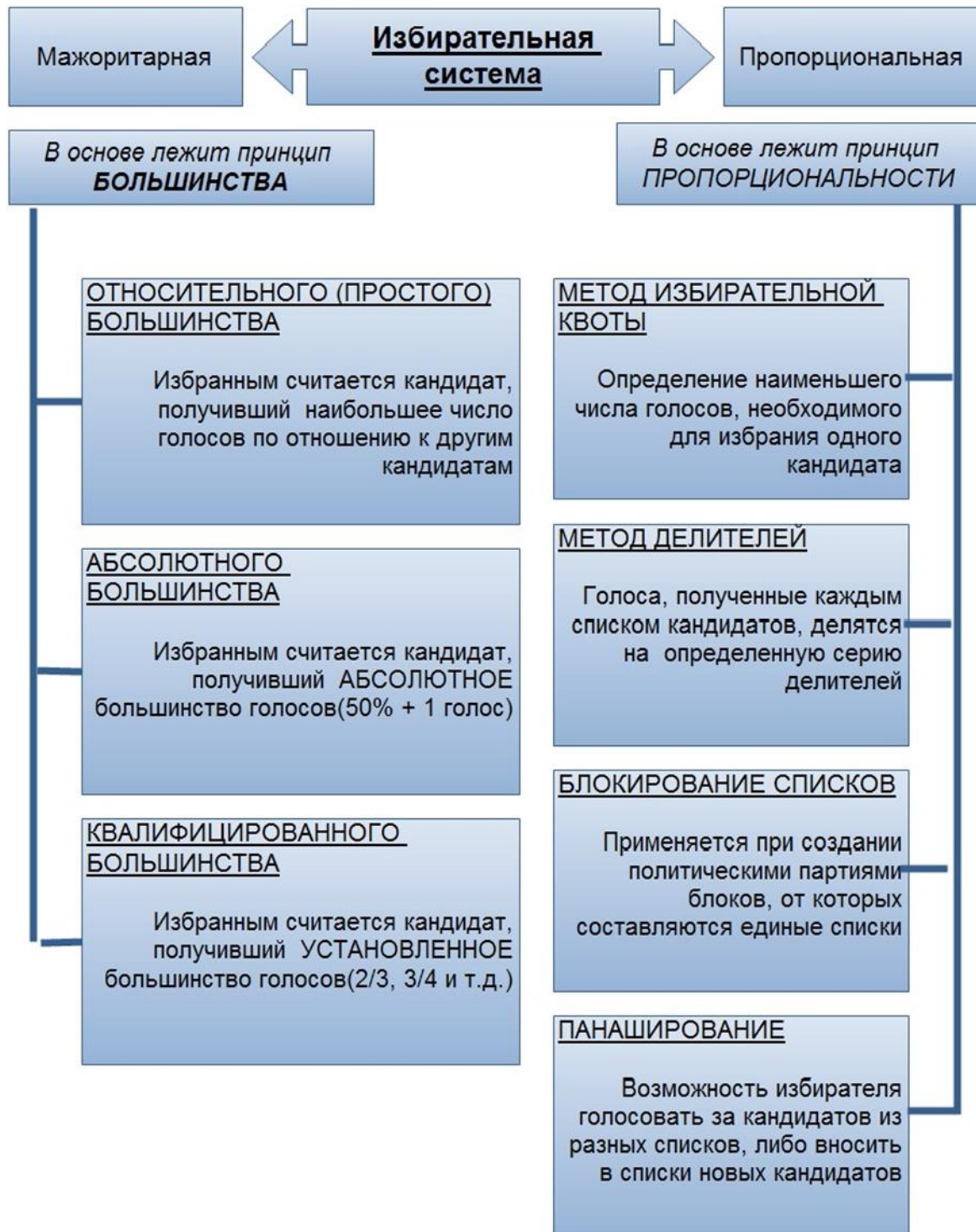
Принципы избирательного права



2. Понятие и виды избирательных систем.

Схема 25

Виды избирательных систем



3. Избирательный процесс

Схема 26

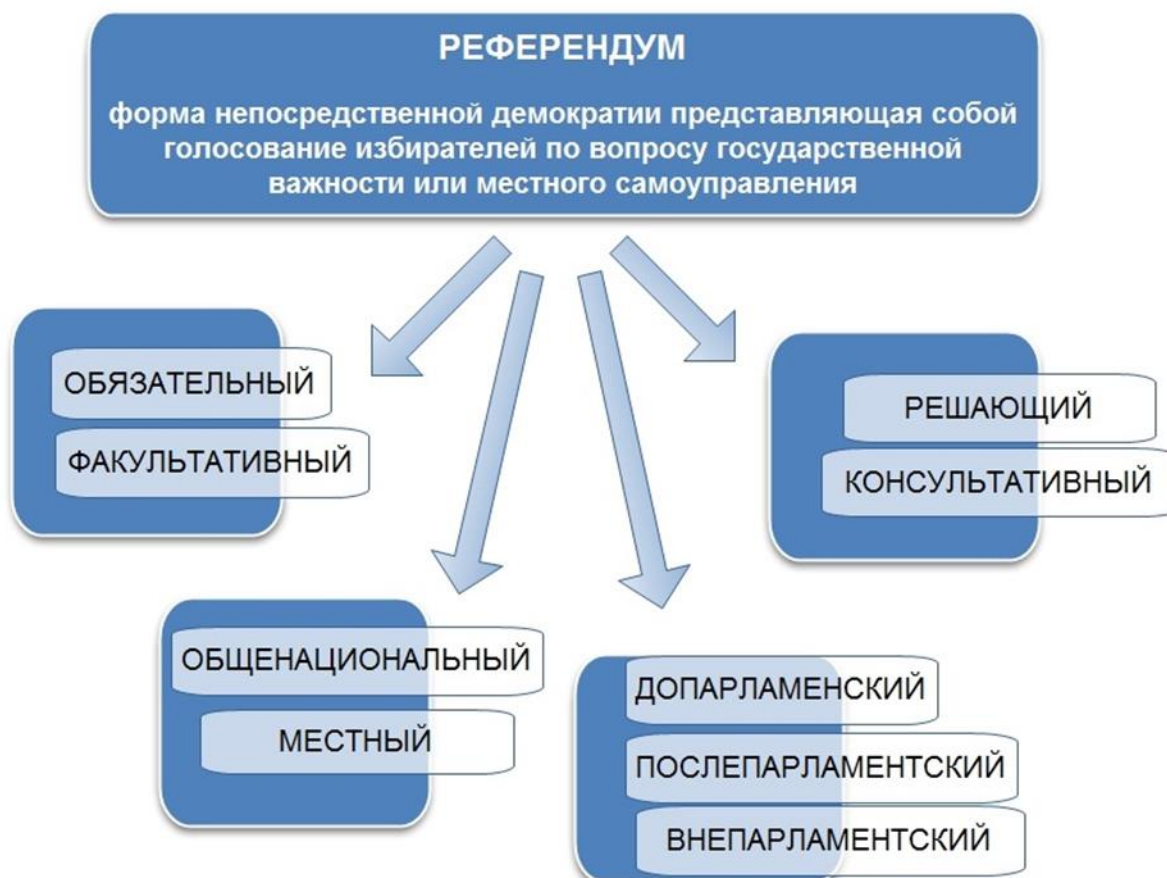
Стадии избирательного процесса



4. Понятие референдума и его виды

Схема 27

Виды референдумов



Вопросы и задания к теме

1. Выборы: понятие, социальное назначение и политическая роль.
2. Виды выборов.
3. Конституционно-правовое регулирование выборов.
4. Абсентеизм и его причины в зарубежных странах. Обязательный вотум, его оценка.
5. Избирательные системы: понятие, содержание, виды.
6. Референдум: понятие, сущность, особенности конституционно-правового регулирования.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ: ГЛАВА ГОСУДАРСТВА, ПАРЛАМЕНТ, ПРАВИТЕЛЬСТВО И СУДЫ

Вопросы темы:

1. Глава государства в зарубежных странах и исполнительная власть в зарубежных странах.
2. Законодательная власть в зарубежных странах.
3. Судебная власть в зарубежных странах.

1. Глава государства в зарубежных странах и исполнительная власть в зарубежных странах.

Схема 28

Место главы государства в системе государственных органов



Таблица 4

Практика применения процедуры импичмента в зарубежных странах в 2012-2016 гг.

Государство	Должность	Дата	Основание	Решение
Республика Корея	Президент Пак Кын Хе	9.12.2016	Обвинение в коррупции	Принято
Французская Республика	Президент Франсуа Олланд	23.11.2016	Нарушение государственной тайны	Отклонено на стадии выдвижения
Венесуэла	Президент Николас Мадуро	25.10.2016	«Действия исполнительной власти являются государственным переворотом против Конституции и народа Венесуэлы»	Отклонено. Парламент Венесуэлы приостановил разбирательство в отношении главы государства.
Бразилия	Президент Дилма Русеф	31.08.2016	Причастность президента к налоговым нарушениям и нецелевому использованию госсредств	Принято
Мадагаскар	Президент Эри Радзаунариампианина	26.05.2015	Невыполнения реформ, затягивание процесса учреждения высшего суда, нарушение конституции и общая некомпетентность	Отклонен
Румыния	Президент Траян Бэеску	6.07.2012	Нарушение конституции.	Отклонен
Парагвай	Президент Фернандо Луго	22.06.2012	Неподобающее исполнение своих обязанностей	Принято

Понятие правительства и его основные виды



2. Законодательная власть в зарубежных странах

Схема 30

Способы формирования парламента в зарубежных странах

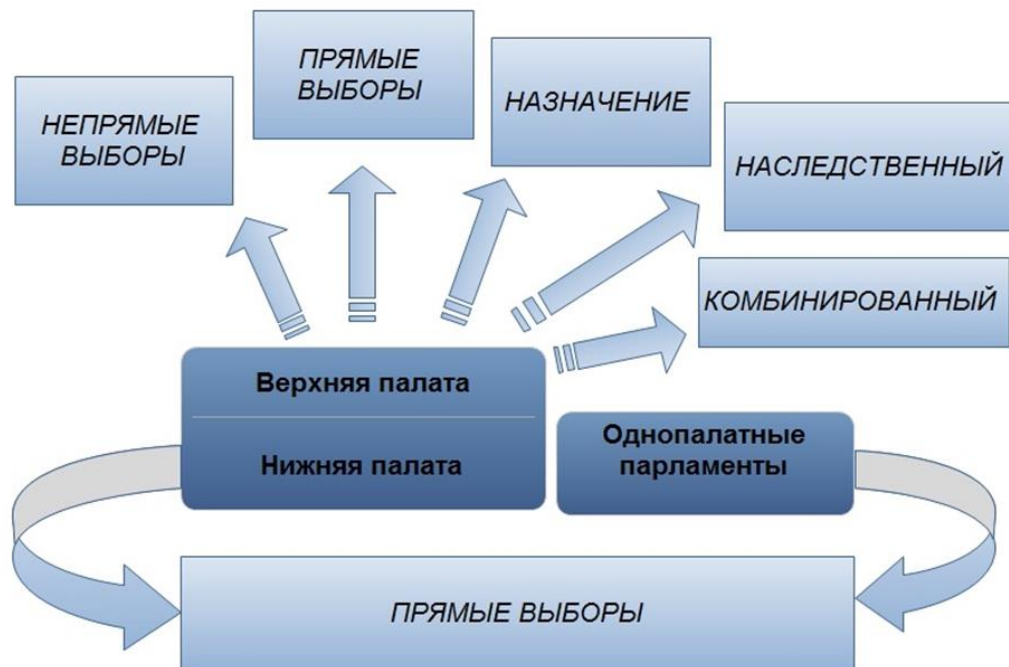
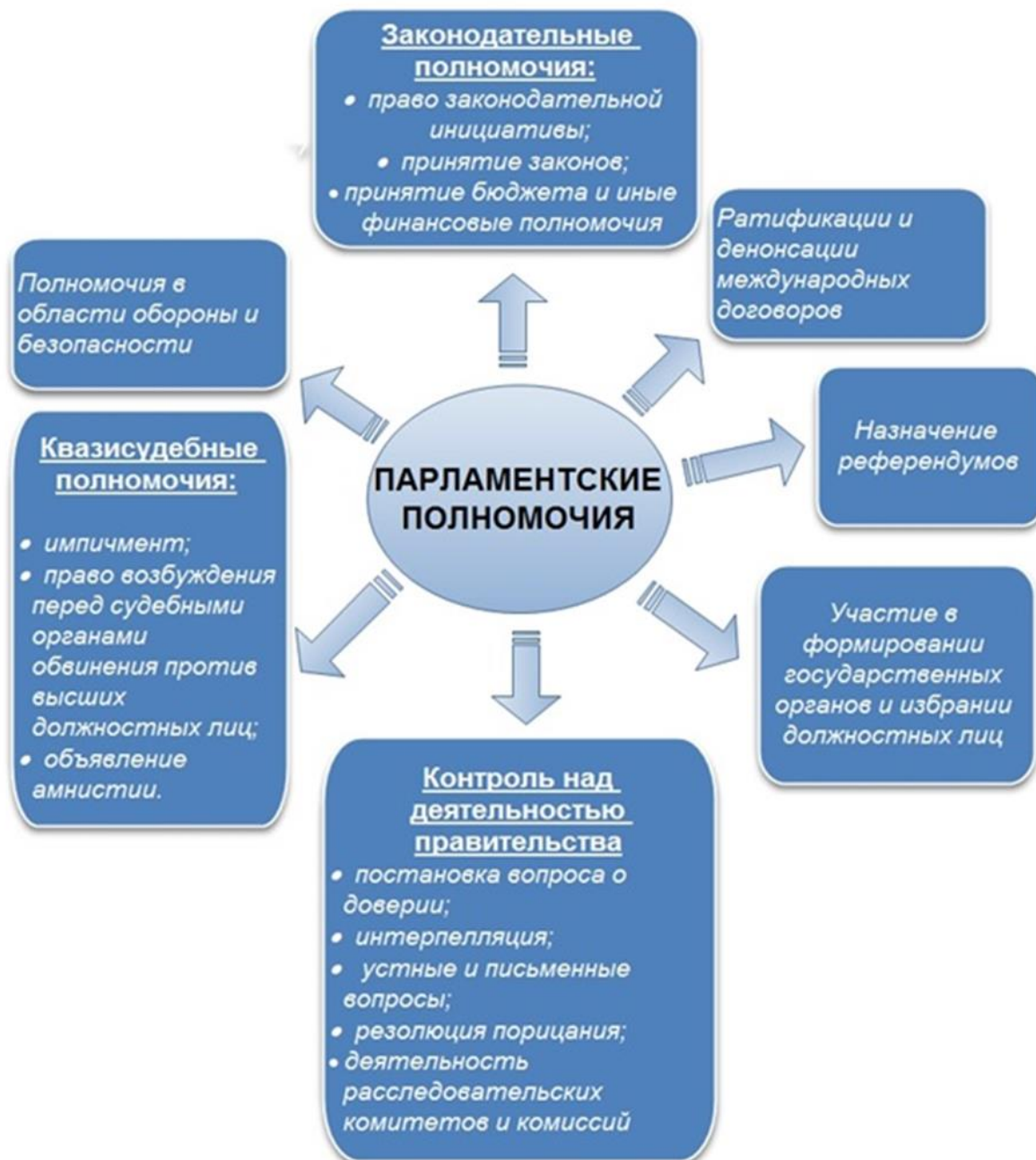


Схема 31

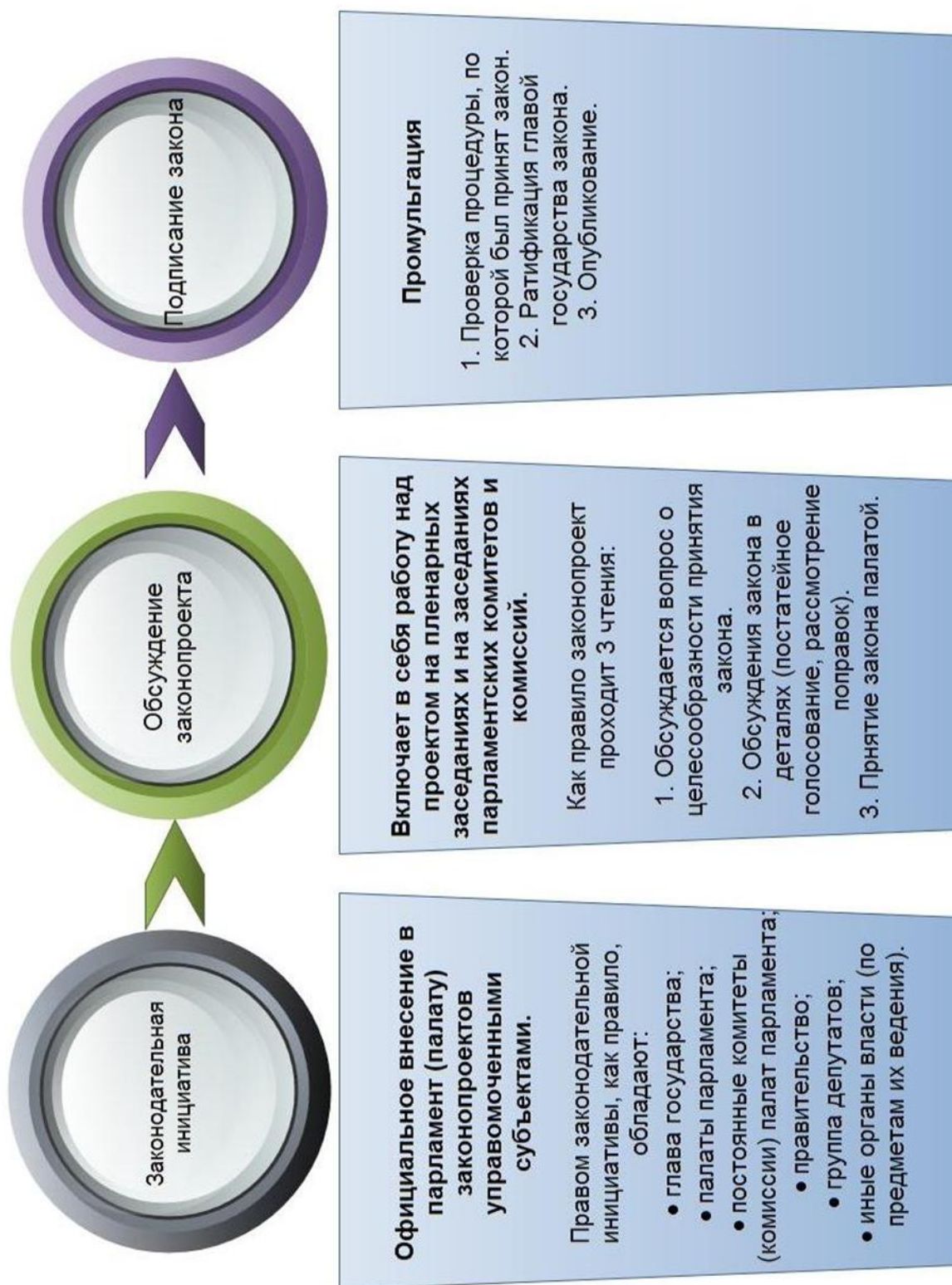
Парламентские процедуры



Полномочия парламента



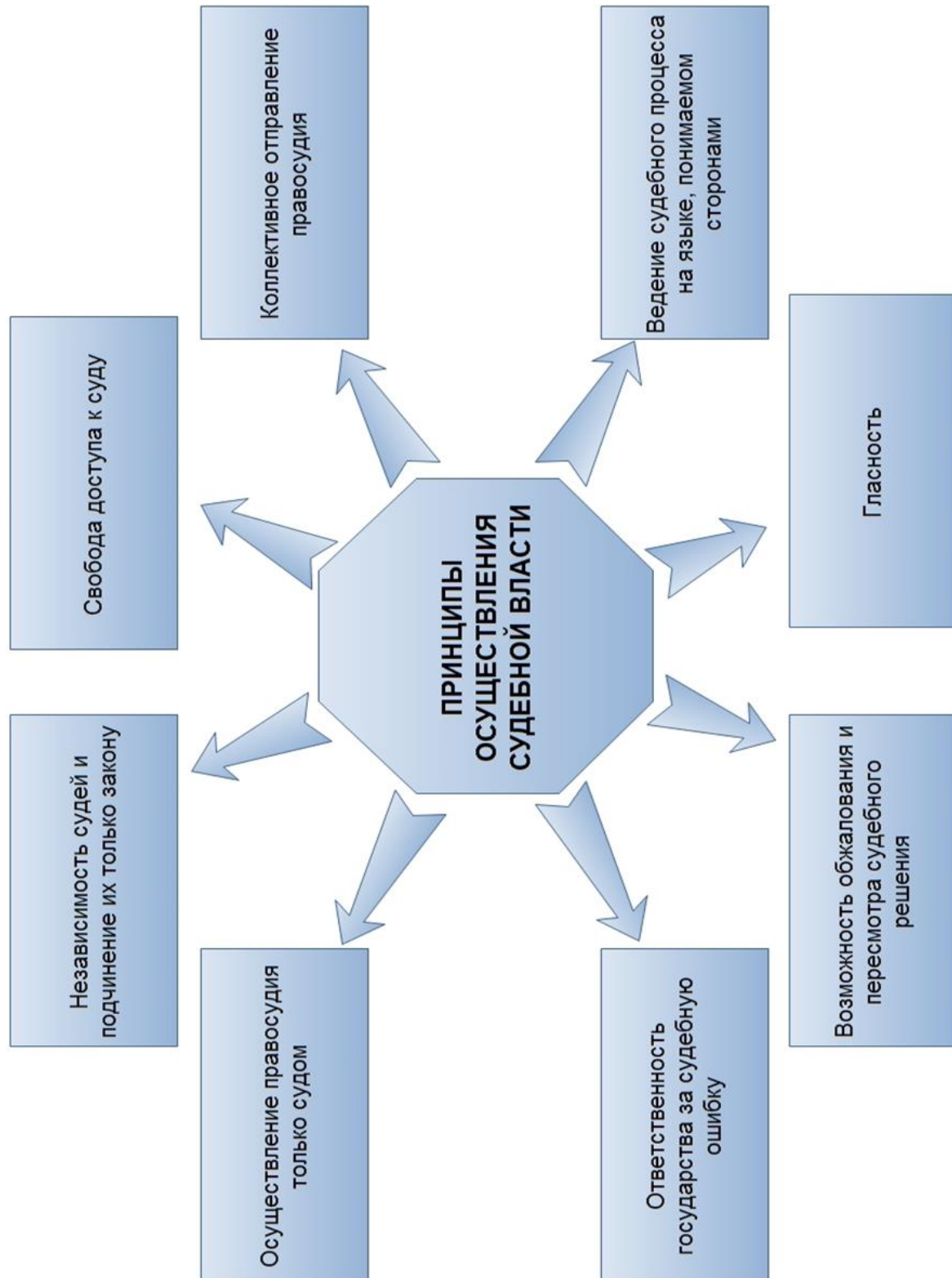
Стадии законодательного процесса



3. Судебная власть в зарубежных странах

Схема 34

Принципы судебной власти



Вопросы и задания к теме

1. Место главы государства в системе высших органов государства.
2. Аппарат главы государства и его роль в системе высших органов исполнительной власти государства.
3. Правительство и кабинет.
4. Глава правительства, его юридический и политический статус.
5. Социальное назначение и политическая роль парламента как органа народного (национального) представительства.
6. Формы парламентов в зарубежных странах в современный период.
7. Парламентские процедуры и их назначение.
8. Парламентский контроль: содержание и назначение.
9. Специализированные органы парламентского контроля.
10. Основные конституционно-правовые модели судебной власти.
11. Конституционно-правовые основы организации и деятельности суда.

Особенная часть

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ



Столица

Форма правления

Численность населения США (2017 г.)³

Валовой внутренний продукт США на душу населения, в текущих ценах (2018 г.)⁴

Площадь США⁵

Вашингтон

Президентская республика

326 625 791 (чел.)

62 152.073 (доллары США)

9 833 517 (кв. км.)

³ По данным Центрального разведывательного управления (ЦРУ) URL:// <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/us.html> (Дата обращения 02.10.2018)

⁴ По данным Международного валютного фонда (МВФ) URL:// www.imf.org/ (Дата обращения 27.10.2018)

⁵ По данным Центрального разведывательного управления (ЦРУ) URL:// <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/us.html> (Дата обращения 02.10.2018)

Вопросы темы:

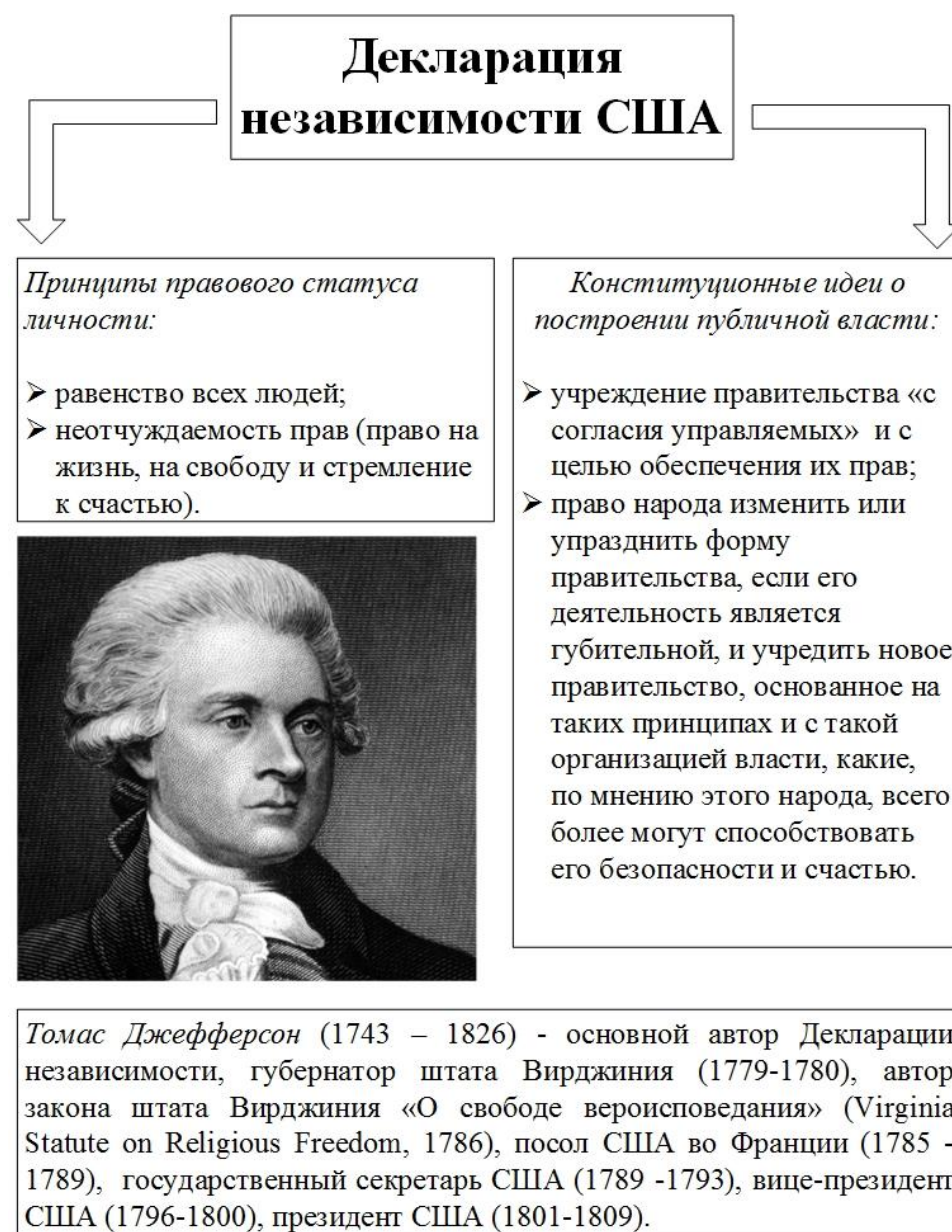
1. Конституционное развитие США. Конституция США 1787 г.
2. Органы государственной власти США.

1. Конституционное развитие США. Конституция США 1787 г.

Схема 35.

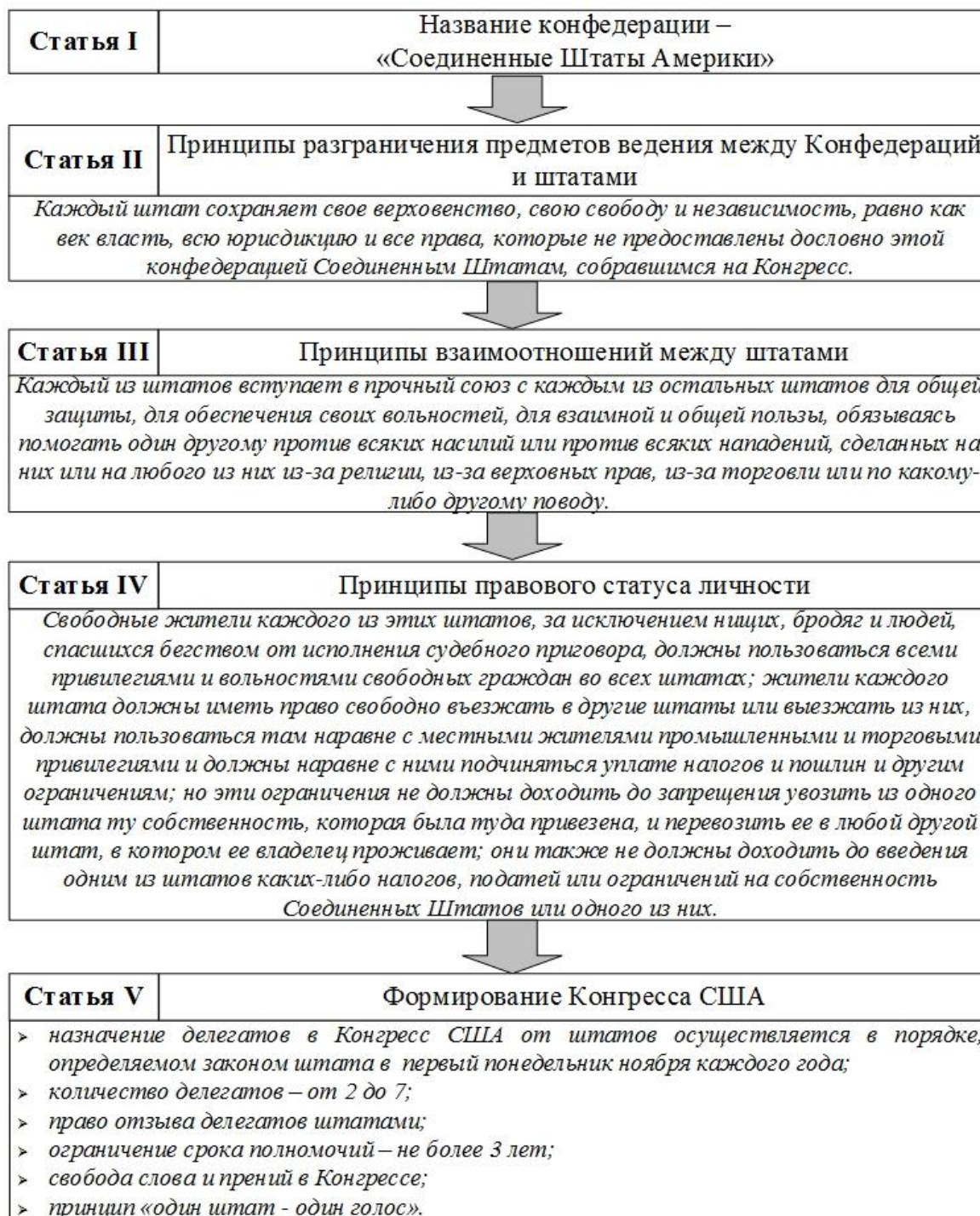
Декларация независимости США⁶

(The unanimous declaration of the thirteen United States of America)



⁶ Channing E. A history of United States, v. 1-9, N.Y., 1927-1930; Чаннинг Э. История Соединенных Штатов Северной Америки (1765-1865 гг.), СПб., 1897.

Статьи Конфедерации и вечного союза 1781 г.⁷ (Articles of Confederation and Perpetual Union)



⁷ См.: Американская республика : В 3 ч. Ч. 1-3 / [Соч.] Джемса Брайса, авт. кн. «Священная римская империя» и чл. Палаты депутатов от Абердина; Пер. с англ. В.Н. Неведомский. - Москва : К.Т. Солдатенков, 1889-1890; Марченко М. Н., соавторы Мишин А. А., Язьков Е. Ф. Конституция США: История и современность. М: Юридическая Литература. 1988.

Статья VI	Ограничение ведения штатов
<ul style="list-style-type: none">➤ запрет осуществления международной деятельности штатами без согласия Конгресса США;➤ запрет заключения договоров между штатами без участия Конфедерации;➤ запрет установления налогов или пошлин без учета договоров Конфедерации;➤ ограничение численности армии и флота штата, их использования решениями Конфедерации.	



Статья VII	Принципы организации армии штата
<p>Назначение офицерского состава (не выше полковника) армии штата законодательным собранием штата.</p>	



Статья VIII	Финансовые принципы содержания армии Конфедерации
<ul style="list-style-type: none">➤ все военные издержки и другие расходы на общую оборону или для общей пользы, разрешенные собравшимися на Конгресс Соединенными Штатами, должны делаться из общей казны, которая должна пополняться штатами;➤ для содержания армии Конфедерации законодательные собрания штатов должны налагать и взysкивать подати в такие сроки, какие будут установлены собравшимися на Конгресс Соединенными Штатами.	



Статья IX	Полномочия Конгресса США
<ul style="list-style-type: none">➤ объявление войны и заключение мира;➤ заключение международных договоров;➤ выдача каперских свидетельств в мирное время;➤ назначение судов для разбирательства дел о разбоях и о тяжких уголовных преступлениях на море;➤ разрешение споров между двумя или более штатами касательно их границ, юрисдикции или какого-либо иного предмета;➤ полное и исключительное право и власть определять количество лигатуры и ценность для той монеты, которая чеканится по распоряжению Конгресса или по распоряжению отдельных штатов;➤ установление норм для весов и мер в США;➤ регулирование торговли и заведование всеми делами с индейцами, не входящими в состав населения какого-либо штата;➤ учреждение и регулирование почтовых сообщений;➤ назначать всех должностных лиц сухопутной армии и флота, находящихся на службе Соединенных Штатов;➤ издание правил для управления сухопутными и морскими военными силами и руководить их военными действиями;➤ назначать комитеты и гражданских должностных лиц, какие окажутся необходимыми для ведения общих дел под руководством Соединенных Штатов.	

Статья X	Осуществление полномочий Комитетом штатов между заседаниями Конгресса США
Статья XI	Условия принятия в Конфедерацию <i>С одобрения 9 штатов (искл. Канада)</i>
Статья XII	Основы кредитной политики США
Статья XVIII	Юридическая сила Статей Конфедерации и решений Конгресса США <i>Каждый штат должен подчиняться решениям собравшихся на Конгресс Соединенных Штатов по всем вопросам, разрешение которых предоставлено этим штатам на основании этой конфедерации. А статьи этой конфедерации должны быть ненарушимо соблюдаемы каждым штатом и союз должен быть вечен; никакая из этих статей не может быть впоследствии изменена иначе, как по желанию Конгресса Соединенных Штатов и с последующего одобрения законодательных собраний каждого штата.</i>
Заключительная часть	<i>Так как Всевышнему угодно было, чтобы законодательные собрания, от которых мы состоим представителями в Конгрессе, согласились одобрить вышеизложенные статьи конфедерации и вечного союза, и уполномочил нас утвердить их, то мы, нижеподписавшиеся делегаты, сим заявляем, что в силу предоставленных нам для этой цели прав и власти, мы от имени наших доверителей вполне одобряем и утверждаем каждую из вышеизложенных статей конфедерации и вечного союза, и все единичные подробности, какие входят в содержание тех статей. Мы, кроме того, формально ручаемся за наших доверителей в том, что они будут подчиняться решениям собравшихся на Конгресс Соединенных Штатов по всем вопросам, разрешение которых предоставлено этим штатам этой конфедерацией; мы также ручаемся в том, что статьи конфедерации будут ненарушимо соблюдаемы теми штатами, от которых мы состоим представителями, и что Союз будет вечен.</i> <i>В удостоверение чего мы на Конгрессе подписали этот документ. Утверждено в Филадельфии, в штате Пенсильвания, в девятый день июля одна тысяча семьсот семьдесят восьмого года, и в третий год независимости Америки</i>



Говард Чандлер Кристи. Конституционный конвент в Филадельфии: подписание Конституции. 1940 г.

В целях пересмотра Статей Конфедерации в 1787 г. представители 13 штатов собрались в Филадельфии. Однако, вместо пересмотра Статей была выработана новая Конституция. В период с 14.05.1787 - 17.09.1787 г. Конвентом был рассмотрен и одобрен новый конституционный текст. 39 из 74 делегатов подписали принятую конституцию. Принятая 17 сентября 1787 г. Конституция была передана в Континентальный конгресс, который 28 сентября направил ее «законодательным собраниям штатов с тем, чтобы они представили ее на рассмотрение конвентов, состоящих из делегатов, избранных в каждом штате его народом в соответствии с решениями Конвента»⁸.

Конституция была ратифицирована конвентами, избранными в каждом штате. Первым, одобрившим ее 7 декабря 1787 г., был штат Делавэр; девятым штатом, благодаря ратификации которого 21 июня 1788 г. этот документ вступил в силу, стал Нью-Гемпшир.

⁸ United States Code. 1988 Edition. Vol. one. Wash., 1989. P. LIII.

При ратификации в большинстве штатов была значительная оппозиция Конституции: только конвенты в Делавэре, Нью-Джерси и Джорджии приняли ее единогласно.⁹

Схема 37

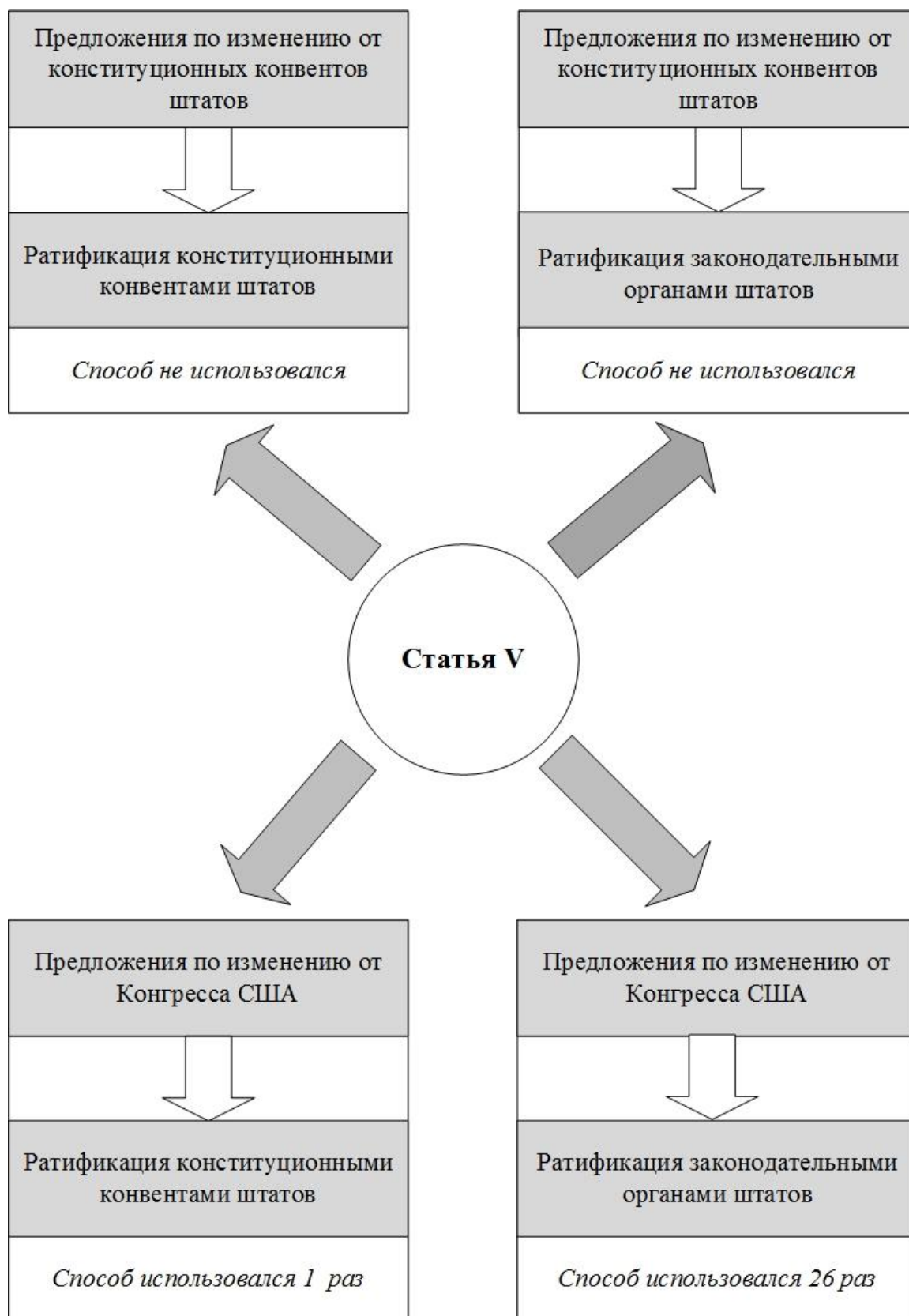
Структура Конституции США¹⁰



⁹ Конституции зарубежных государств: Учебное пособие/Сост. проф. В.В.Маклаков. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Волтерс Клувер, 2003

¹⁰ Марченко М. Н., соавторы Мишин А. А., Язков Е. Ф. Конституция США: История и современность. М: Юридическая Литература. 1988.

Порядок внесения изменений в Конституцию США



Билль о правах (Bill of Rights) 25.09.1789-15.12.1791



Поправка I

Свобода совести, слова, печати, собраний, подачи петиций

Поправка II

Право хранить и носить оружие

Поправка III

Запрет размещения солдат на постой в частных домах без согласия владельца (воспринимается как гарантия неприкосновенности жилища)

Поправка IV

Неприкосновенность личности, жилища, бумаг и имущества от необоснованных обысков и арестов

Поправка V

Принципы судопроизводства и отдельные права: право на рассмотрение отдельных уголовных дел судом присяжных, запрет повторного уголовного преследования за одно и то же преступление, запрет принуждения свидетельствовать против себя, запрет лишения жизни, имущества и свободы без необходимой судебной процедуры.

Поправка VI

Публичность судебного процесса, процессуальные права (право на помощь адвоката, право на вызов свидетелей и др.)



Поправка VII

Право на рассмотрение дела судом присяжных в гражданском процессе



Поправка VIII

Запрет чрезмерных залогов, штрафов, необычных и жестоких наказаний



Поправка XI

Подтверждает, что перечень прав и свобод не является исчерпывающим. Перечисление в Конституции прав не должно толковаться как отрицание или умаление иных прав.



Поправка X

Принцип государственного устройства – полномочия не делегированные Федерации, и не запрещенные для отдельных штатов, сохраняются за народом или за штатом. Незыблемость остаточных прав субъектов федерации.



Джеймс Мэдисон (1751 – 1836) - один из авторов «Виргинского проекта», содержавшего принципы федерализма, разделения властей, систему сдержек и противовесов и который был взят за основу при составлении Конституции США; автор 6 поправок к Конституции США в Билле о правах; член конституционного конвента Виргинии (1776), депутат Законодательного собрания штата Вирджиния (1776 – 1779, 1784 – 1786), депутат Палаты Представителей (1789 – 1797), Государственный секретарь США (1801-1809), Президент США (1809–1817).

2. Органы государственной власти в США

Принципом, положенным в основу организации государственной власти США, является принцип разделения властей, в соответствии с которым, власть делится на три ветви – законодательную исполнительную и судебную.

Конституция устанавливает, что все законодательные полномочия, установленные нормами Основного закона, принадлежат Конгрессу Соединенных Штатов, который состоит из Сената и Палаты представителей (р.1, ст.1); исполнительная власть предоставляется Президенту Соединенных Штатов (р.1, ст.2); судебная власть Соединенных Штатов предоставляется Верховному суду США и нижестоящим судам, которые Конгресс может по необходимости установить и учредить.



Законодательная власть Исполнительная власть Судебная власть

Дж. Мэдисон указывал на то, что «сосредоточение всех полномочий, законодательной, исполнительной и судебной в одних руках, не зависимо от того осуществляются ли они одним или несколькими органами, передаются ли полномочия по наследству или посредством выборов, это путь к тирании»¹¹.

Разделение властей обеспечивается закреплённой в конституции системой сдержек и противовесов. В теории и на практике, осуществление полномочия каждой из ветвей власти находится под контролем двух других различными способами.

Так, президент Соединенных Штатов (исполнительная власть) может наложить вето на законы, принятые Конгрессом (законодательная власть). Конгресс может отменить президентское вето двумя третями голосов от обеих палат. Кроме того, Верхов-

¹¹ Madison J. The Structure of the Government Must Furnish the Proper Checks and Balances Between the Different Departments From the New York Packet. Friday, February 8, 1788., The Federalist Papers : No. 51

ный суд (судебная власть) может отменять законы, принятые Конгрессом, установив их неконституционность. Тем не менее, власть Верховного суда уравновешивается тем, что судьи назначаются президентом США с согласия Сената.

Взаимные сдержки и противовесы между исполнительной и законодательной властью:

- президент вправе наложить вето на законы, принятые Конгрессом;
- президент вносит проект федерального бюджета в Палату представителей;
- президент назначает федеральных чиновников, которые осуществляют обеспечение исполнения законов, принятых Конгрессом.

Взаимные сдержки и противовесы между исполнительной и судебной властью:

- президент назначает судей Верховного суда США;
- президент назначает судей федеральных судов;
- президент имеет право помилования лиц, осужденных за преступления.

Взаимные сдержки и противовесы между законодательной и исполнительной властью:

- Конгресс может отменить президентское вето 2/3 голосов обеих палат;
- Сенат может отклонить предложенные президентом договоры 2/3 голосов;
- Сенат может отклонить президентские кандидатуры федеральных чиновников или судей;
- Конгресс может объявить импичмент и отстранить президента (Палат Представителей выдвигает обвинение, Сенат выступает в качестве жюри).

Взаимные сдержки и противовесы между законодательной и судебной властью:

- Конгресс вправе учреждать федеральные суды;
- Сенат может отклонить кандидатуру судьи в федеральные суды и Верховный суд;
- Конгресс может отстранить от должности судей низших федеральных судов.

Взаимные сдержки и противовесы между судебной и законодательной властью:

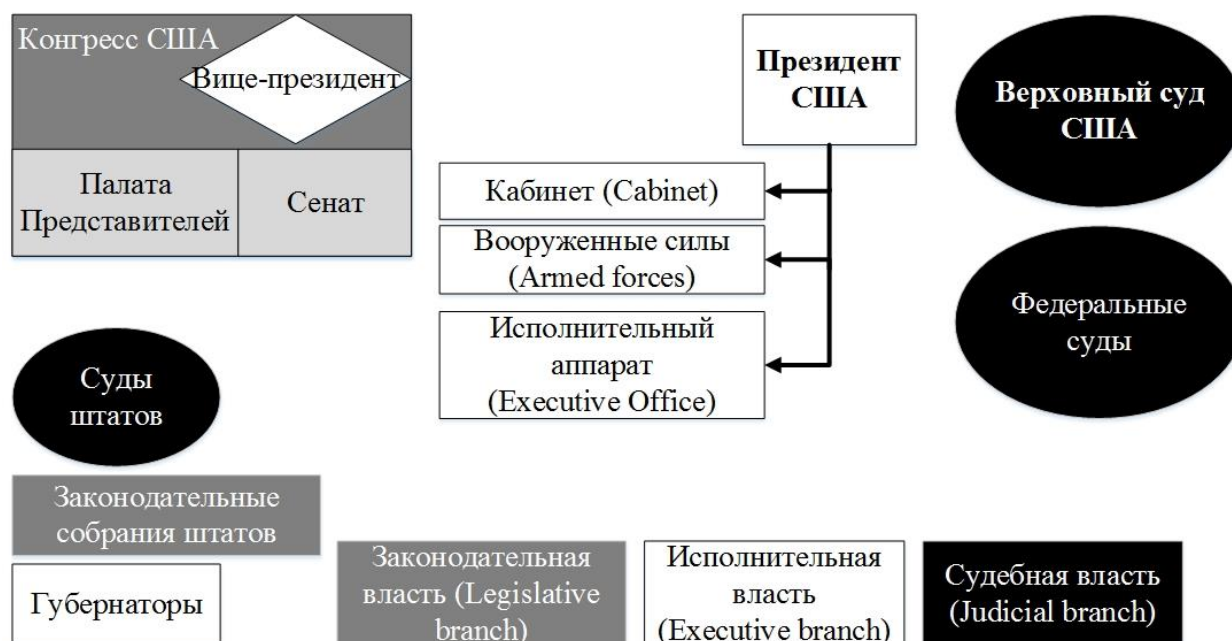
- Верховный суд может использовать судебный контроль, в рамках которого устанавливается неконституционность, принятого Конгрессом США закона.

Взаимные сдержки и противовесы между судебной и исполнительной властью:

- Верховный суд может использовать судебный контроль, и признать действия Президента неконституционными.
- Верховный суд может использовать судебный контроль, в рамках которого устанавливается неконституционность, принятого президентом США правового акта.

Схема 40

Организация государственной власти в Соединенных Штатах Америки



Конгресс Соединенных штатов Америки

Схема 41

Палата Представителей США



ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

(The United States House of Representatives)



Количество мест: 435

Срок полномочий: 2 года

Порядок формирования: прямые выборы на основе всеобщего, равного избирательного права при тайном голосовании. Каждый штат представлен в палате пропорционально численности населения. В соответствии с требованиями раздела 2 ст.1 Конституции США: «Число представителей устанавливается из расчета один представитель не более чем от каждых тридцати тысяч жителей при том условии, что каждый штат будет иметь по крайней мере одного представителя». В настоящее время В настоящее время наибольшее представительство имеют: Калифорния — 53, Техас — 32, Нью-Йорк — 29, Флорида — 25, Пенсильвания — 19. Наименьшее представительство, по 1 депутату имеют Аляска, Вермонт, Вайоминг, Делавэр, Монтана, Южная Дакота и Северная Дакота.

Пассивное избирательное право: Ни одно лицо не может быть представителем, если оно не достигло возраста двадцати пяти лет, не было в течение семи лет гражданином Соединенных Штатов и не является на момент избрания жителем того штата, в коем оно выбирается. (Ст.1 Конституции США)



Структура:

1. Спикер Палаты Представителей (*Speaker of the House*);

2. Руководство партийного большинства и меньшинства (*majority and minority leaders*);

3. Постоянные комитеты (20):

- по сельскому хозяйству (*Agriculture*);
- по ассигнованиям (*Appropriations*);
- по делам вооруженных сил (*Armed Services*);
- по бюджету (*Budget*);
- по регламенту (*Rules*) и др.

4. Постоянные и временные комиссии:

- комиссия по правам человека Тома Лантоса (*Tom Lantos Human Rights Commission*);
- комиссия по демократическому партнерству (*House Democracy Partnership Commission*) и др.

Сенат Соединенных штатов Америки



Сенат (The United States Senate)



Количество мест: 100

Срок полномочий: 6 года

Порядок формирования: прямые выборы на основе всеобщего, равного избирательного права при тайном голосовании. До 1913 г. Сенаторы избирались законодательными собраниями штатов (порядок изменён XVII поправкой). От каждого из 50 штатов избирается по 2 сенатора в независимости от численности населения.

Принцип ротации – через каждые 2 года Сенат обновляется на 1/3.

В зависимости от сроков избрания сенаторы делятся на 3 класса (Classes of US Senators): 1-й класс (33 сенатора), 2-й класс (33 сенатора), 3-й класс (34 сенатора).

Пассивное избирательное право: Не может быть сенатором тот, кто не достиг тридцатилетнего возраста, не состоит в течение девяти лет гражданином Соединенных Штатов и не является в момент избрания жителем того штата, где он избирается (Ст. 1 Конституции США).



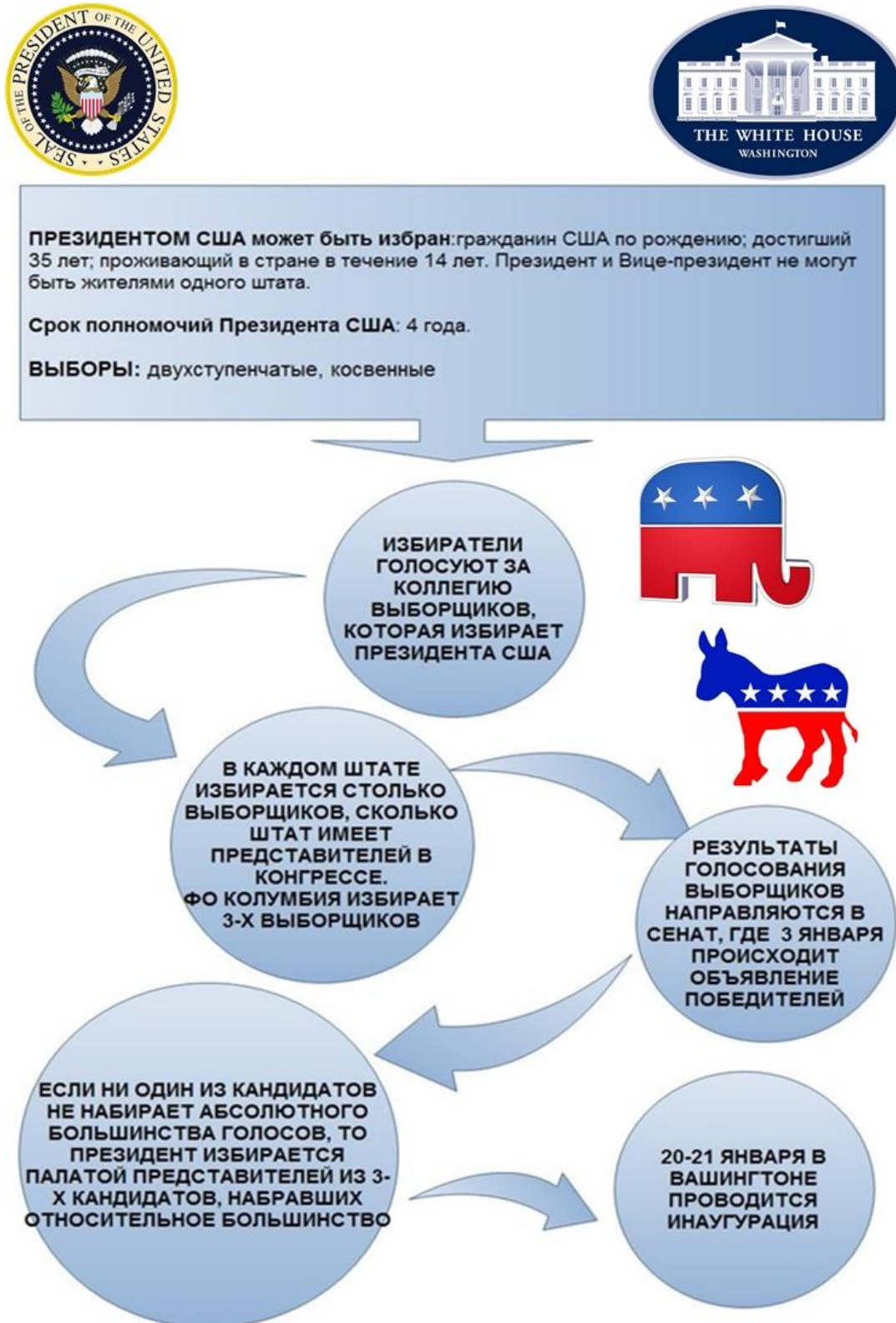
Структура:

1. Вице-президент (Vice President) – Глава Сената
2. Временно исполняющий обязанности вице-президента (President Pro Tempore);
3. Партийные лидеры (Political Party Leaders);
4. Секретарь Сената (Secretary of the Senate);
5. Сержант по вооружению (Sergeant at Arms);
6. Секретарь партийного большинства (Secretary for the Majority);
7. Секретарь партийного меньшинства (Secretary for the Minority);
8. Капеллан (Chaplain);
9. Комитеты (16 постоянных, 8 временных):
 - по делам вооруженных сил (Armed Services);
 - по бюджету (Budget);
 - по иностранным делам (Foreign Relations);
 - по делам индейцев (Indian Affairs);
 - по судебным делам (Judiciary) и т.д.






Президент Соединенных штатов Америки

Схема 43

Порядок избрания Президента США



Дополнительная информация об избрании Президента США

	<p>Выборы Президента США проводятся во вторник после первого понедельника ноября високосного года.</p>
	<p>Ни один из Президентов США не избирался на третий срок до 1940 года, когда в период, последовавший за Великой депрессией и Второй мировой войной, Франклин Рузвельт выдвинул свою кандидатуру на третий президентский срок и одержал победу. Он был переизбран на четвертый срок в 1944 году и умер в должности в 1945 году. После этого, в 1951 году, была ратифицирована 22-я поправка к Конституции США, которая запрещает любому лицу избираться президентом Соединенных Штатов более чем два раза.</p>
	<p>В 2010 году Верховный суд США постановил, что расходы политического характера представляют собой одну из форм высказывания и, следовательно, подпадают под действие Первой поправки к Конституции США. В результате, начиная с 2010 года, кандидаты могут тратить неограниченное количество собственных денег для финансирования своих кампаний.</p>
	<p>В США выборы в федеральные органы власти проводятся на местном уровне. Ответственность за организацию и проведение выборов в США несут административных работников муниципалитетов - как правило, гражданские служащие, которые являются должностными лицами или клерками окружных или городских органов власти.</p>
	<p>Поскольку выборы проводят муниципальные власти, а не единый национальный орган, в различных населенных пунктах, даже в одном</p>

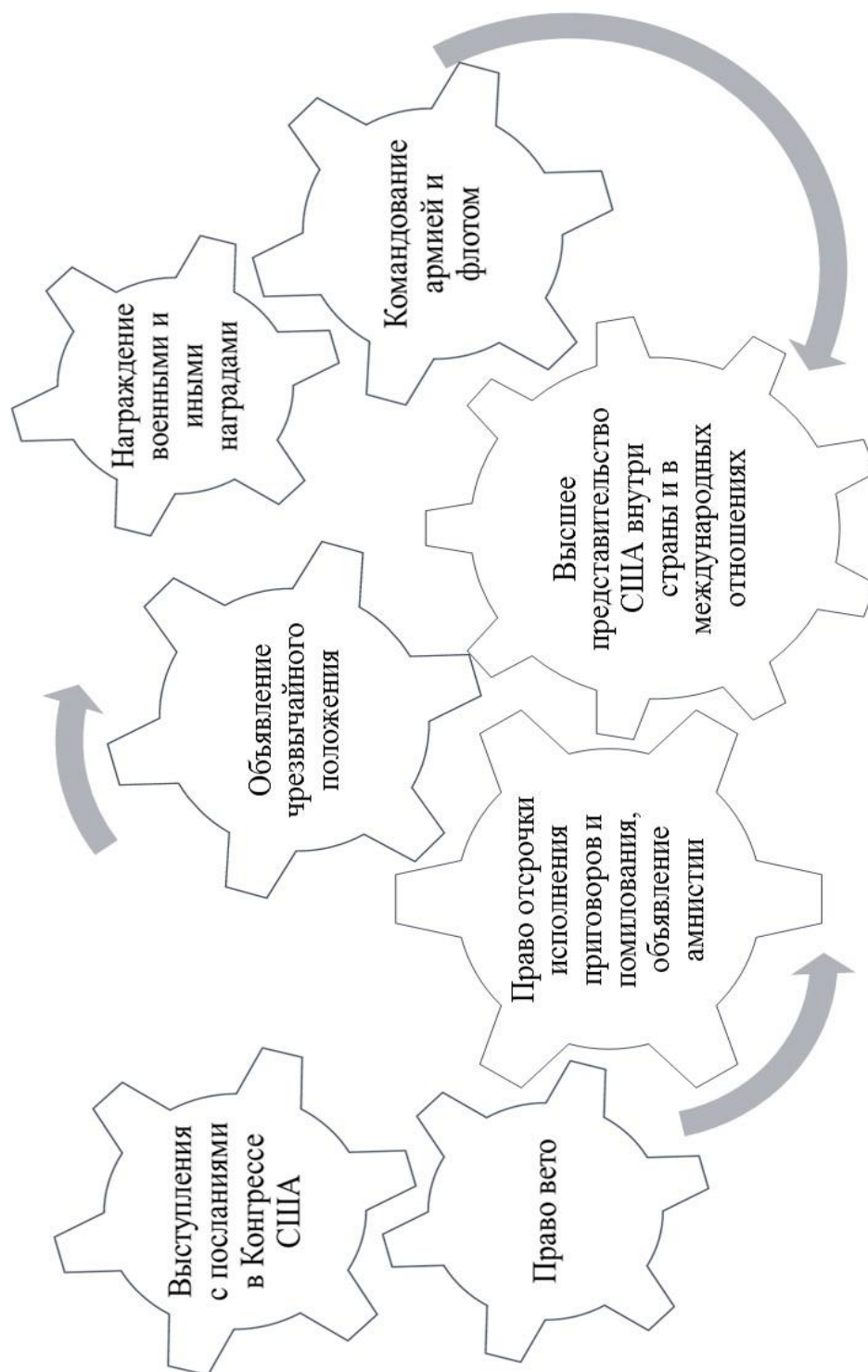
	штате, могут применяться различные типы избирательных бюллетеней и технологий голосования.
--	--

Таблица 6

Результаты выборов Президента США в 2016 г.

Кандидат	Партия	Избиратели		Выборщики (предварительно)	Выборщики (итог)
		Количество	%		
Дональд Трамп	Республиканская партия	62 985 106	45,94 %	306	304
Хиллари Клинтон	Демократическая партия	65 853 625	48,03 %	232	227
Гэри Джонсон	Либертарианская партия	4 488 919	3,28 %	0	0
Джилл Стайн	Партия зелёных	1 457 044	1,06 %	0	0
Эван Макмаллин	<i>(независимый кандидат)</i>	725 902	0,53 %	0	0
Даррелл Касл	Конституционная партия	172 570	0,1 %	0	0
Колин Пауэлл	Демократическая партия Вашингтона	0	0,0 %	0	3
Вера Пятнистый Орёл	Демократическая партия Вашингтона	0	0,0 %	0	1
Джон Кейсик	Республиканская партия Техаса	0	0,0 %	0	1
Рон Пол	Республиканская партия Техаса	0	0,0 %	0	1
Берни Сандерс	Демократическая партия Гавайев	102716	0,08 %	0	1

Полномочия Президента США¹²



¹² Баглай М.В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочия: монография. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.:Норма: ИНФРА-М, 2012.

Правовые акты Президента США



Решения Президента по вопросам его компетенции имеют форму правовых актов. Нормотворческая деятельность осуществляется Президентом весьма активно¹³. По мнению ряда американских юристов, именно Президент в настоящее время фактически является «главным законодателем»¹⁴. Правотворчеством Президент занимается на основе делегирования ему соответствующих полномочий Конгрессом. Правомерность делегированного законодательства выводится американскими юристами из положения последнего абзаца разд. 8 ст. I Конституции США, согласно которому, как уже указывалось, Конгресс имеет право на издание любых законов в рамках компетенции федерации (концепция подразумеваемых полномочий). А раз это так, заявляют правоведы, Конгресс вправе принимать в числе других законы, делегирующие исполнительной власти полномочия на издание нормативных актов по вопросам ведения Конгресса. Правомерность делегирования признана не только доктриной, но и целым рядом судебных решений. Первым из них считается решение Верховного суда, принятое в 1913 г., в котором он определил, что делегирование конституционно, если в делегирующем законе указаны четкие границы предмета регулирования, осуществляемого на основании делегирования¹⁵.



20.01.2017 г. Подписание Президентом Трампом исполнительного приказа¹⁶

¹³ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. В 4-х т. Т. 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии/Отв.ред. Б. А. Страшун. М., 2001.

¹⁴ Chamberlain L. H. President as Legislator // President and Congress. The Conflict of Powers. N. Y., 1955. P. 55.

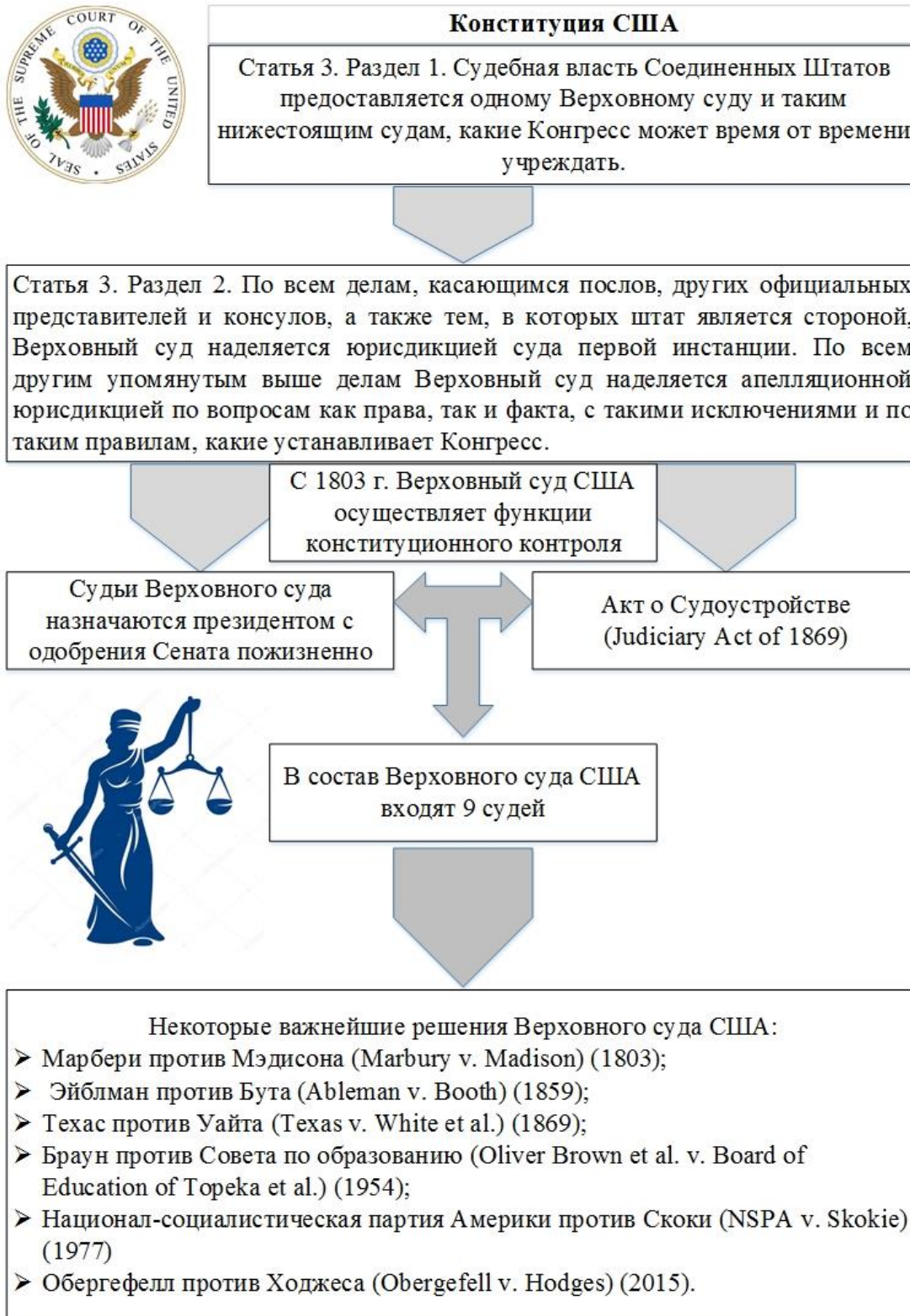
¹⁵ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. В 4-х т. Т. 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии/Отв.ред. Б. А. Страшун. М., 2001.

¹⁶ Начало президентства Трампа: новые протесты и первые указы. РИА-новости URL://ria.ru/world/20170121/1486207299.html (Дата обращения 17.04.2017).

Верховный суд США и федеральная судебная система

Схема 46

Верховный суд США



Вопросы и задания к теме

1. В США исторически сложилась двухпартийная система. На выборах конкурируют по сути две политические партии – Демократическая и Республиканская. Определите общее и особенное в социальном составе Демократической и Республиканской партий, в организационных формах деятельности, во внутренней и внешней политике.
2. Конституция США закрепляет механизм осуществления государственной власти и личные (гражданские) права и свободы. Какой по содержанию является Конституция США?
3. Конституция США не закрепляет принцип разделения властей, а нормативно оформляет систему сдержек и противовесов в механизме осуществления различных ветвей единой государственной власти. Путем анализа норм Конституции США выявите, в каких формах законодательная, исполнительная и судебная власть сдерживают друг друга, пресекают саму возможность установления авторитарного режима в стране?
4. Выпускник университета Б. Коннен подал документы на конкурс по замещению вакантной должности судебного исполнителя. В заявлении он указал, что исповедует католическую религию. Председатель окружного суда У. Гренхэн путем сбора дополнительной информации установил, что Б. Коннен принадлежит к секте «Храм солнца», признанной Верховным Судом США преступной и запрещенной на всей территории страны. На основе Конституции США квалифицируйте действия председателя окружного суда У. Гренхэна.
5. Гражданин США Р. Костаки, иммигрировавший за океан из Греции, несмотря на достижение 30-летнего возраста, владение английским языком и десятилетний срок проживания на территории своей второй Родины, не был зарегистрирован кандидатом на пост Президента США. Что стало причиной отказа в регистрации Р. Костаки в качестве кандидата в Президенты США?
6. После ухода в отставку Президента США Р. Никсона, Вице-президент США Д. Форд занял на три года пост Президента США. Согласно Конституции США один и тот же гражданин не может занимать пост Президента страны более двух сроков. Мог ли Д.

Форд после истечения трехлетнего срока пребывания в должности баллотироваться на пост Президента США еще на два срока?

6. В шестом разделе ст. 1 Конституции США закреплена «привилегия свободы от ареста» конгрессменов и сенаторов. О каком виде иммунитета здесь идет речь?

7. Сенатор от штата Массачусетс М. Макговерн выступал на сессии Сената Конгресса США с непомерно длинной речью. При этом он часто отклонялся от предмета обсуждения, зачитывал большие отрывки из Библии. Председательствующий на заседании Сената Вице-президент США лишил сенатора М. Макговерна слова за нарушение регламента. Правильно ли поступил Вице-президент США?

8. Палата представителей Конгресса США приняла Закон о налоге на добычу нефти из оскудевших скважин и передала его на рассмотрение Сената. Сенат абсолютным большинством голосов депутатов отклонил законопроект. Тогда Палата представителей приняла его большинством в 2/3 голосов конгрессменов и направила на подпись Президенту США. В каком порядке разрешаются такие разногласия между Палатой представителей и Сенатом Конгресса США?

9. За неделю до рождественских каникул Конгресс США направил на подпись Президенту 15 законопроектов. Десять из них Президент США подписал, а судьба других осталась для конгрессменов и сенаторов неизвестной. Может ли Конгресс США преодолеть вето Президента и опубликовать пять законов без его подписи?

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ



Столица

Лондон

Форма правления

Парламентская монархия

Численность населения

64 596 800 (чел.)

Великобритании (июнь 2014 г.)¹⁷

Валовой внутренний продукт Ве-

44 177.497 (доллары США)

ликобритания на душу насе-

ления, в текущих ценах (2018 г.)¹⁸

Площадь Великобритании¹⁹

243 809 (кв. км.)

¹⁷ По данным Национальной статистической службы (Office for National Statistics) URL://<http://webarchive.nationalarchives.gov.uk> (Дата обращения 02.10.2018)

¹⁸ По данным Международного валютного фонда (МВФ) URL:// www.imf.org/ (Дата обращения 27.10.2018)

¹⁹ По данным Бюро переписи населения США (The Census Bureau) URL://<https://www.census.gov> (Дата обращения 02.10.2018)

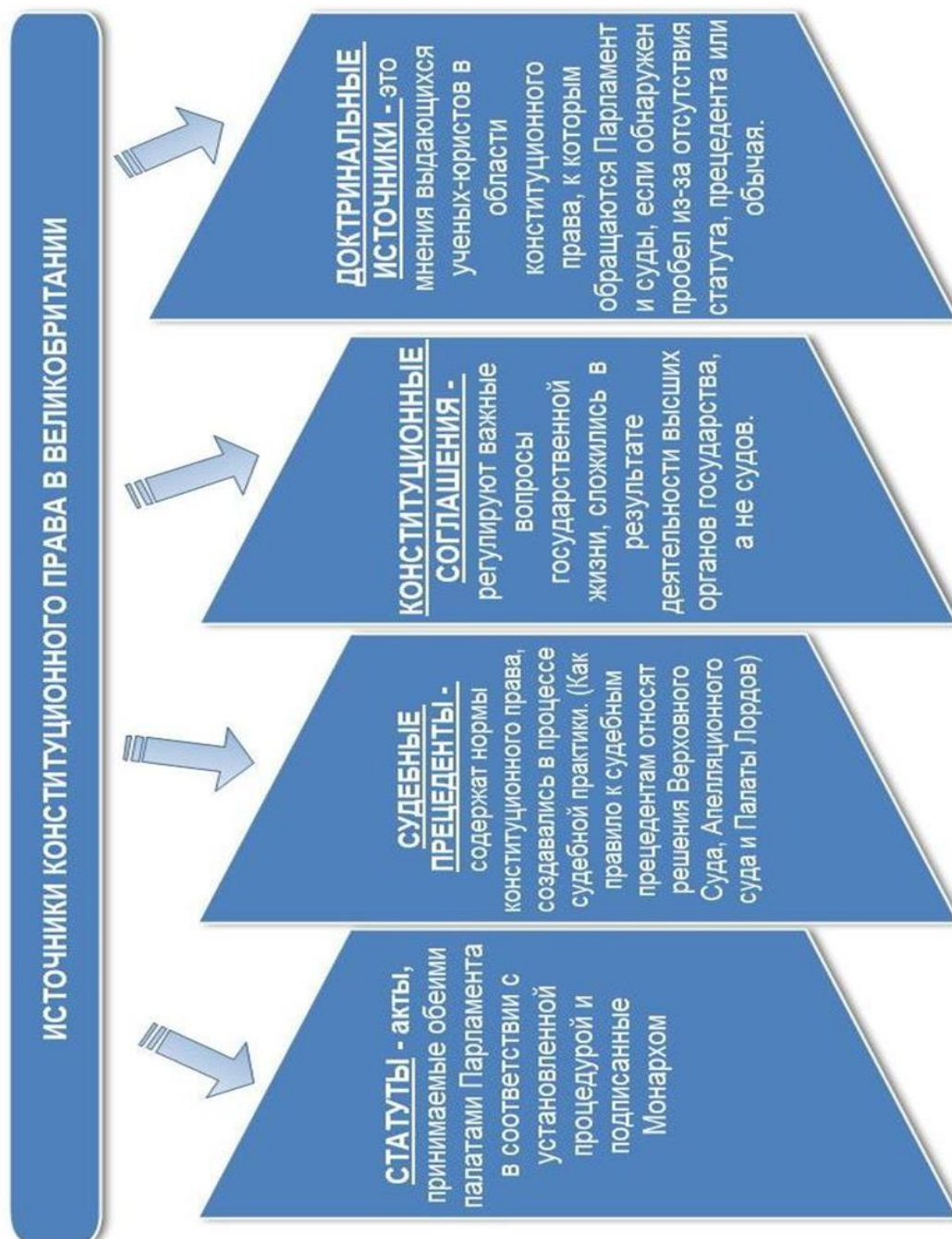
Вопросы темы:

1. Источники конституционного права Великобритании.
2. Органы государственной власти Великобритании.

1. Источники конституционного права Великобритании

Схема 47

Источники конституционного права Великобритании



Конституционные статуы

АКТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗНАЧЕНИЯ Великобритании

- Великая хартия вольностей 1215 г. (Magna Charta Libertatum)
- Петиция о праве 1628 г. (Petition of Right)
- Habeas корпус акт 1679 г. (Habeas Corpus Act)
- Билль о правах 1689 г. (Bill of Rights)
- Акт о престолонаследии (Акт об устройнии) 1701 г. (Act of Settlement)
- Акт о наследовании Короны 2013 г. (Succession to the Crown Act)
- Акт об унии (1706-1707 гг.) (Acts of Union)
- Акт о парламенте (18 августа 1911 г.) (Parliament Act)
- Акты о пэрах 1958, 1963 гг. (Peerage Act)
- Акт о Палате Лордов 1999 г. (House of Lords Act)
- Акт о палате общин 1978 г. (House of Commons (Administration) Act)
- Акты о народном представительстве 1983, 1985, 2000 гг. (Representation of the People Act)
- Акт о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г. (Political Parties, Elections and Referendums Act)
- Акт об организации выборов 2006 г. (Electoral Administration Act)
- Акт о местном управлении 1972, 1999 гг. (Local Government Act)
- Акт о британском гражданстве 1981 г. (British Nationality Act)
- Акт о правах человека 1998 г. (The Human Rights Act)
- Акт о Шотландии 1998 г. (Scotland Act)
- Акт о Северной Ирландии 1998, 2014, 2016 гг. (The Northern Ireland Act)
- Акт о конституционной реформе 2005 г. (The Constitutional Reform Act)



Доктринальные источники и их авторы



Уильям Блэкстон (William Blackstone) (1723 – 1780) - английский юрист, судья, политик.

- Дискурс изучения закона (A Discourse on the Study of the Law) 1758 г.
- Анализ Английских законов (Analysis of the Laws of England) 1754 г.
- Комментарий к английским законам (Commentaries on the Laws of England) 1766 г.



Альберт Вэнн Дэйси (Albert Venn Dicey) (1835—1922) – юрист, возглавлял кафедру английского права в Оксфорде, профессор Лондонской школы экономики, членом-корреспондентом отделения историко-политических наук Российской Академии наук.

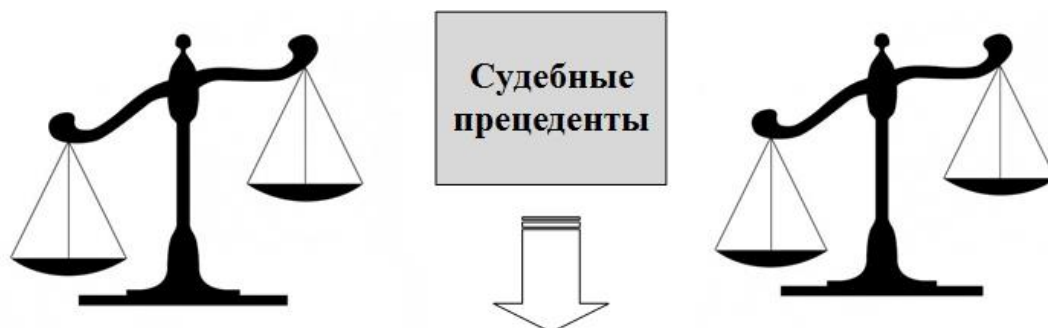
- Введение в изучение конституционного права Англии (Introduction to the Study of the Law of the Constitution) 1915;
- Избирательное право женщин: обращение к членам парламента (Woman Suffrage: An Appeal to Members of Parliament. London) 1910;
- Законодательные коллизии (Conflict of Laws) 1896;



Иеремия Бентам (Jeremy Bentham) (1748 – 1832) – юрист, правовед, философ.

- О свободе печати и общественных обсуждений (On the Liberty of the Press, and Public Discussion) 1821;
- План парламентской реформы (Plan of Parliamentary Reform, in the form of Catechism with Reasons for Each Article, with An Introduction shewing the Necessity and the Inadequacy of Moderate Reform) 1817;
- Введение в принципы морали и законодательства (An Introduction to the Principles of Morals and Legislation) 1780.

Судебные прецеденты, содержащие принципы конституционного права



Решения:

Высокого суда (отделение королевской скамьи);
Апелляционного суда;
Палаты Лордов.

Эшби против Уайта
(1703)
(Ashby v White 92 ER 126)
Право голоса и злоупотребление властью публичным должностным лицом

Стокдейл против Хансарда (1839)
(Stockdale v Hansard 9 Ad & El 1)
Парламентские полномочия

Энтик против Каррингтона
(1765)
(Entick v Carrington EWHC KB J98)
Гражданские свободы, ограничение сферы исполнительной власти

Ридж против Болдуина
(1964)
(Ridge v Baldwin AC 40)
Право на судебную защиту от нарушающих его права действий исполнительной власти

Дело о прокламациях (1610)
(The Case of Proclamations EWHC KB J22)
Королевские прерогативы

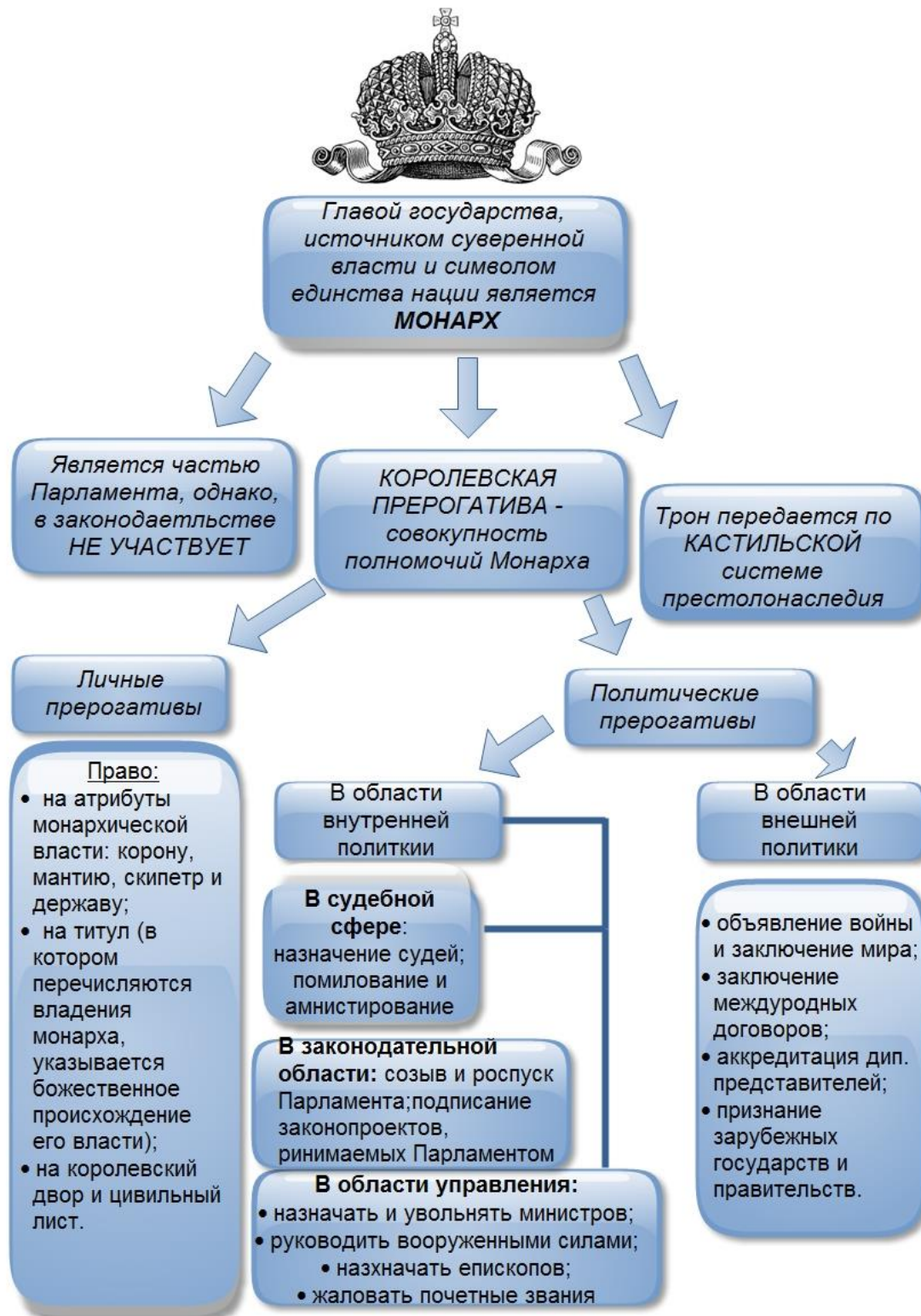
Канада (AG) Против Онтарио (AG)
(1937)
(Canada (AG) v Ontario (AG) UKPC 6)
Изменения английского права, вызванные имплементацией международного договора, предполагающие финансовые операции, требуют подтверждения Парламентом

2. Органы государственной власти Великобритании.

Монарх

Схема 51

Основы статуса главы государства в Великобритании



Правительство

Схема 52

Структура Правительства Великобритании



Парламент Великобритании

Схема 53

Палата общин



Палата общин (The House of Commons)



Количество мест: 650
Срок полномочий: 5 лет
Порядок формирования: избирается на основе всеобщего, равного избирательного права, посредством прямых выборов при тайном голосовании по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам.

Пассивное избирательное право: право быть избранным в Палату общин предоставляется гражданам Великобритании, одной из стран Британского Содружества или Республики Ирландия достигшим возраста 18 лет.

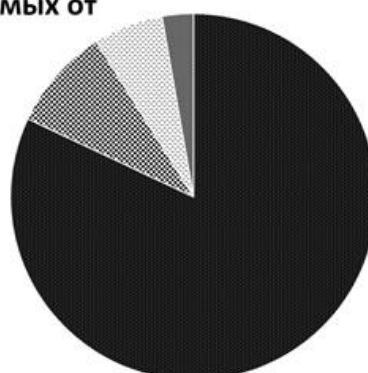
Количество депутатов, избираемых от британских регионов

■ Англия

■ Шотландия

■ Уэльс

■ Северная Ирландия



Структура:

1. Спикер Палаты Общин (*Speaker*);
2. Вице-спикеры (*Deputy Speakers*);
3. Клерк Палаты общин (*Chief Executive*);
4. Парламентский пристав (*Sergeant-at-Arms*);
5. Комитеты:
 - Общие комитеты (*general committees*);
 - Специальные комитеты (*select committees*);
 - Объединённые комитеты (*joint committees*);
 - Комитет всей палаты (*Committee of the Whole House*).

Палата Лордов



Палата Лордов (The House of Lords)

Количество мест: 791

Состав:

1. Духовные лорды (Lords Spiritual);
2. Светские лорды (Lords Temporal):
 - Наследственные пэры (Hereditary peers);
 - Пожизненные пэры (Life peers)

Квалификационные требования:

- Гражданство Великобритании, Содружества или Ирландии;
- Достижение возраста 21 год;
- Кандидат не должен быть признан банкротом.

Структура:

1. Лорд-спикер (*Lord Speaker*);
2. Клерк (*Clerk of the Parliaments*);
3. Чёрный жезл (*Gentleman Usher of the Black Rod or Lady Usher of the Black Rod*)

4. Комитеты:

- Комитет по науке и технологиям (Science and Technology Committee (Lords));
- Комитет по международным отношениям (International Relations Committee);
- Комитет по финансам (Finance Committee (Lords));
- Конституционный комитет (Constitution Committee);
- Комитет по связям с общественностью и делам СМИ (Communications Committee) и др.

Законодательный процесс²⁰



²⁰ Парламент Великобритании URL:// <https://www.parliament.uk/documents/commons-information-office/hofcbgrussian.pdf> (Дата обращения 14.09.2018)

Пояснения к схеме 56

Законопроект представляет собой предложение по новому закону, или предложение об изменении существующего закона, который был представлен для обсуждения перед парламентом.

Законопроект может быть внесен в Палату Общин или Палату Лордов. Текст должен быть утвержден обеими палатами в одинаковой редакции. Схема законодательного процесса в Палатах схожа и включает следующие стадии.

Первое чтение. Рассмотрение внесенного законопроекта осуществляется без обсуждения. Зачитывается название Билля и его содержание. В соответствии с установленным порядком, рекомендуется к публикации в Палате Общин (Палате Лордов).

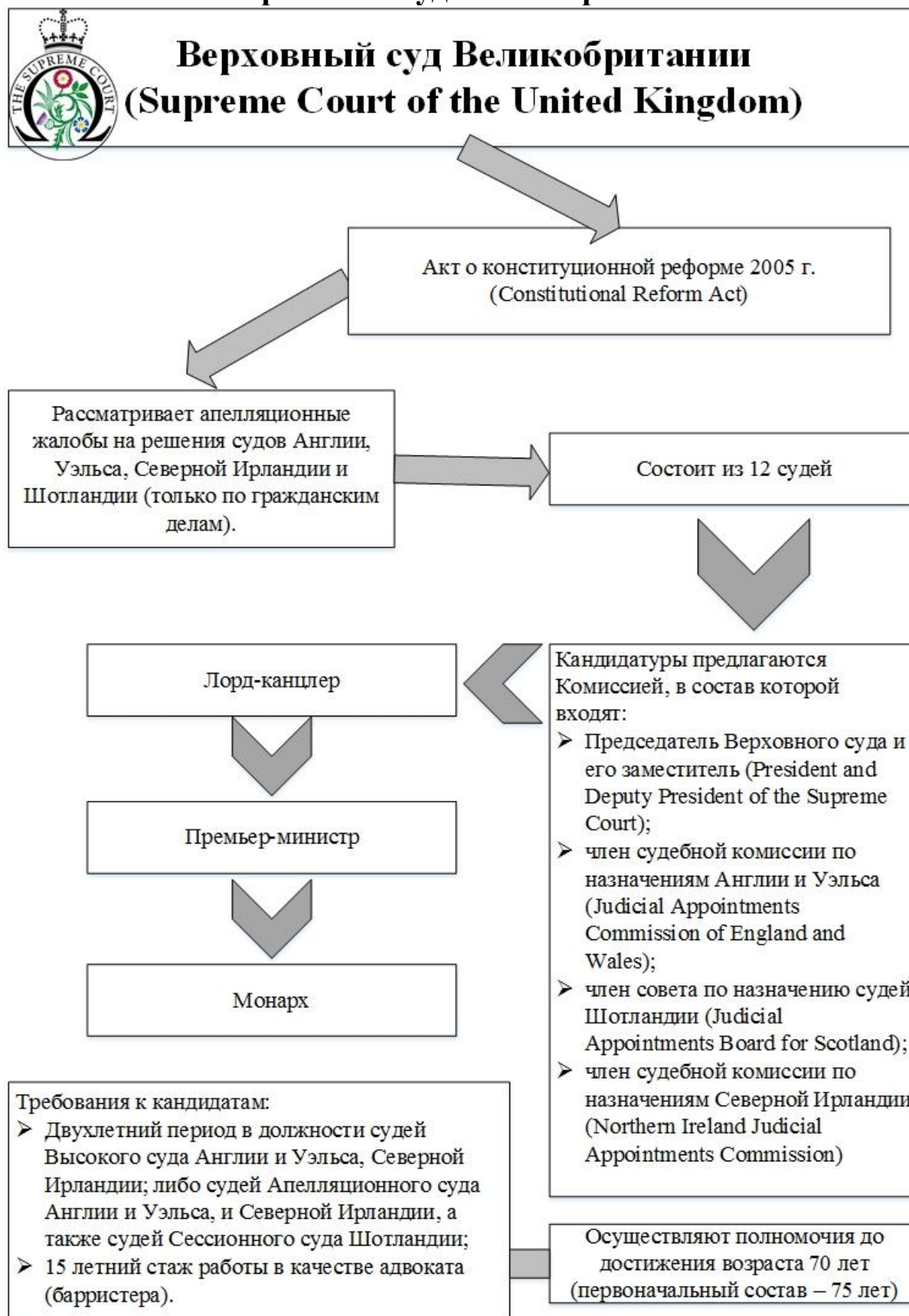
Второе чтение. Обсуждаются общие принципы Билля. Представитель Правительства или депутат, внесший законодательную инициативу выступает с докладом и открывает дискуссию по проекту закона. Официальный представитель оппозиции выступает по проекту Билля. По окончании дебатов Палата голосует за одобрение проекта.

Стадия рассмотрения Билля комитетом. Осуществляется детальное рассмотрение законопроекта. Поправки для обсуждения выбираются председателем комитета. По каждой поправке осуществляется голосование членов комитета.

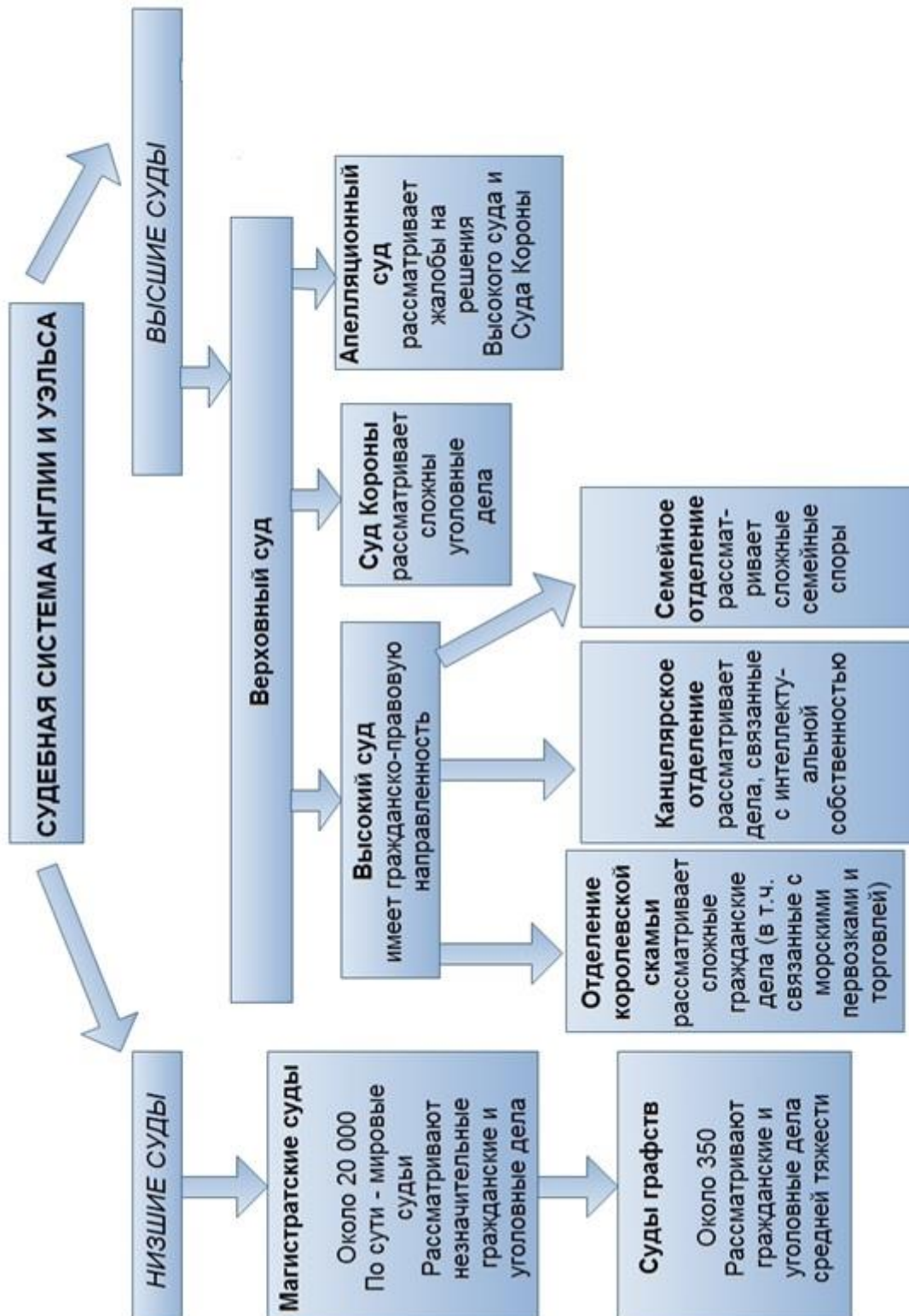
Стадия «доклада». После рассмотрения комитетом законопроект вновь обсуждается на заседании Палаты Общин (Палаты Лордов). Все депутаты (члены Палаты Лордов) могут выступать, предлагать поправки к Биллю.

Третье чтение. Дискуссии по законопроекту, как правило, короткие, ограниченные во времени (в отличие от дискуссий во втором чтении). Поправки не вносятся. Депутаты голосуют за принятие Билля, после чего проект передается в Палату Лордов (Палату Общин).

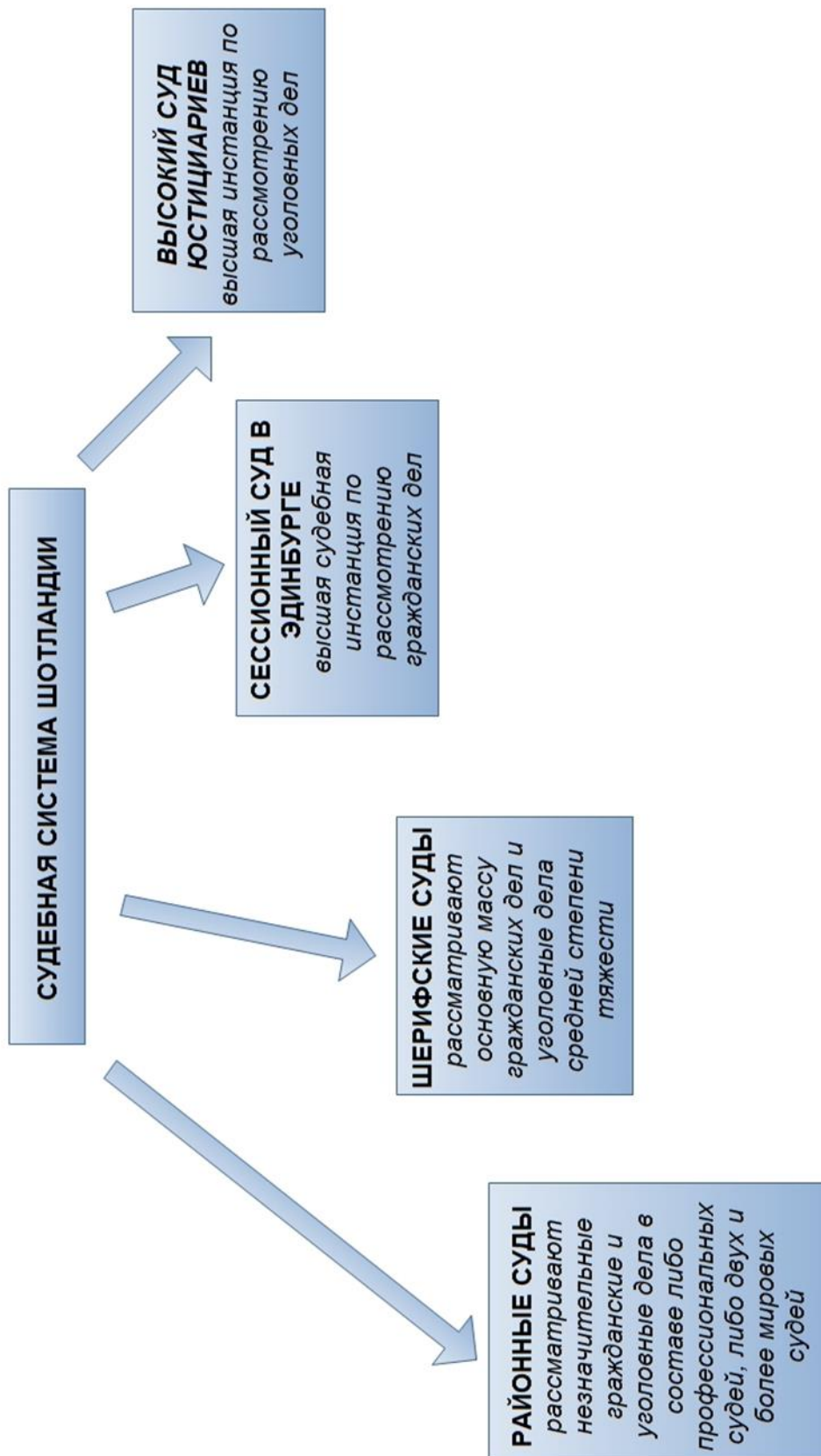
Верховный суд Великобритании



Судебная система Англии и Уэльса



Судебная система Шотландии



Вопросы и задания к теме

1. В Парламенте Великобритании представлены три политические партии: Консервативная, Лейбористская и Либерально-демократическая. Имеются ли существенные различия во внутренней и внешней политике этих партий?
2. Конституцию Великобритании в отечественной и зарубежной литературе характеризуют по-разному. Одни авторы считают ее неписанной, другие – смешанной, третьи – комбинированной. Приведите веские доказательства в поддержку той или иной позиции.
3. Великая Хартия Вольностей 1215 г., по мнению английских ученых-государствоведов, является одним из важнейших актов, регулирующих деятельность Парламента Великобритании. Какой аспект деятельности Парламента Великобритании регулирует Великая Хартия Вольностей?
4. В 1956 г. на выборах в Парламент Великобритании победили лейбористы во главе с Батлером. К этому времени уже сложилось конституционное соглашение «монарх поручает лидеру партии или блока партий, победивших на выборах в Палату общин, сформировать правительство», согласно которому Премьер-министром мог стать только Батлер. Тем не менее, Королева Великобритании Елизавета II неожиданно назначила Премьер-министром лидера консерваторов Макмиллона и поручила ему сформировать Правительство страны. Макмиллон сформировал Правительство меньшинства, которому Палата общин сразу выразила недоверие. Однако Премьер-министр внес Королеве предложение о роспуске Парламента и назначении новых выборов. Своим декретом Королева распустила Палату общин и назначила новые выборы. Какими полномочиями воспользовалась Королева Великобритании Елизавета II для принятия решения, грубо нарушающего конституционное соглашение?
5. Полномочия монарха Великобритании подразделяются на личные и политические прерогативы. Какие полномочия относятся соответственно к личным и политическим прерогативам?
6. В соответствии с конституционным обычаем Парламент Великобритании является суверенным органом государственной власти с абсолютно неопределенной компетенцией. Как вы понимаете

столь оригинальную характеристику Парламента Великобритании?

7. Спикер Палаты общин Парламента Великобритании, принадлежащий к Лейбористской партии, не предоставил слова депутатам от Партии либеральных демократов, которые составляют меньшинство. Он заявил, что от правящей Лейбористской партии поступило предложение прекратить прения по законопроекту, а с мнением большинства надо считаться. Насколько правильно поступил спикер Палаты общин?

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ



Столица

Форма правления

Численность населения

ФРГ (2017 г.)²¹

Валовой внутренний продукт

ФРГ на душу населения, в текущих ценах (2018 г.)²²

Площадь ФРГ²³

Берлин

Парламентская республика

82 576 900 (чел.)

50 841. 666 (доллары США)

357 408,74 (кв. км.)

²¹ По данным Федерального статистического управления URL:// www.destatis.de _ (Дата обращения 08.10.2018)

²² По данным Международного валютного фонда (МВФ) URL:// www.imf.org/ (Дата обращения 27.10.2018)

²³ Федеральное статистическое управление URL:// www.destatis.de (Дата обращения 08.10.2018)

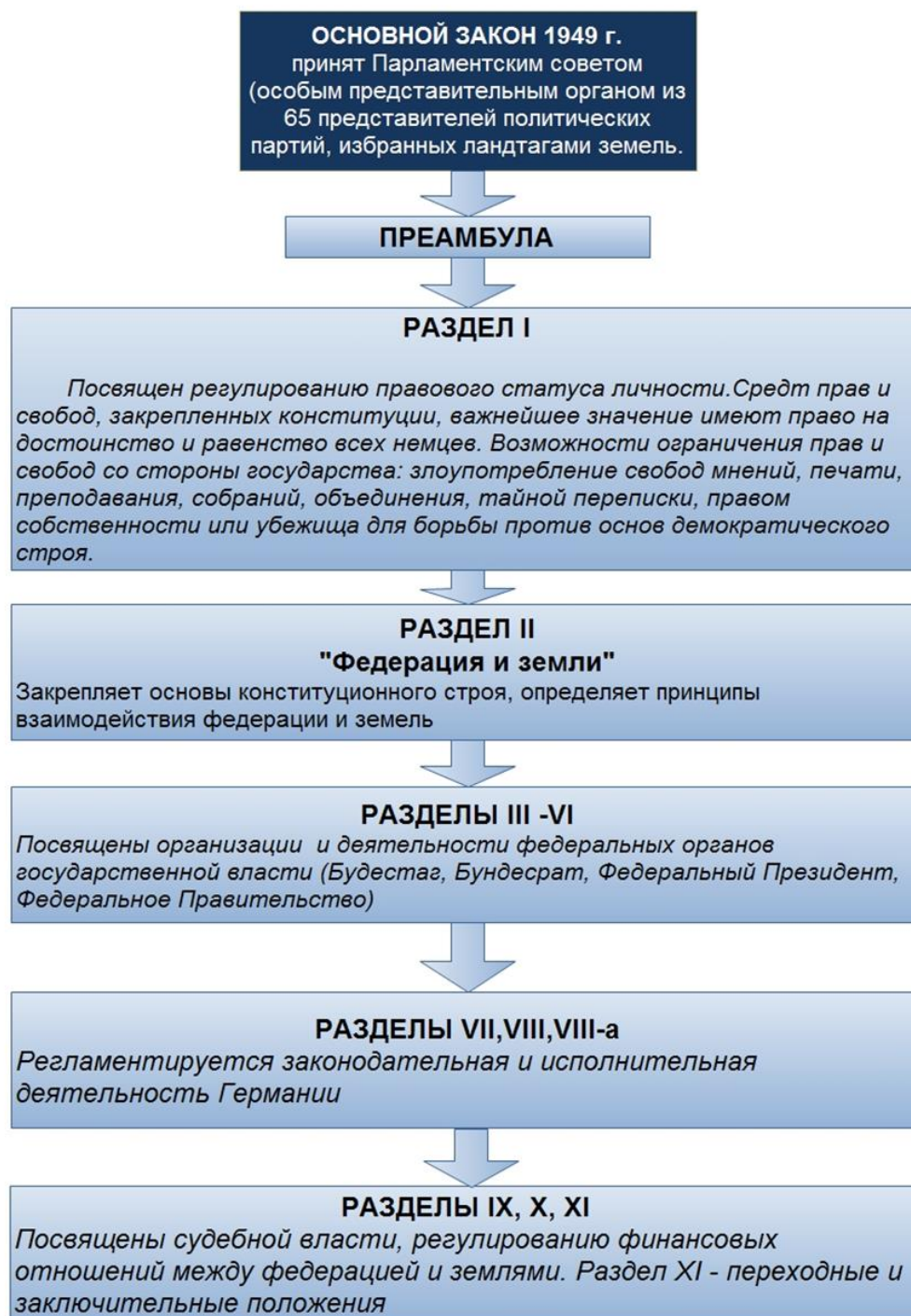
Вопросы темы:

1. Общая характеристика Основного закона ФРГ 1949 г.
2. Органы государственной власти ФРГ.

1. Общая характеристика Основного закона ФРГ 1949 г.

Схема 60

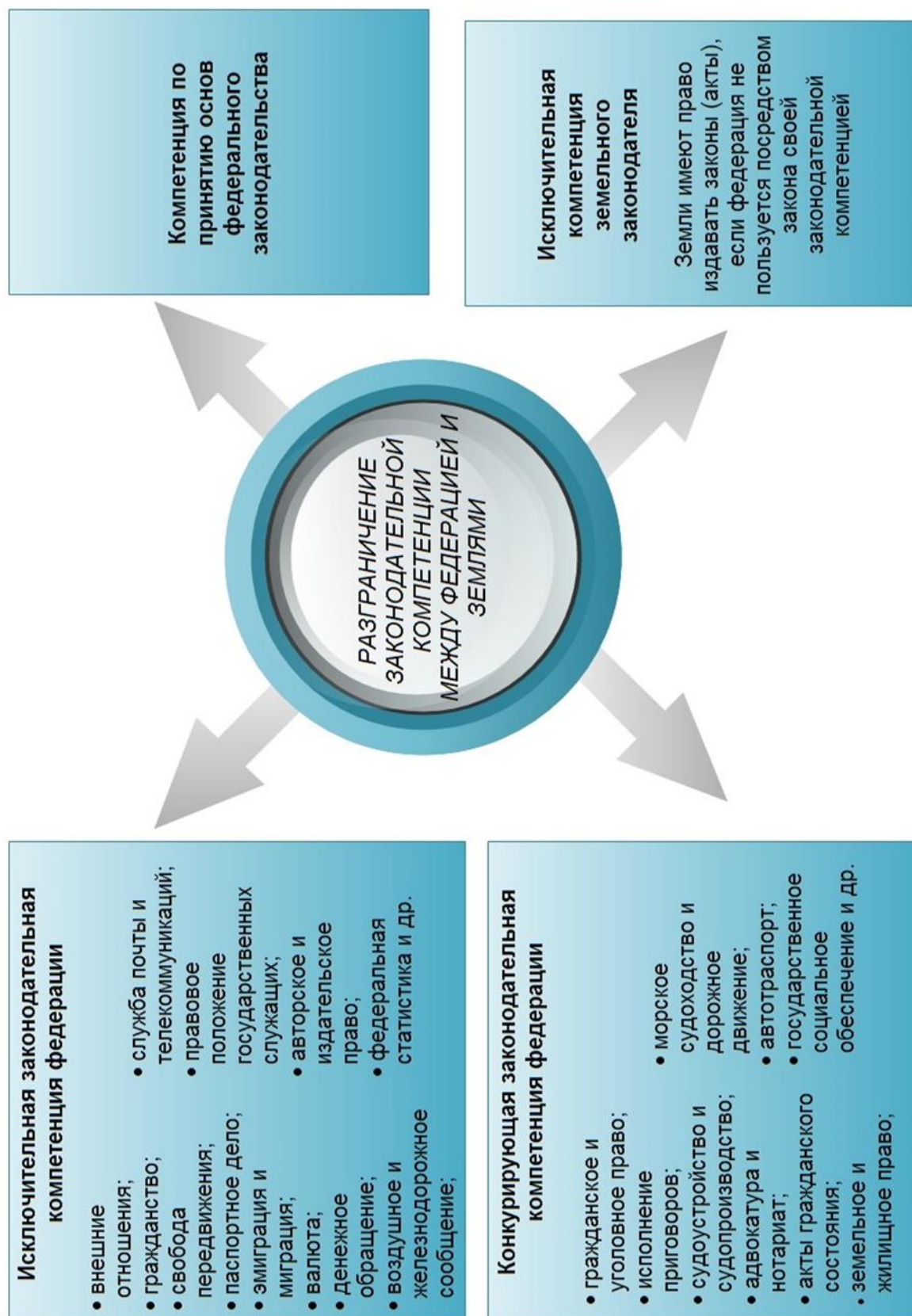
Структура и содержание Основного закона ФРГ 1949 г.



Преемственность Основного закона ФРГ 1949 г. и Конституции 1919 г.

<p>Статья 135. Все жители рейха пользуются полной свободой веры и совести. Беспрепятственное отправление культа обеспечивается конституцией и находится под охраной государства. Общие государственные законы остаются при этом незапронутыми.</p>	<p>Статья 136. Осуществление права религиозной свободы не может ни обуславливать, ни ограничивать частных и публичных гражданских прав и обязанностей. Пользование частными и публичными гражданскими правами, равно как допущение к публичным должностям, не зависит от вероисповедания. Никто не обязан выявлять свои религиозные убеждения. Власти вправе осведомляться о принадлежности к религиозному обществу лишь в той мере, в какой от этого зависят права и обязанности, или если этого требует предписанное законом статистическое обследование. Никто не может принудительно привлекаться к церковному акту или торжеству, или к участию в религиозных обрядах, или к употреблению религиозной формулы присяги.</p>
Веймарская Конституция 1919 г.	
<p>Статья 138. Государственная поддержка религиозных обществ, основанная на законе, договоре или на особых правооснованиях, должна быть прекращена в порядке земельного законодательства. Общие начала для этого устанавливаются рейхом. Собственность и другие права религиозных обществ и религиозных союзов на их учреждения, фонды и прочие имущества, предназначенные на богослужебные, учебные и благотворительные цели, будут обеспечены.</p>	<p>Статья 137. Государственной церкви не существует. Гарантируется свобода образования религиозных обществ. Объединение религиозных обществ в пределах рейха не подлежит никаким ограничениям. Каждое религиозное общество самостоятельно распоряжается и управляет своими делами в рамках обязательного для всех закона. Оно замещает свои должности без содействия государства или гражданской общины.</p>

Разграничение компетенции между Федерацией и землями

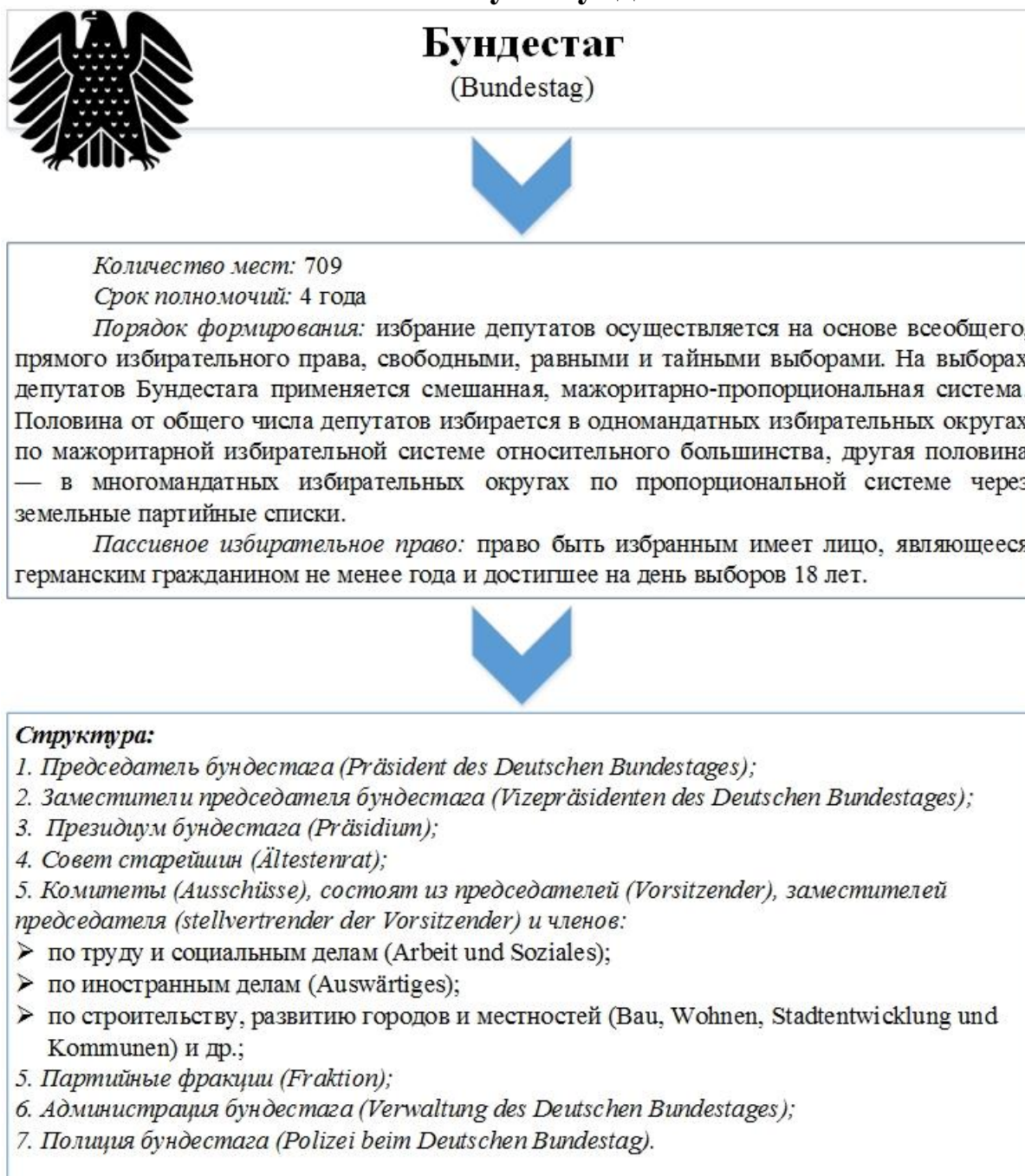


2. Органы государственной власти ФРГ.

Органы законодательной власти

Схема 63

Основы статуса Бундестага²⁴



²⁴ Порядок формирования Бундестага устанавливается положениями Основного закона ФРГ и Федерального закона о выборах 1956 г. (Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland; Bundeswahlgesetz / BWahlG)

Основы статуса Бундесрата



Бундесрат

(Bundesrat)

Через Бундесрат земли участвуют в осуществлении законодательной и административной власти Федерации



Количество мест: 69

Порядок формирования: каждая земля располагает не менее чем тремя голосами; земли с населением свыше двух миллионов имеют четыре голоса, земли с населением свыше шести миллионов – пять голосов (Ст. 51 Основного закона).

Пассивное избирательное право: право быть избранным имеет лицо, являющееся германским гражданином не менее года и достигшее на день выборов 18 лет.



Структура:

1. *Председатель – Президент Бундесрата (Bundesratspräsidenten);*

2. *Заместители председателя Бундесрата (Vizepräsidenten);*

3. *Комитеты:*

- комитет по внутренним делам (Ausschuss für Innere Angelegenheiten);
- комитет по делам Евросоюза (Ausschuss für Fragen der Europäischen Union);
- комитет по делам женщин и молодёжи (Ausschuss für Frauen und Jugend);
- комитет по делам здравоохранения (Gesundheitsausschuss);
- юридический комитет (Rechtsausschuss);
- экономический комитет (Wirtschaftsausschuss) и др.;

4. *Секретариат (Sekretariat).*

Вопросы и задания к теме

1. В 1990 г. произошло объединение ФРГ и ГДР в единое федеративное государство, была проведена приватизация собственности, создана единая система органов власти. Какие изменения были внесены в Основной закон ФРГ 1949 г?
2. Согласно ст. 116 Основного закона ФРГ немцем является каждый, кто обладает гражданством Германии, беженцы или перемещенные лица немецкой национальности, а также супруга или потомки одного из этих лиц. По каким основаниям определяется национальная принадлежность индивидов в Германии?
3. В научной доктрине Германии утвердилось мнение, что парламентом страны является лишь Бундестаг, поскольку он избирается непосредственно гражданами и осуществляет законодательную власть. Поэтому парламент в Германии – однопалатный. Что касается Бундесрата, то в нем представлены правительства земель Германии. Через Бундесрат земли участвуют не только в осуществлении законодательной, но и исполнительной власти ФРГ, а также в делах Европейского Союза (ст. 50 Основного закона ФРГ). Каким по структуре является парламент Германии?
4. Федеральный президент Германии избирается специальным Федеральным собранием. Оно представляет собой государственный орган, созываемый только для избрания Федерального президента в сроки, установленные Основным законом ФРГ. Какие лица входят в состав Федерального собрания?
5. Федеральный президент Германии представляет государство в международно-правовых отношениях, заключает от имени ФРГ договоры с иностранными государствами, аккредитует и принимает послов. Президент назначает и увольняет федеральных судей, чиновников, офицеров и унтер-офицеров, если законом не установлено иное. В отдельных случаях он осуществляет от имени федерации помилование. Может ли Федеральный президент Германии самостоятельно осуществлять все перечисленные полномочия?
6. Парламент Германии принял законопроект «О регулировании государственной службы». Однако Федеральный президент отказался подписать законопроект, поскольку он, по его мнению, про-

тиворечит Основному Закону ФРГ. Обладает ли Федеральный президент Германии правом вето?

7. Основной закон ФРГ лишь в общих чертах закрепляет полномочия Федерального правительства Германии. В каком нормативном правовом акте подробно урегулированы полномочия Федерального канцлера, полномочия федеральных министров, порядок работы Правительства Германии?

8. Согласно Основному закону ФРГ судебная власть в Германии осуществляется Федеральным конституционным судом, иными федеральными судами и судами земель (ст. 92). Какие категории дел рассматривает Федеральный конституционный суд Германии?

9. При разграничении полномочий и предметов ведения между федерацией и землями Германии Основной закон ФРГ нормативно отграничил конкурирующую компетенцию, выделив ее в самостоятельную группу (ч. 1 ст. 72). Чем конкурирующая компетенция ФРГ и ее земель отличается от совместной компетенции Российской Федерации и ее субъектов, закрепленной в ст. 72 Конституции РФ?

10. Федеральное правительство Германии назначило своим декретом ректора университета им. Гете во Франкфурте-на-Майне. Руководство федеральной земли Гессен не согласилось с Правительством и обратилось в Федеральный конституционный суд. Решите дело.

11. В германском конституционном праве самостоятельность местного самоуправления раскрывается с помощью пяти суверенитетов общины. Каждая община обладает финансовым, организационным, штатным, уставным и правовым суверенитетом, а также суверенитетом планирования. Без наличия перечисленных суверенитетов не может быть местного самоуправления. Как вы понимаете каждый из пяти суверенитетов?

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Столица

Париж

Форма правления

Смешанная республика

**Численность населения
Франции (2017 г.)²⁵**

66 991 000 (чел., с учётом заморских территорий)

**Валовой внутренний продукт
Франции на душу населения, в
текущих ценах (2018 г.)²⁶**

44 933.907 (доллары США)

Площадь Франции²⁷

674 685 (кв. км., с учётом заморских территорий)

Вопросы темы:

1. Общая характеристика Конституции Французской Республики
2. Органы государственной власти Французской Республики

²⁵ Национальный институт статистики URL:// www.insee.fr Дата обращения 06.07.2018)

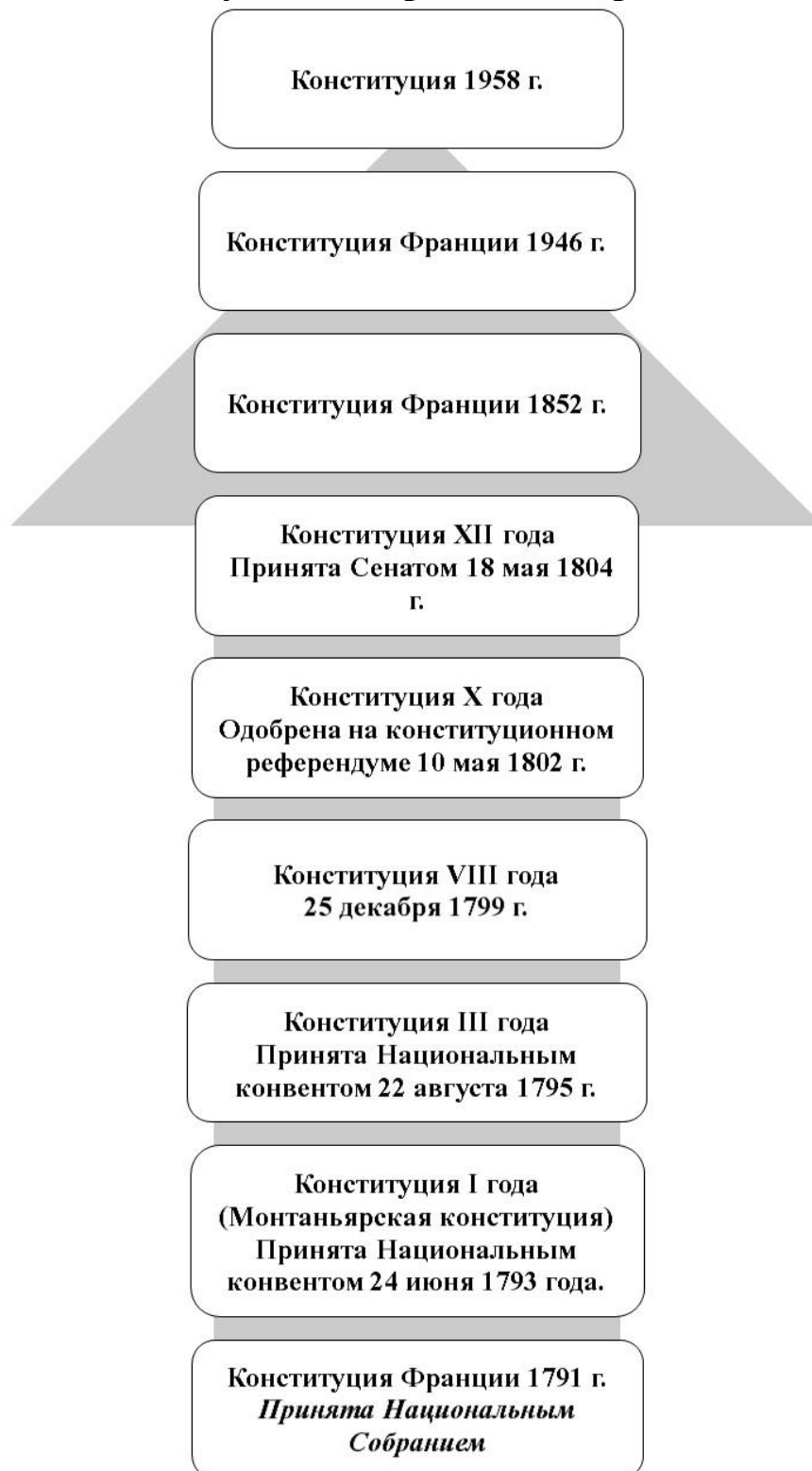
²⁶ По данным Международного валютного фонда (МВФ) URL:// www.imf.org/ (Дата обращения 27.10.2018)

²⁷ Национальный институт статистики URL:// www.insee.fr (Дата обращения 06.07.2018)

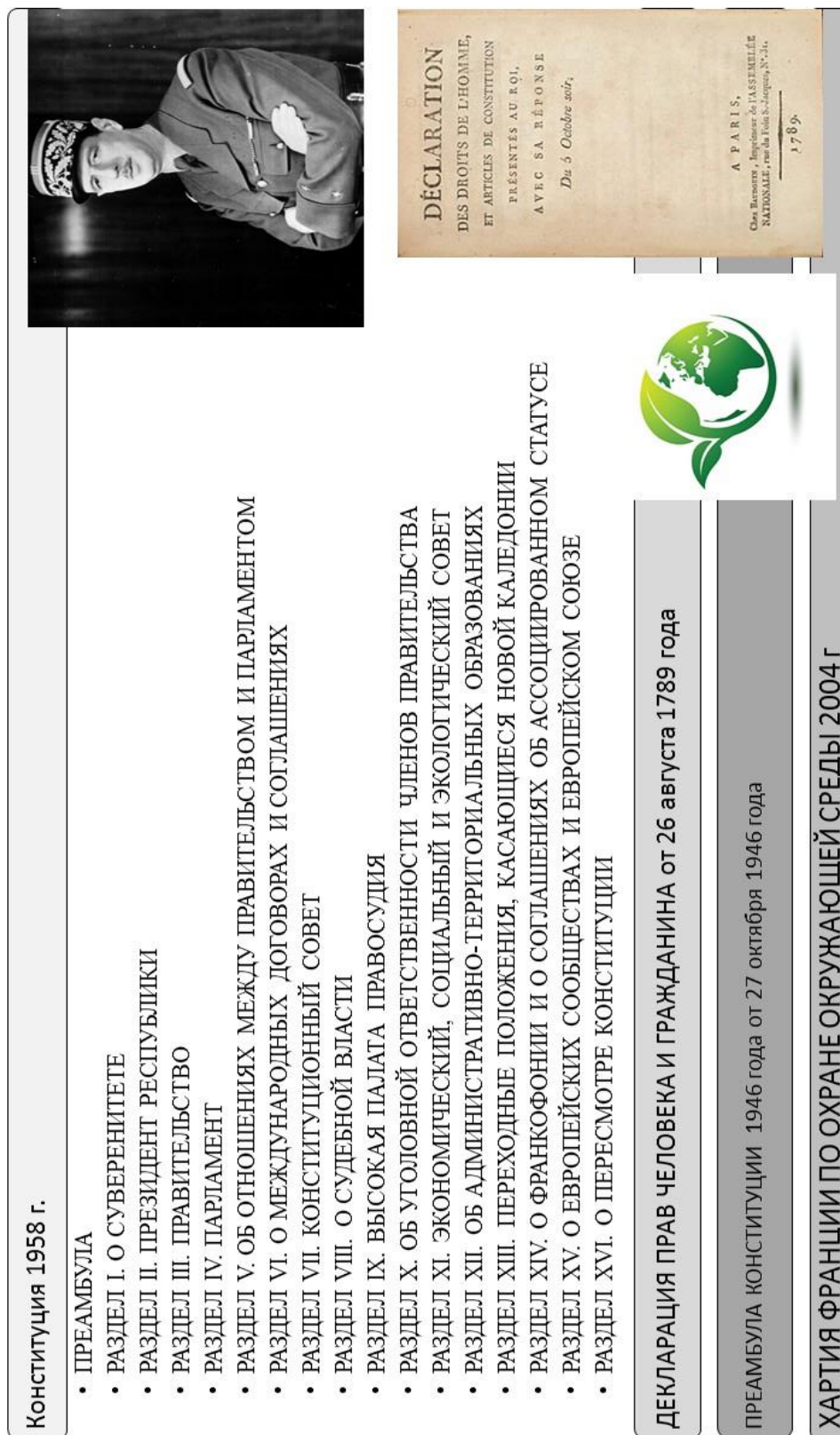
1. Общая характеристика Конституции Французской Республики

Схема 67

Конституционное развитие Франции



Структура Конституции Французской Республики

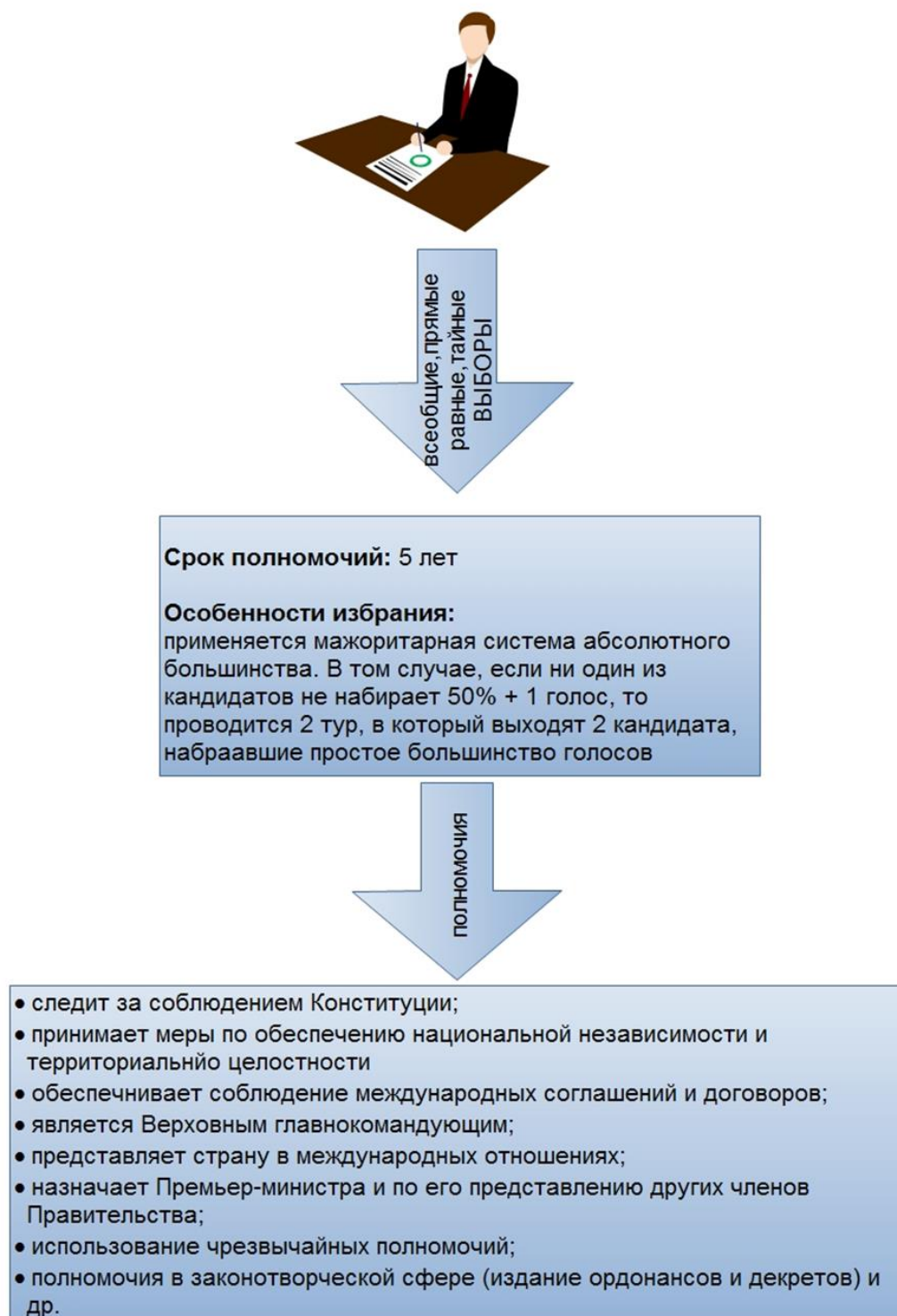


2. Органы государственной власти Французской Республики

Президент Франции и исполнительная власть

Схема 69

Основы правового статуса Президента Франции



Организация исполнительной власти Франции



Парламент Франции

Схема 71

Национальное Собрание Французской Республики²⁸



Национальное Собрание

(Assemblée nationale)



Количество мест: 577

Срок полномочий: 5 лет

Порядок формирования: прямыми выборы, двухтуровая система, мажоритарная система абсолютного большинства. Франция делится на 577 избирательных округов (население каждого избирательного округа - около 125 тыс. чел.):

- 539 — в метрополии;
- 19 — в заморских департаментах;
- 8 — в общинах за рубежом;
- 11 — охватывают французских граждан за рубежом.

Для избрания в первом туре необходимо получить абсолютное большинство голосов избирателей, но не менее 25% от общего числа зарегистрированных в избирательном округе избирателей.

Если никто из кандидатов не получил абсолютного большинства голосов, то через неделю проводится второй тур. До участия во втором туре допускаются кандидаты, набравшие не менее 12,5% голосов от числа избирателей, включенных в списки. Для избрания во втором туре необходимо получить относительное большинство голосов, при этом при равенстве полученных голосов, избранным считается старший по возрасту кандидат.

Пассивное избирательное право: Право быть избранным в Национальное Собрание имеют граждане Франции, достигшие 18 лет, имеющие право голоса, прошедшие военную службу в вооруженных силах.

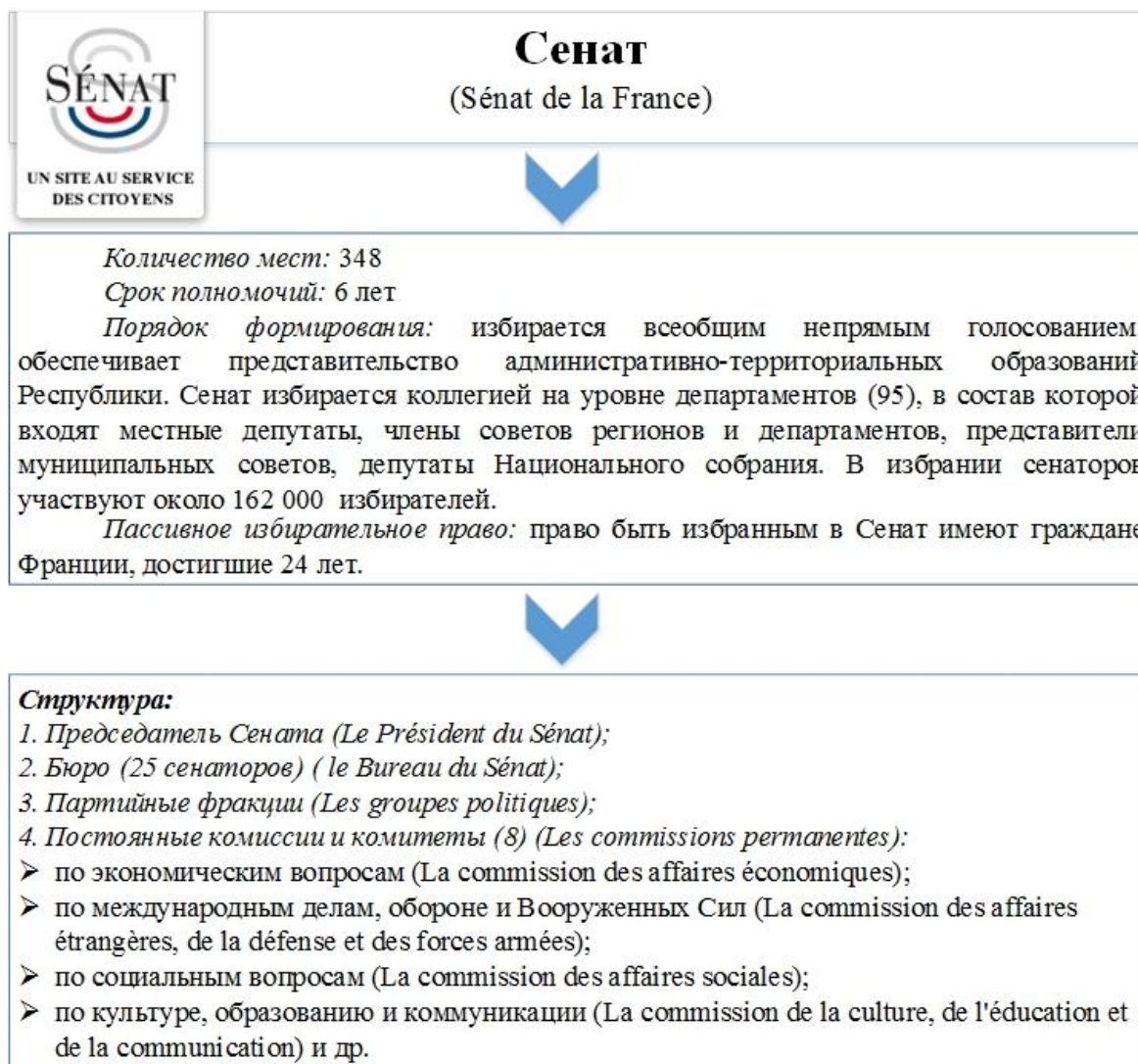


Структура:

1. *Председатель Национального Собрания (Le président de l'Assemblée nationale);*
2. *Заместители Председателя Национального собрания (Вице-президенты) (vice-présidents de l'Assemblée nationale);*
3. *Квесторы (Questeurs);*
4. *Секретари (Secrétaires);*
5. *Комитеты и Комиссии (Commissions et autres instances):*
 - *по культуре (Affaires culturelles);*
 - *по экономике (Affaires économiques);*
 - *по международным делам (Affaires étrangères);*
 - *по социальной политике (Affaires sociales) и др.*

²⁸ Порядок формирования Национального Собрания и Сената Франции устанавливается Конституцией 1958 г. и Избирательным кодексом Франции (La Constitution française du 4 octobre 1958; La Code électoral)

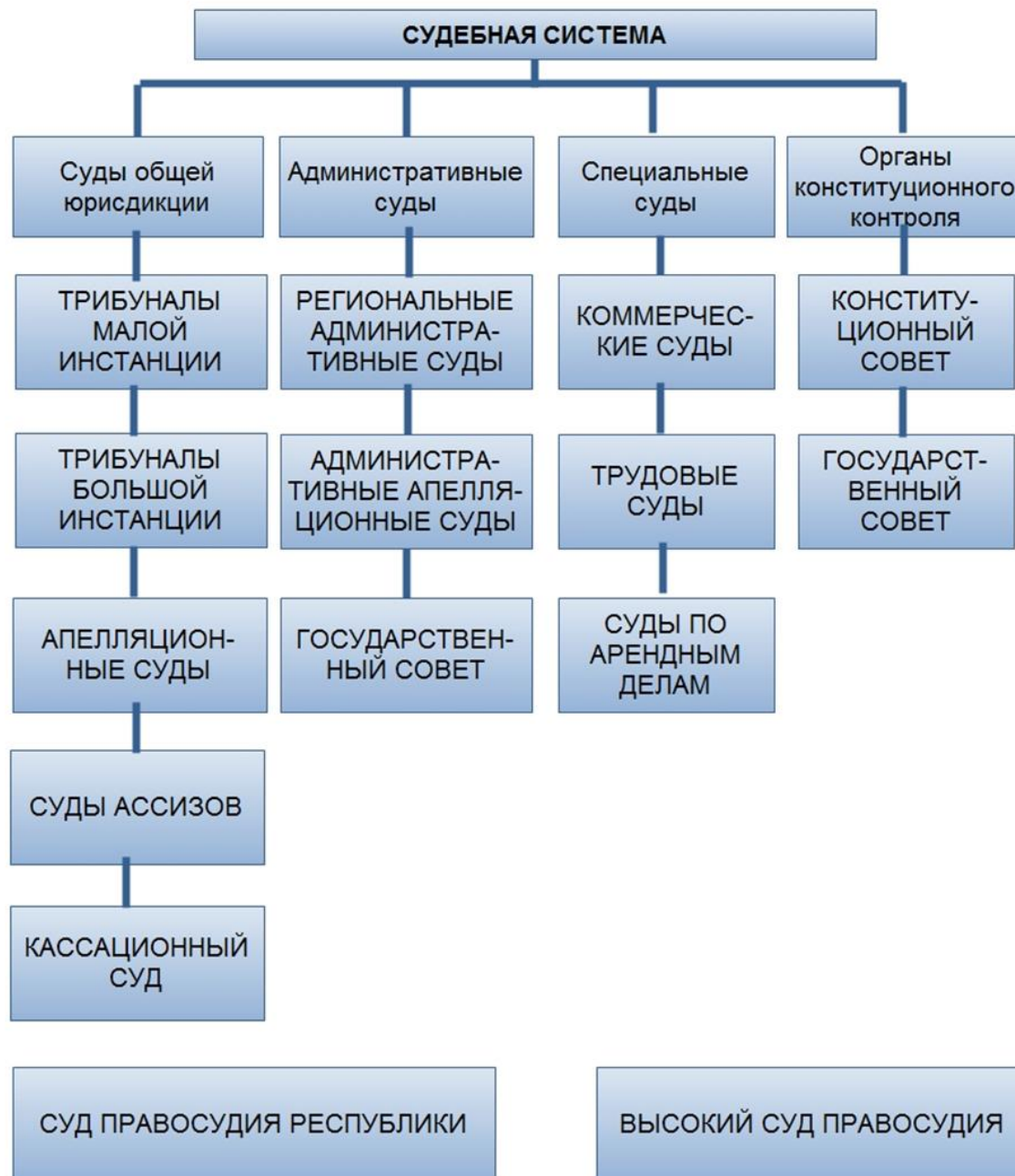
Сенат Франции



Судебная система

Схема 73

Структура судебной системы Французской Республики



Вопросы и задания к теме

1. Во Франции сложилась развитая многопартийная система. Тем не менее, ведущими из них являются: Союз за народное движение; Французская социалистическая партия; Национальный фронт. Имеются ли существенные различия между этими партиями по социальному составу, внутренней и внешней политике?
2. Во Франции в качестве основных законов страны признаются: Конституция Франции 1958 г., Декларация прав человека и гражданина 1789 г., Преамбула к Конституции Франции 1946 г., Экологическая хартия 2004 г. Что представляет собой Конституция Франции по форме систематизации правового материала?
3. Политическая партия Франции «Движение левых радикалов» выдвинула на своем съезде кандидата на пост Президента Французской Республики. За кандидата было подано 98 % голосов делегатов съезда. Однако Конституционный Совет отказался зарегистрировать кандидата на пост Президента Франции, мотивируя тем, что была нарушена законодательная процедура выдвижения кандидата. В каком порядке выдвигается кандидат на пост Президента Франции?
4. Согласно ст. 5 Конституции Франции Президент следит за соблюдением Конституции, обеспечивает нормальное функционирование государственных институтов, принимает меры по обеспечению национальной независимости и территориальной целостности страны, обеспечивает соблюдение международных соглашений и договоров. Может ли Президент Франции самостоятельно осуществлять перечисленные полномочия или же совместно с Правительством Республики?
5. Высший исполнительный орган государственной власти Франции может выступать в форме Совета Министров и форме Правительства Республики. В каких случаях Правительство Франции осуществляет свои полномочия в той или иной форме?
6. Президент Франции промульгирует в течение 15 дней принятый Парламентом законопроект. Тем не менее, Президент Франции посчитал необходимым в отведенный для промульгации срок обратиться в Конституционный Совет Франции с запросом, не противоречит ли одобренный Парламентом Закон «О муниципальной

полиции» Конституции страны. Как должен поступить Конституционный Совет Франции?

7. Фракция коммунистов Парламента Франции в процессе дебатов по финансовым законопроектам потребовала отставки бывшего тогда Президента Республики Валери Жискар д'Эстена. Депутат от партии социалистов заметил, что Президент Франции не несет политической ответственности за свои действия и предложил привлечь его к конституционно-правовой ответственности в порядке импичмента. За какие правонарушения и в каком порядке может быть привлечен Президент Франции к ответственности?

8. Национальное Собрание Франции приняло законопроект о государственном регулировании экономики. Сенат внес в законопроект существенные поправки и вернул его в Национальное Собрание на доработку. Какие процедуры применяются во Франции для разрешения разногласий по законопроектам, возникшим между палатами Парламента Республики?

9. Тридцать депутатов Национального Собрания Франции были назначены членами Правительства Республики. В каком порядке должны быть заполнены вакантные депутатские места в Национальном Собрании Франции?

10. Премьер-министр Франции назначается Президентом Республики. Глава государства утверждает и состав Правительства. Может ли Правительство Франции приступить к отправлению своих высоких обязанностей без получения вотума доверия Парламента Республики?

11. Правительство Франции внесло на рассмотрение Парламента законопроект о реорганизации административно-территориального устройства страны. Считая законопроект исключительно важным, Правительство связало вопрос о его принятии с доверием к себе. Парламент противопоставил законопроекту резолюцию порицания Правительству, однако она была отклонена депутатами. Нужно ли Парламенту Франции проводить голосование по проекту закона или же считается, что он принят автоматически?

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ



Столица

Пекин

Форма правления

Социалистическая республика советского типа²⁹

Численность населения

1 389 000 000 (чел.)

КНР (2017 г.)³⁰

Валовой внутренний продукт

10,087.827 (доллары США)

КНР на душу населения, в текущих ценах (2018 г.)³¹

Площадь КНР³²

9 598 962 (кв. км., без Тайваня, Гонконга и Макао.)

²⁹ Конституционное право зарубежных стран: учебник /под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо и Л.М. Энтина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.:ИНФРА-М, 2012. – С.762

³⁰ По данным ООН URL://www.un.org/en/development/desa/population/ (Дата обращения 03.05.2018)

³¹ По данным Международного валютного фонда (МВФ) URL:// www.imf.org/ (Дата обращения 27.10.2018)

³² Атлас мира, ПКО «Картография» федеральной службы геодезии и картографии России, Москва, 2005.

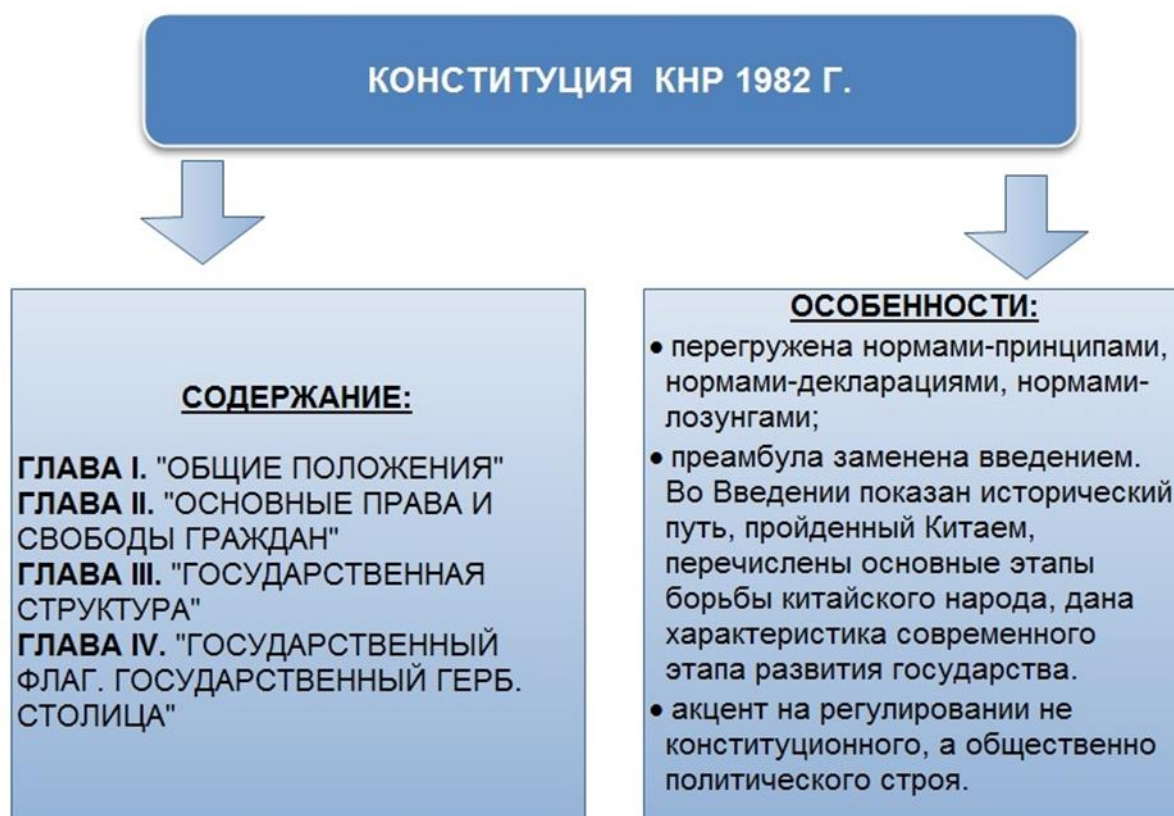
Вопросы темы:

1. Общая характеристика Конституции КНР
2. Органы государственной власти КНР

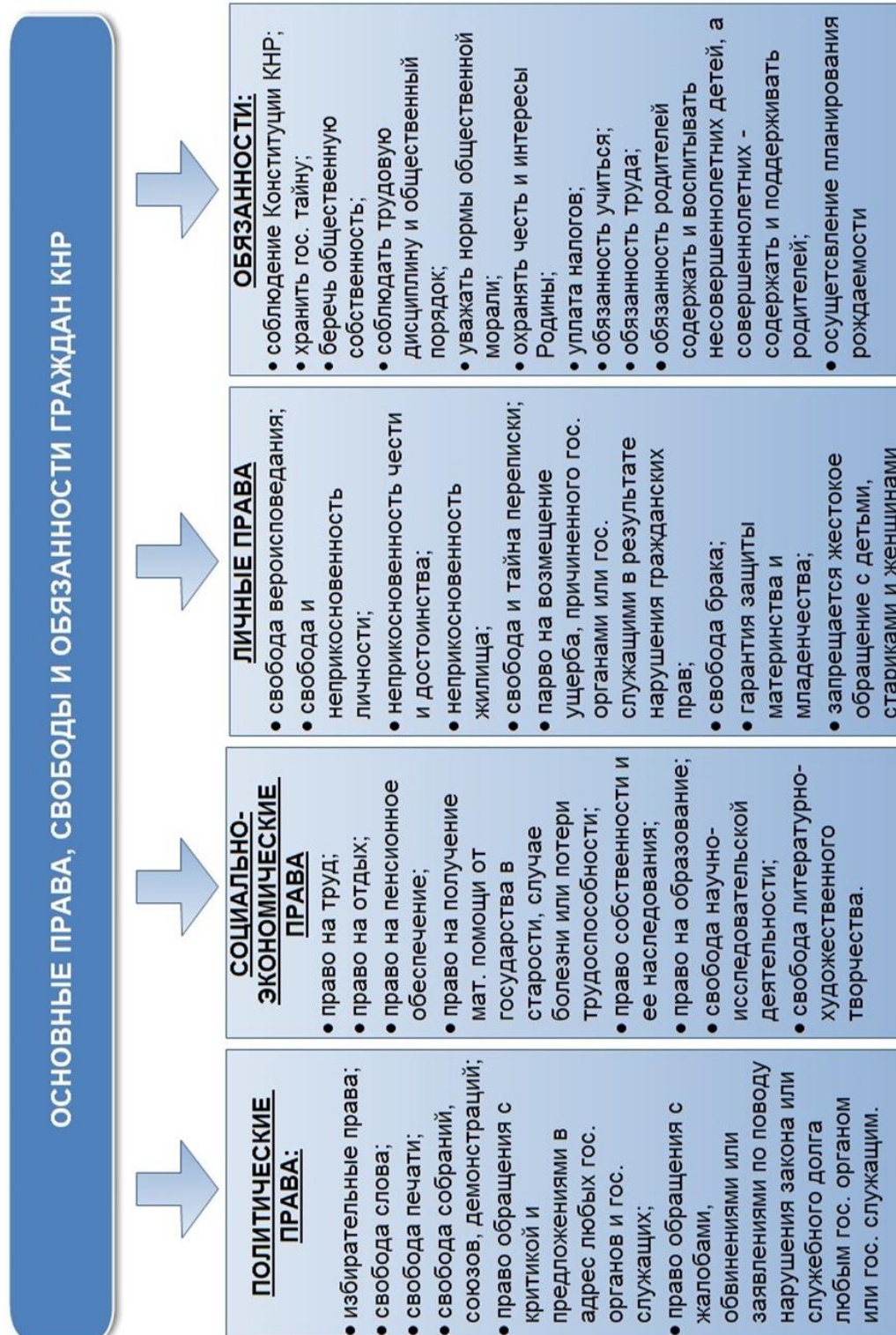
1. Общая характеристика Конституции КНР

Схема 74

Структура и особенности содержания Конституции КНР 1982 г.



Основы правового статуса личности по Конституции КНР 1982 г.

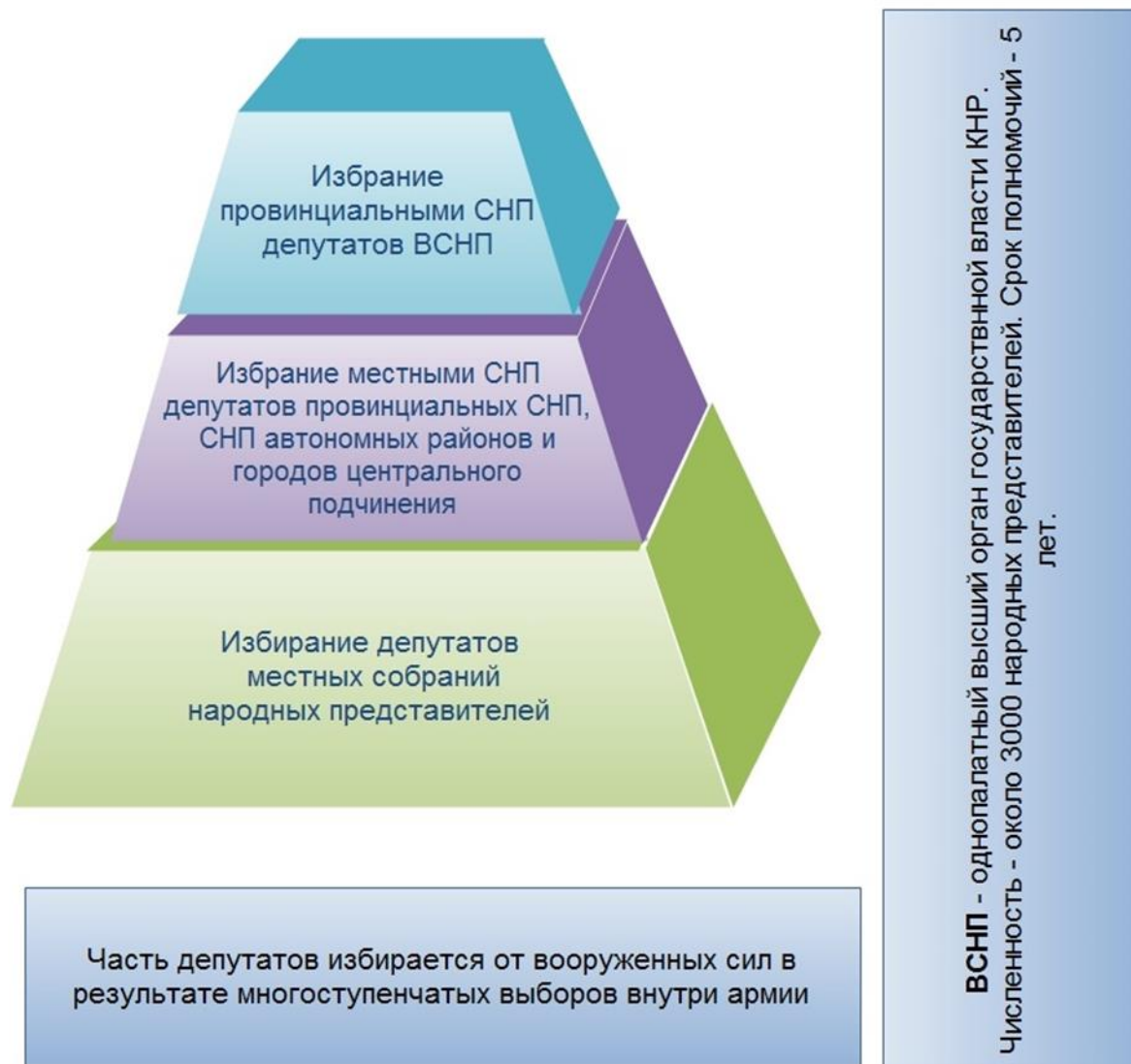


2. Органы государственной власти КНР

Всеитайское Собрание Народных Представителей (ВСНП)

Схема 76

Порядок формирования ВСНП



Основы правового статуса ВСНП



Всекитайское Собрание Народных представителей

(中国人大网)

Всекитайское собрание народных представителей является высшим органом государственной власти. Его постоянно действующим органом является Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей. Всекитайское собрание народных представителей и Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей осуществляют законодательную власть в стране. (Ст. 57-58 Конституции).

Количество мест: точное количество депутатов законодательно не определено, но, как правило, их число не превышает 3 тыс. человек (в составе 13-го созыва - 2 тыс. 980 делегатов).

Срок полномочий: 5 лет

Порядок формирования: Всекитайское собрание народных представителей формируется из представителей, избранных от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, специальных административных районов и вооруженных сил. Все национальные меньшинства (55) должны иметь соответствующее число представителей (Ст. 95 Конституции).

Избирательные округа:

- 23 провинциальных;
- 5 в автономных районах;
- 4 в городах центрального подчинения;
- по 1 в специальных административных районах Гонконге (Сянган) и Макао (Аомэнь);
- 1 избирательный округ закреплен за вооруженными силами.

Пассивное избирательное право: принадлежит гражданам Китая старше 18 лет.

Организация работы:

- очередные сессии ВСНП созываются не реже одного раза в год, чрезвычайные сессии могут быть объявлены по требованию одной пятой от общего числа депутатов;
- деятельность между ежегодными сессиями осуществляет Постоянный комитет ВСНП. Он является ключевым органом в принятии государственных решений и в своих действиях ограничен только решениями, принятыми на сессиях ВСНП.

Некоторые полномочия ВСНП (Ст. 62 Конституции):

- 1) вносит изменения в Конституцию;
- 2) осуществляет контроль за исполнением Конституции;
- 3) принимает уголовные и гражданские законы, законы о государственных органах и иные основные законы и вносит в них изменения;
- 4) избирает Председателя и заместителя Председателя Китайской Народной Республики;
- 5) по представлению Председателя Китайской Народной Республики утверждает кандидатуру Премьера Государственного совета; по представлению Премьера Государственного совета утверждает кандидатуры заместителей Премьера Государственного совета, членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата и др.

Структура ВСНП



Председатель КНР

Схема 79

Основы правового статуса Председателя КНР



Судебная власть

Схема 80

Основы организации судебной власти КНР



Верховный народный суд (中华人民共和国最高人民法院)



Статус Верховного народного суда КНР установлен в 128-133 ст. Конституции КНР

Верховный народный суд является высшим судебным органом (ст.132)

Принципы организации и деятельности:

- осуществляет надзор за судебной деятельностью местных и специальных народных судов;
- ответствен перед Всекитайским собранием народных представителей и Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей.
- срок полномочий председателя Верховного народного суда соответствует сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей; он не может занимать данную должность более чем два срока подряд;
- разбирательство дел во всех народных судах ведется открыто, за исключением особых случаев, предусмотренных законом. Обвиняемый имеет право на защиту.

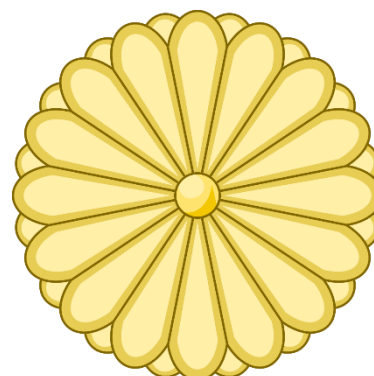
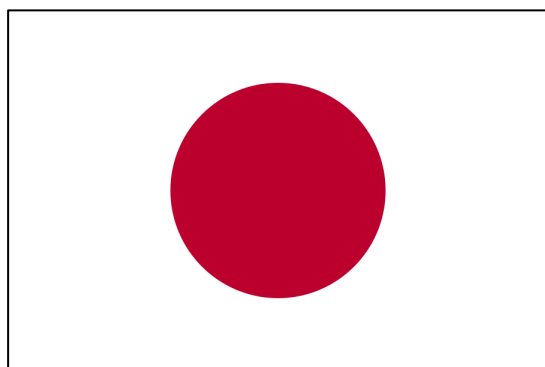


Встреча Председателя Верховного суда РФ Вячеслава Лебедева с Председателем Верховного народного суда КНР Чжоу Цяном (Пекин 29.10.2018)

Вопросы и задания к теме

1. Конституция КНР и по своему содержанию, и по сущности является типичной социалистической конституцией. Обстоятельно проанализируйте нормы Конституции КНР и выявите ее социалистические свойства.
2. Конституция Китая закрепляет широкий круг прав, свобод и обязанностей граждан. Среди них встречаются и такие, которые совершенно не характерны для демократических стран. На основе анализа норм Конституции Китая определите их перечень.
3. Высшим органом государственной власти КНР является Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП). Оно занимается законотворчеством, формирует другие органы государства, осуществляет контроль за их деятельностью. К какому виду органов государственной власти относится ВСНП?
4. В ст. 67 Конституции КНР закреплены полномочия Постоянного Комитета ВСНП. На основе анализа ее норм определите конституционно-правовой статус Постоянного Комитета ВСНП, покажите какое место он занимает в системе органов государства.
5. В Китае сформирована сеть автономных районов, округов и уездов. Все они являются формами административной автономии. Определите конституционно-правовой статус административной автономии КНР.
6. В соответствии с Конституцией КНР в стране выделены такие административные районы, как Сянган (Гонконг) и Аомэнь (Макао). В чем заключаются особенности конституционно-правового статуса особых административных районов Китая?

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЯПОНИИ



Столица

Токио

Форма правления

Конституционная монархия

Численность населения

126 910 000 (чел.)

Японии (2018 г.)³³

Валовой внутренний продукт

40,849.210 (доллары США)

Японии на душу населения, в текущих ценах (2018 г.)³⁴

Площадь Японии³⁵

377 944 (кв. км.)

³³ Портал Сайт официальной статистики Японии URL:// <http://www.stat.go.jp> (Дата обращения 12.09.2018)

³⁴ По данным Международного валютного фонда (МВФ) URL:// www.imf.org/ (Дата обращения 27.10.2018)

³⁵ Портал Сайт официальной статистики Японии URL:// <http://www.stat.go.jp> (Дата обращения 12.09.2018)

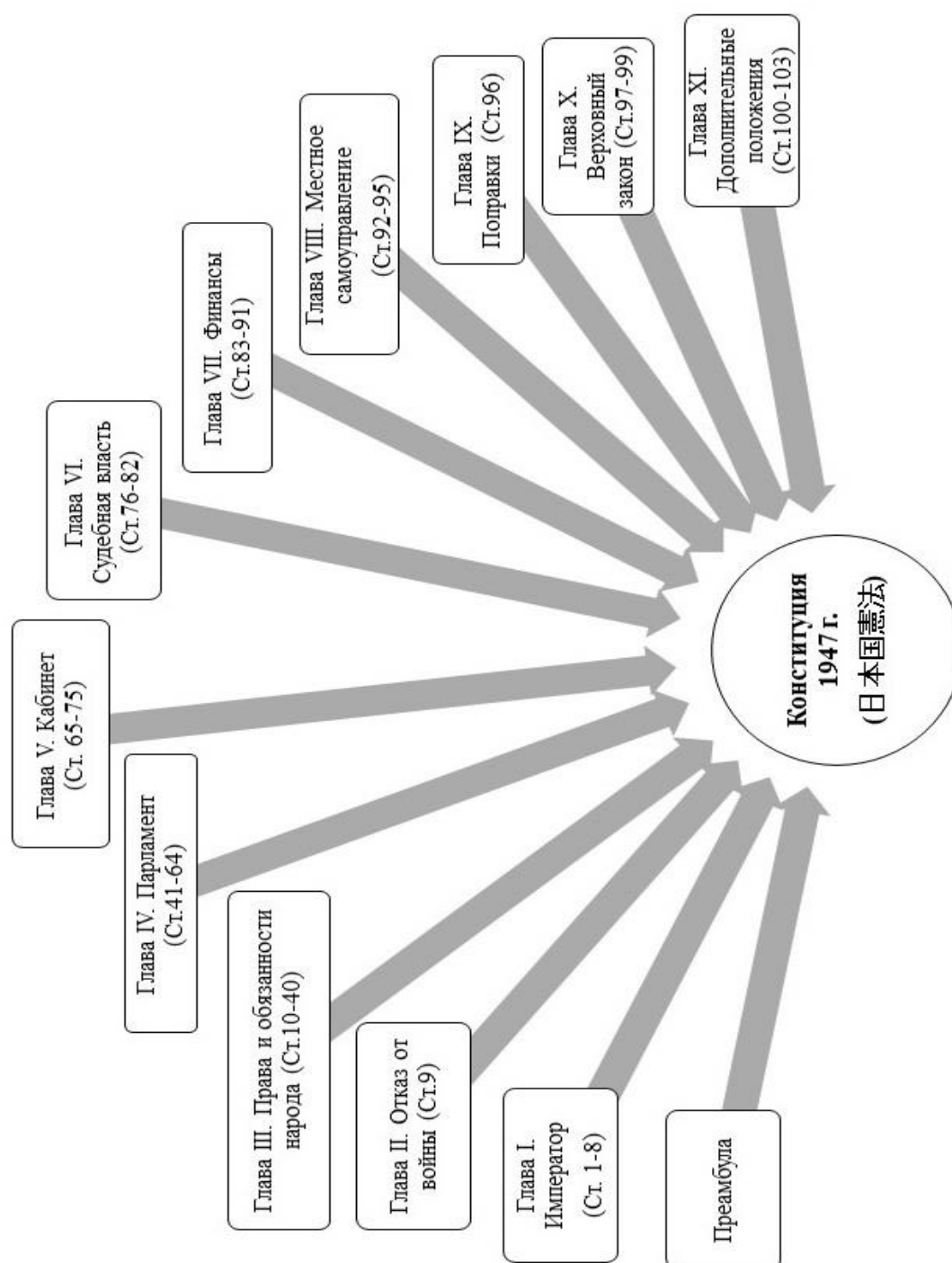
Вопросы темы:

1. Общая характеристика Конституции Японии
2. Органы государственной власти Японии

1. Общая характеристика Конституции Японии

Схема 81

Структура Конституции Японии 1947 г.



2. Органы государственной власти Японии

Схема 82

Основы статуса Императора Японии



ИМПЕРАТОР -
символ государства и единства народа



ПОЛНОМОЧИЯ:

- по представлению Парламента назначает Премьер-министра;
- по представлению Кабинета Министров назначает главного судью верховного Суда;
- с одобрения Кабинета Министров осуществляет промульгацию законов;
- созывает парламентские сессии;
- распускает Палату представителей;
- объявляет всеобщие выборы;
- подтверждает назначение и отставку министров и иных высших должностных лиц;
- подтверждает всеобщие и частные амнистии;
- принимает иностранных послов;
- осуществляет церемониал и др.

- В Японии действует салическая система престолонаследия (трон передается только по мужской линии - от отца к сыну).
- Все действия Императора могут осуществляться только с одобрения Кабинета Министров.
- Имущество императорской фамилии передано государству, а земельная собственность, капиталы в виде акций, банковских вкладов, облигаций - национализированы.

Парламент

Схема 83

Основы статуса Парламента Японии

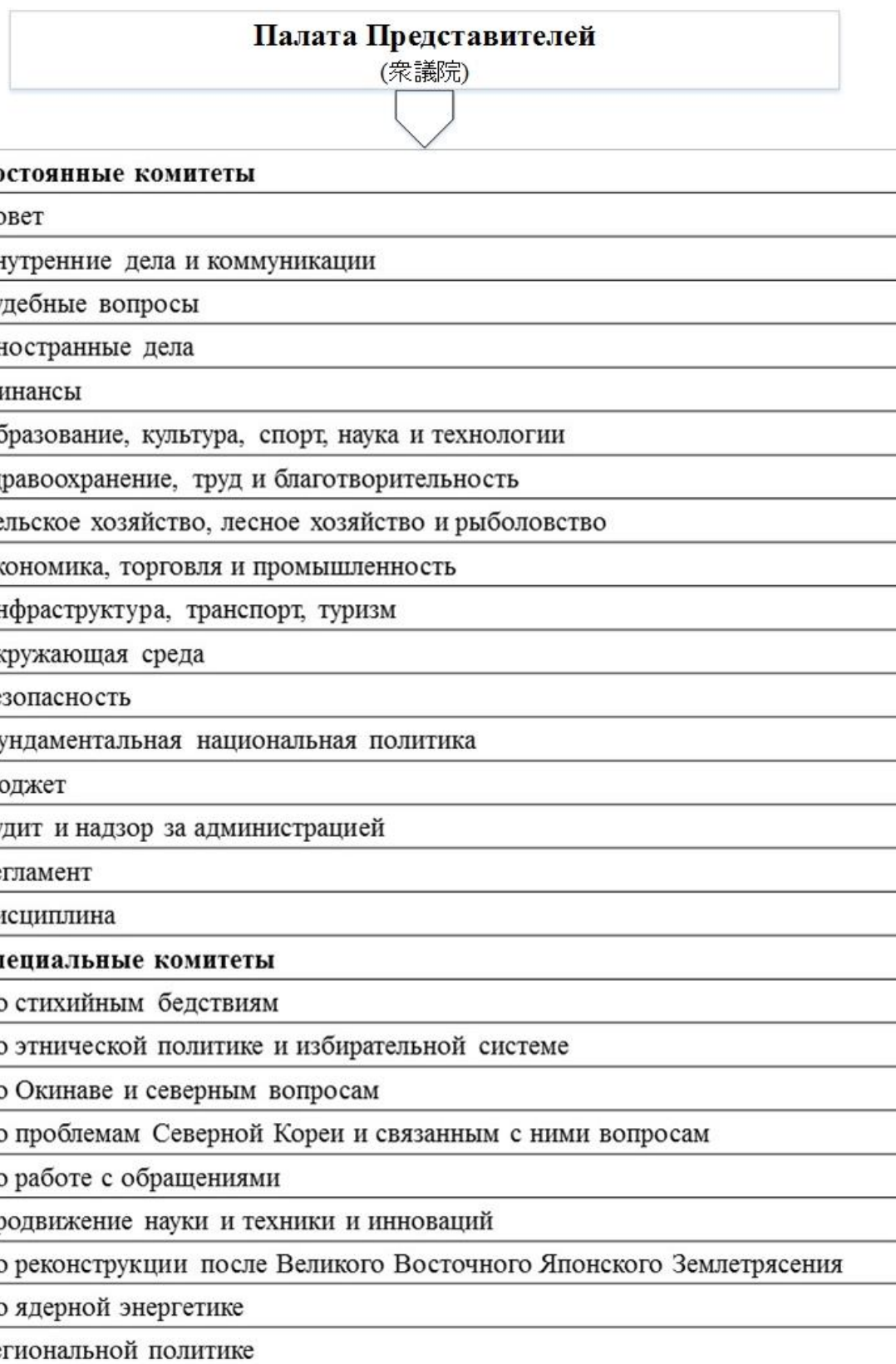
Палата Представителей (衆議院)		Палата Советников 参議院
		
465	Число членов	242
4 года	Срок полномочий	6 лет (половина членов переизбирается каждые три года)
Граждане достигшие 18 летнего возраста	Активное избирательное право	Граждане достигшие 18 летнего возраста
Граждане достигшие 25 летнего возраста	Пассивное избирательное право	Граждане достигшие 30 летнего возраста
Мажоритарная (289 депутатов) Пропорциональная (176 депутатов)	Избирательная система	Преференциальная система (146 членов верхней палаты) Пропорциональная избирательная система (96)
Возможен	Роспуск	Не возможен

Структура Палаты Советников



Председатель	
Заместитель Председателя	
Постоянные комитеты	Совет
	по общим вопросам
	по судебным вопросам
	по иностранным делам и обороне
	по финансовым вопросам
	по образованию, культуре и науке
	по здравоохранению, благотворительности и труду
	По сельскому хозяйству, лесному хозяйству и рыболовству
	По экономике и промышленности
	По транспорту
	По окружающей среде
	По фундаментальной национальной политике
	По бюджету
	По аудиту
	По надзору за администрацией
	По регламенту
По дисциплине	
Специальные комитеты	По стихийным бедствиям
	По Окинаве и северным вопросам
	По этнической политике и избирательной системе
	По проблемам Северной Кореи и связанным с ними вопросам
	По вопросам оказания официальной помощи
	По работе с обращениями
	По реконструкции после Великого Восточного Японского Землетрясения
Исследовательские комитеты	По международной экономике и иностранным делам
	По вопросам национальной жизни и экономике
	По природным ресурсам и энергетике
Комитет по вопросам Конституции	
Председатель Совета по надзору	
Председатель совещательного совета по политической этике	
Генеральный секретарь	

Структура Палаты Представителей



Вопросы и задания к теме

1. Конституция Японии 1946 г. была разработана под непосредственным влиянием оккупационных властей США. Ведущие американские государственоведы выступали при подготовке проекта Конституции в качестве экспертов и консультантов. Методом сравнительно-правового анализа определите сходные положения в конституциях США и Японии.
2. В Потсдамской декларации 1945 г. закреплены основные принципы послевоенного устройства Японии. «Должны быть устранены, – отмечается в декларации, – любые препятствия на пути возрождения и усиления демократических тенденций в японском народе. Должно быть восстановлено уважение к свободе слова, вероисповедания и идей, а также к основным правам человека». Покажите на конкретных примерах как нашли свое выражение в содержании правовых норм Конституции Японии принципы Потсдамской декларации.
3. Парламент Японии большинством в две третьих голосов внес поправку в ныне действующую Конституцию страны. Однако Верховный суд Японии признал закон неконституционным, поскольку была нарушена процедура внесения поправок. В каком порядке изменяется Конституция Японии?
4. Согласно ст. 1 Конституции Император Японии является «символом государства и единства народа, его статус определяется волей народа, которому принадлежит суверенная власть». Поскольку Император Японии по Конституции не является главой государства, то возникает вопрос, какой орган публичной власти осуществляет функции главы государства?
5. Палата представителей японского Парламента выдвинула кандидатуру И. Абэ на пост Премьер-министра. Палата советников вообще не приняла решение о выдвижении кандидата на столь высокую должность. В каком порядке разрешаются разногласия между палатами Парламента Японии по кандидатуре Премьер-министра страны?
6. Палата советников Парламента Японии рассмотрела проект закона о государственном бюджете и через 35 дней вернула со своими замечаниями в Палату представителей. Возникли существенные разногласия между палатами. Каким способом могут быть

урегулированы разногласия?

7. В Японии правительство именуется Кабинетом министров. Согласно ст. 66 Конституции Кабинет состоит из премьер-министра, который возглавляет его, и других государственных министров. В отличие от всех других стран мира в Кабинете министров нет должностей для ключевых государственных министров, которые представлены во всех современных правительствах. Каких государственных министров нет в правительстве Японии?

8. Конституционный контроль в Японии осуществляется Верховным судом. При этом действует исковое судопроизводство. Как вы понимаете процедуру искового судопроизводства?

ИНСТРУКЦИЯ ПО РАБОТЕ С ОПОРНЫМИ СХЕМАМИ И ТАБЛИЦАМИ

1. Внимательно прочтите название темы.
2. Встретив незнакомые термины, обратитесь к словарям.
3. Изучая материал, задавайте себе вопросы: «Что мне об этом уже известно?», «Как эта тема связана с тем, что я знаю?»
4. Начиная работу со схемой, определите ее базовые блоки, проследите их взаимосвязи с другими частями схемы.
5. Проанализируйте содержание каждого блока.
6. Работайте со схемой «с карандашом», т.е. делайте пометки, подчеркивайте важные мысли т.п.
7. В конце изучения темы изложите ее основное содержание в логической последовательности, используя приемы альтернативной записи информации (интеллект-карт, фишбоун, дено-тат-граф, кластер и др.).
8. В случае затруднений, еще раз обратитесь к рекомендованным источникам, и затем, внесите коррективы в Вашу схему.

Приложение 1

Рейтинг структурных элементов зарубежных конституций по формальному объёму их текста³⁶

Конституция Марокко 2011 г.

Разделы	Кол-во слов	%
Глава 4. О законодательной власти (ст. 60-86)	2 068	20.13
Глава 2. Фундаментальные права и свободы (ст. 19-40)	1 263	12.30
Глава 1. Общие положения (ст. 1-18)	1 260	12.27
Глава 3. О Королевстве (ст. 41-59)	1 046	10.18
Глава 12. О рациональном управлении (ст. 154-171)	749	7.3
Глава 7. Судебная власть (ст. 107-128)	669	6.51
Глава 9. О регионах и других территориальных единицах (ст. 135-146)	599	5.83
Глава 6. Взаимодействие между ветвями власти (ст. 95-106)	518	5.04
Глава 8. О Конституционном суде (ст. 129-134)	459	4.47
Глава 5. Об исполнительной власти (ст. 87-94)	429	4.18
Преамбула	378	3.68
Глава 10. О счетной палате (ст. 147-150)	251	2.4
Глава 13. О пересмотре Конституции (ст. 172-175)	181	1.80
Общие положения	150	1.46
Глава 14. Окончательные и переходные положения (ст. 176-180)	131	1.3
Глава 11. О социально-экономическом и экологическом совете (ст. 151-153)	61	0.60
Заголовки	50	0.49
Итого	10 271	100

³⁶ Примерный расчёт производился на основе анализа текстов зарубежных конституций, приведённых в

Приложение 1
(продолжение)

Конституция Княжества Андорра 1993 г.

Разделы	Кол-во слов	%
Титул 2. Права и свободы (ст. 4-42)	1583	25,1
Титул 4. Генеральный совет (ст. 50-74)	1405	22,3
Титул 3. Соправители (ст. 43-49)	649	10,3
Титул 8. Конституционный трибунал (ст. 95-103)	597	9,5
Титул 7. Правосудие (ст. 85-94)	551	8,7
Переходные и дополнительные и заключительные положения	488	7,7
Титул 6. Территориальная организация (ст. 79-84)	368	5,8
Титул 5. Правительство (ст. 75-78)	216	3,4
Титул 1. О суверенитете Андорры (ст. 1-3)	179	2,8
Преамбула	154	2,4
Титул 9. Пересмотр конституции (ст. 105-107)	58	0,9
Заголовки	38	0,6
Итого	6286	100

Конституция Республики Армения 1995 г.

Разделы	Кол-во слов	%
Глава 2. Основные права и свободы человека и гражданина	2507	26,2
Глава 4. Национальное собрание	2066	21,6
Глава 3. Президент Республики	1496	15,7
Глава 6. Судебная власть	1069	11,2
Глава 1. Основы конституционного строя	616	6,4
Глава 9. Заключительные и переходные положения	544	5,7
Глава 5. Правительство	502	5,3
Глава 7. Местное самоуправление	455	4,8
Глава 8. Принятие, изменение Конституции, референдум	217	2,3
Преамбула	54	0,6
Заголовки разделов	27	0,2
Итого:	9553	100

Приложение 1
(продолжение)

Конституция Республики Беларусь 1994 г.

Разделы	Кол-во слов	%
РАЗДЕЛ IV. Президент, Парламент, Правительство, Суд (ст.79-116)	4586	50
РАЗДЕЛ II. Личность, общество, государство (ст.21-63)	1943	21
РАЗДЕЛ I. Основы конституционного строя (ст.1-20)	896	9.8
РАЗДЕЛ III. Избирательная система. Референдум (ст.64-78)	522	5.7
РАЗДЕЛ V. Местное управление и самоуправление (ст.117-124)	283	3.1
РАЗДЕЛ IX. Заключительные и переходные положения (ст.141-146)	263	2.9
РАЗДЕЛ VIII. Действие конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения (ст.137-140)	207	2.3
РАЗДЕЛ VI. Прокуратура. Комитет государственного контроля (ст.125 – 131)	202	2.2
РАЗДЕЛ VII. Финансово-кредитная система Республики Беларусь (ст.132-136)	172	1.9
Преамбула	65	0.7
Заголовки разделов	37	0.4
Итого	9176	100

Приложение 1
(продолжение)

Конституция Республики Хорватия 1990 г.

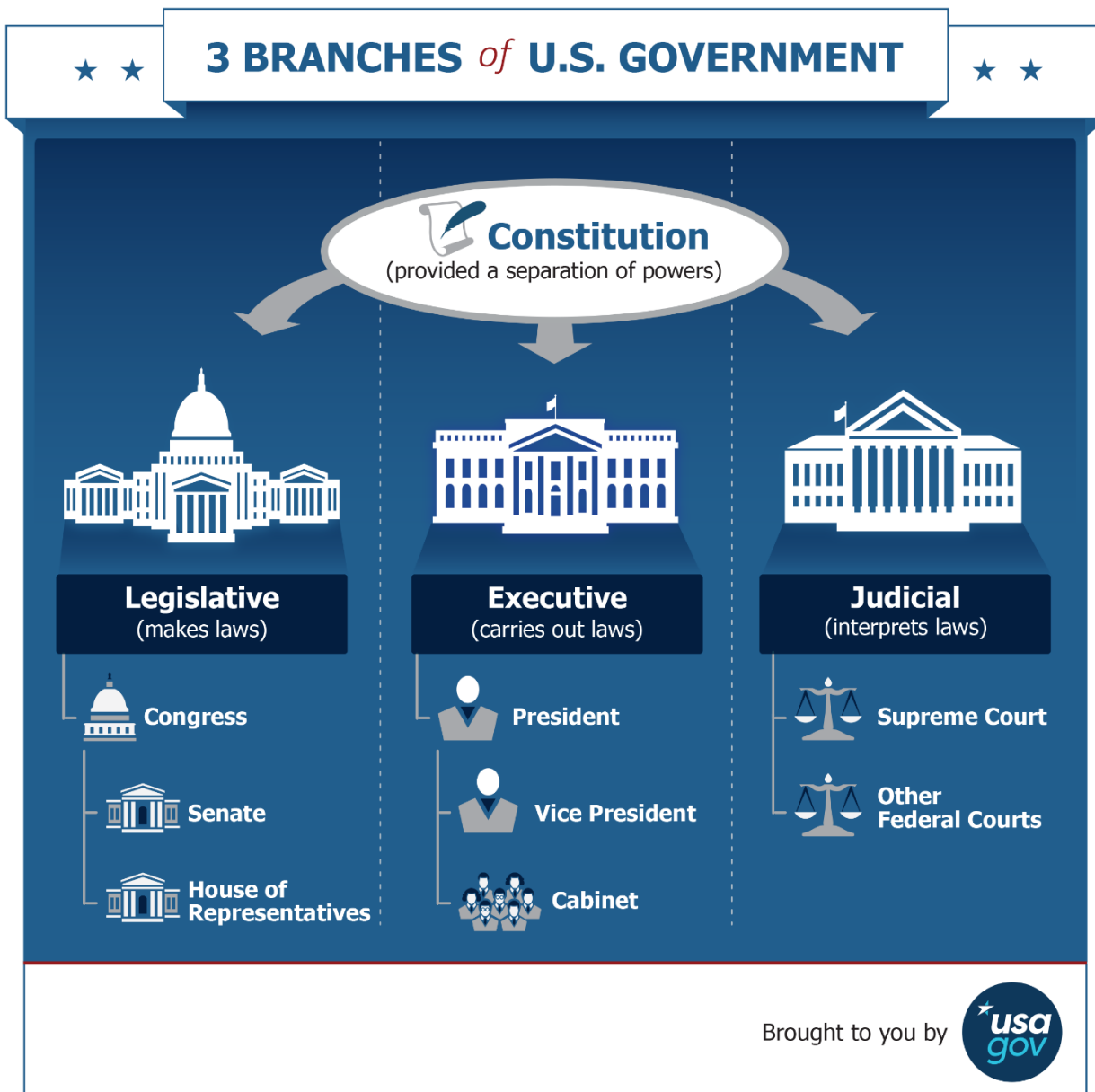
Раздел	Кол-во слов	%
Часть III. Основные свободы и права человека и гражданина	2515	35.55
Часть IV. Организация государственной власти	2507	35.43
Часть II. Основные положения	503	7.11
Часть I. Исторические основы	492	6.95
Часть V. Конституционный суд Республики Хорватия	313	4.42
Часть VI. Организация местного самоуправления и управления	274	3.87
Часть VII. Международные отношения	263	3.72
Часть VIII. Изменение Конституции	97	1.37
Преамбула	77	1.09
Заголовки частей	46	0.65
Итого	7075	100

Конституция Японии 1947 г.

Разделы	Кол-во слов	%
Глава 3. Права и обязанности народа (ст.10-40)	1315	26,7
Глава 4. Парламент (ст.41-64)	1023	20,7
Глава 5. Кабинет (ст.65-75)	520	10,6
Глава 6. Судебная власть (ст.76-82)	511	10,4
Глава 1. Император (ст.1-8)	371	7,5
Глава 7. Финансы (ст.83-91)	283	5,7
Преамбула	252	5,1
Глава 11. Дополнительные положения (ст.100-103)	213	4,3
Глава 8. Местное самоуправление (ст.92-95)	155	3,1
Глава 10. Верховный закон (ст.97-99)	127	2,6
Глава 9. Поправки (ст.96)	76	1,5
Глава 2. Отказ от войны (ст.9)	76	1,5
Итого	4922	100

Принцип разделения властей в Соединенных Штатах Америки

37



³⁷ An official website of the United States government URL://www.usa.gov/branches-of-government (Дата обращения 22.08.2018)

Приложение 3

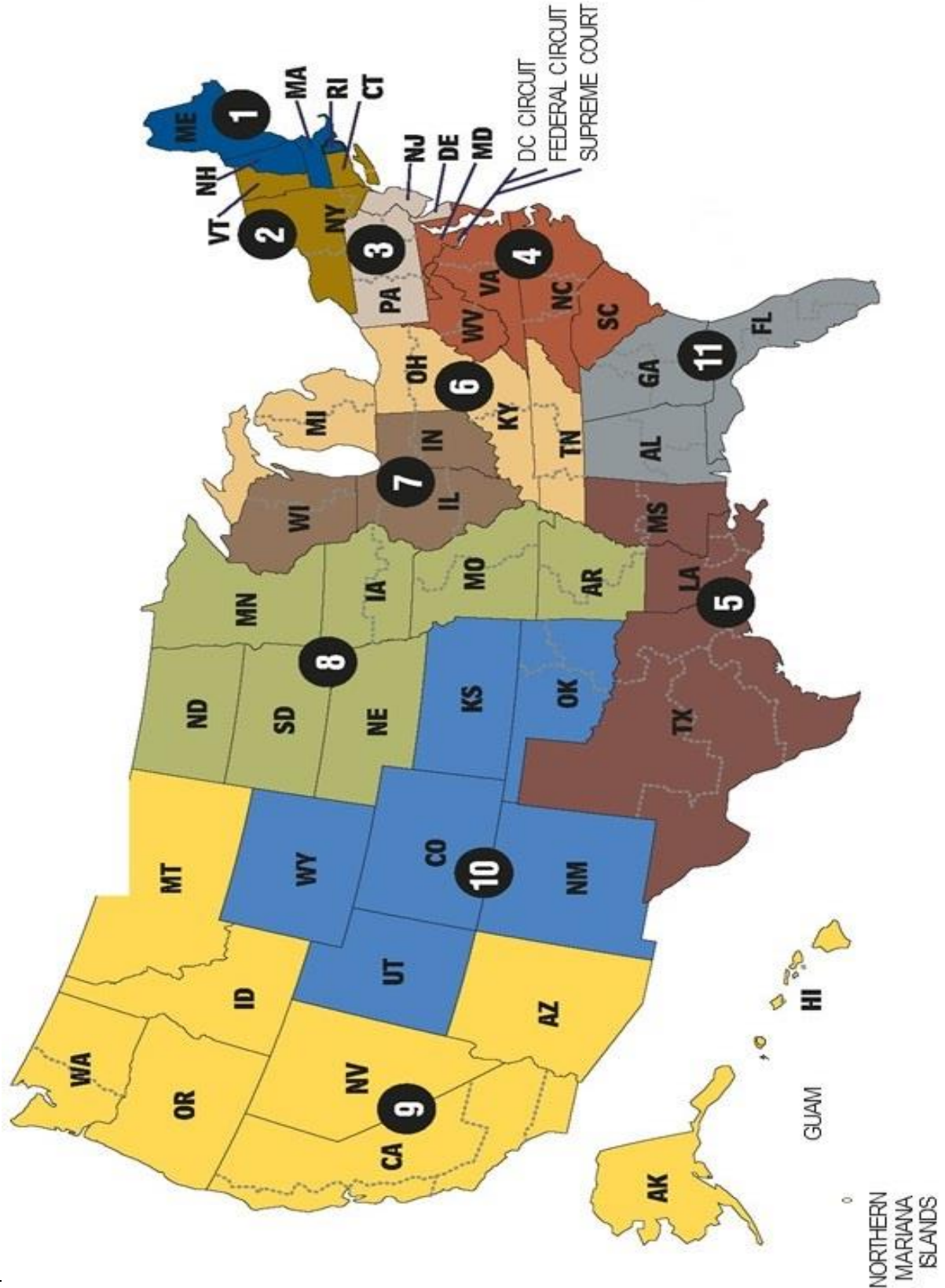
Президенты Соединенных штатов Америки

№ п/п	Президент	Начало срока	Окончание срока	Партийная принадлежность
1.	Джордж Вашингтон	30 апреля 1789	4 марта 1797	Беспартийный
2.	Джон Адамс	4 марта 1797	4 марта 1801	Федералист
3.	Томас Джефферсон	4 марта 1801	4 марта 1809	Демократ-республиканец
4.	Джеймс Мэдисон	4 марта 1809	4 марта 1817	Демократ-республиканец
5.	Джеймс Монро	4 марта 1817	4 марта 1825	Демократ-республиканец
6.	Джон Куинси Адамс	4 марта 1825	4 марта 1829	Демократ-республиканец
7.	Эндрю Джексон	4 марта 1829	4 марта 1837	Демократ
8.	Мартин Ван Бюрен	4 марта 1837	4 марта 1841	Демократ
9.	Уильям Гаррисон	4 марта 1841	4 апреля 1841	Виг
10.	Джон Тайлер	4 апреля 1841	4 марта 1845	Виг/беспартийный
11.	Джеймс Нокс Полк	4 марта 1845	4 марта 1849	Демократ
12.	Закари Тейлор	4 марта 1849	9 июля 1850	Виг
13.	Миллард Филлмор	9 июля 1850	4 марта 1853	Виг
14.	Франклин Пирс	4 марта 1853	4 марта 1857	Демократ
15.	Джеймс Бьюкенен	4 марта 1857	4 марта 1861	Демократ
16.	Авраам Линкольн	4 марта 1861	15 апреля 1865	Республиканец ^[58]
17.	Эндрю Джонсон	15 апреля 1865	4 марта 1869	Демократ ^[58]
18.	Улисс Грант	4 марта 1869	4 марта 1877	Республиканец

№ п/п	Президент	Начало срока	Окончание срока	Партийная принадлежность
19.	Ратерфорд Хейс	4 марта 1877	4 марта 1881	Республиканец
20.	Джеймс Гарфилд	4 марта 1881	19 сентября 1881	Республиканец
21.	Честер Артур	19 сентября 1881	4 марта 1885	Республиканец
22.	Гровер Кливленд	4 марта 1885	4 марта 1889	Демократ
23.	Бенджамин Гаррисон	4 марта 1889	4 марта 1893	Республиканец
24.	Гровер Кливленд (второй раз)	4 марта 1893	4 марта 1897	Демократ
25.	Уильям Мак-Кинли	4 марта 1897	14 сентября 1901	Республиканец
26.	Теодор Рузвельт	14 сентября 1901	4 марта 1909	Республиканец
27.	Уильям Тафт	4 марта 1909	4 марта 1913	Республиканец
28.	Вудро Вильсон	4 марта 1913	4 марта 1921	Демократ
29.	Уоррен Гардинг	4 марта 1921	2 августа 1923	Республиканец
30.	Калвин Кулидж	2 августа 1923	4 марта 1929	Республиканец
31.	Герберт Гувер	4 марта 1929	4 марта 1933	Республиканец
32.	Франклин Рузвельт	4 марта 1933	12 апреля 1945	Демократ
33.	Гарри Трумэн	12 апреля 1945	20 января 1953	Демократ
34.	Дуайт Эйзенхауэр	20 января 1953	20 января 1961	Республиканец
35.	Джон Кеннеди	20 января 1961	22 ноября 1963	Демократ
36.	Линдон Джонсон	22 ноября 1963	20 января 1969	Демократ
37.	Ричард Никсон	20 января 1969	9 августа 1974	Республиканец
38.	Джеральд Форд	9 августа 1974	20 января 1977	Республиканец

№ п/п	Президент	Начало срока	Окончание срока	Партийная принадлежность
39.	Джимми Картер	20 января 1977	20 января 1981	Демократ
40.	Рональд Рейган	20 января 1981	20 января 1989	Республиканец
41.	Джордж Герберт Уокер Буш («Джордж Буш — старший»)	20 января 1989	20 января 1993	Республиканец
42.	Билл Клинтон	20 января 1993	20 января 2001	Демократ
43.	Джордж Уокер Буш («Джордж Буш — младший»)	20 января 2001	20 января 2009	Республиканец
44.	Барак Обама	20 января 2009	20 января 2017	Демократ
45.	Дональд Трамп	20 января 2017	настоящее время	Республиканец

Границы судебных округов США³⁸



1
3:

Приложение 5

Валовый внутренний продукт (ВВП) по штатам США в 2016 г. (млн. дол. США)³⁹



³⁹ U.S. Bureau of Economic Analysis (BEA) URL://<http://www.bea.gov/> (Дата обращения 30.05.2018)

Монархи династии Виндзоров



Георг V
(1910—1936)



Эдуард VIII
(1936—1936)



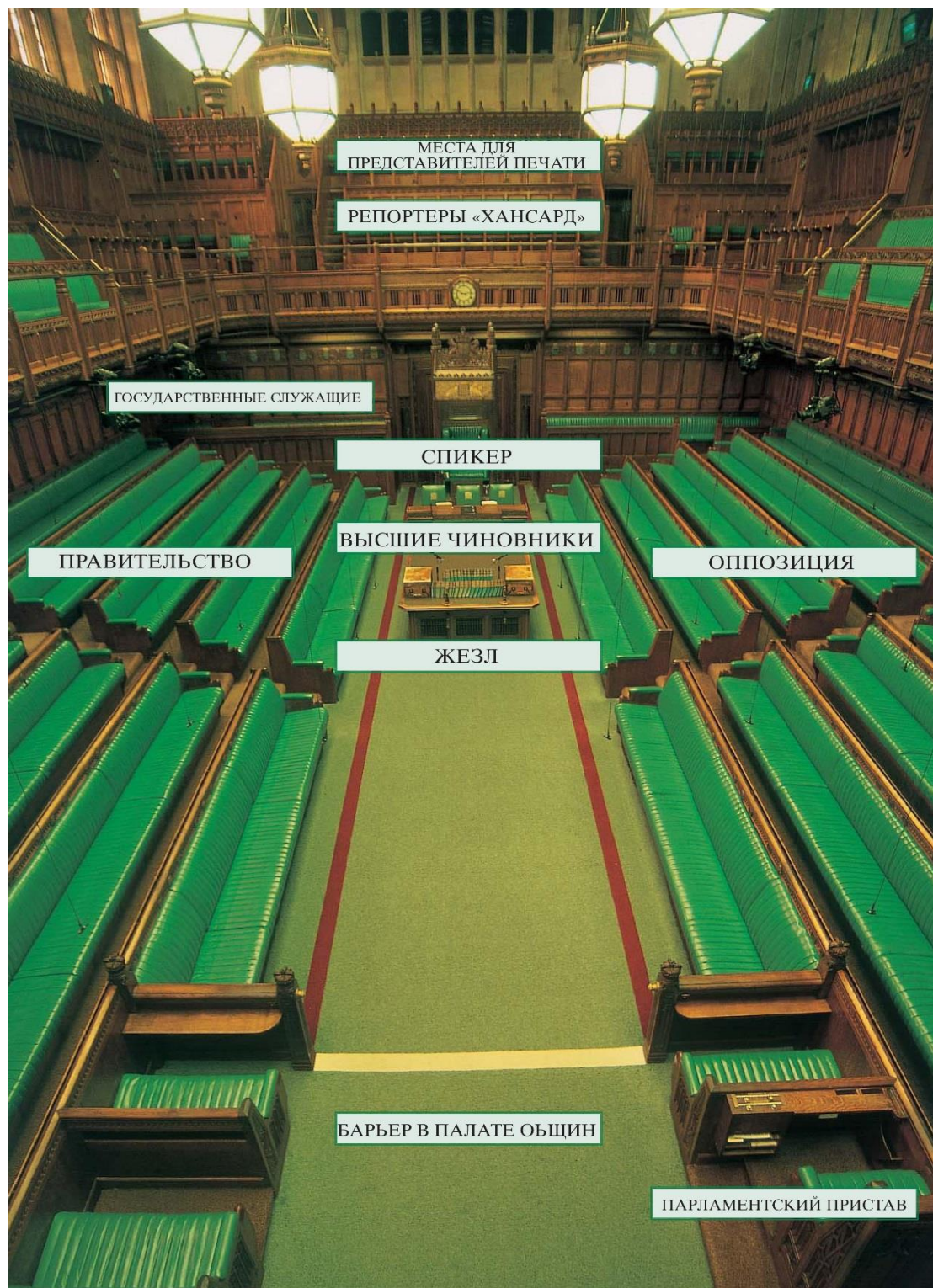
Георг VI
(1936—1952)



Елизавета II
(1952 - по наст.
время)

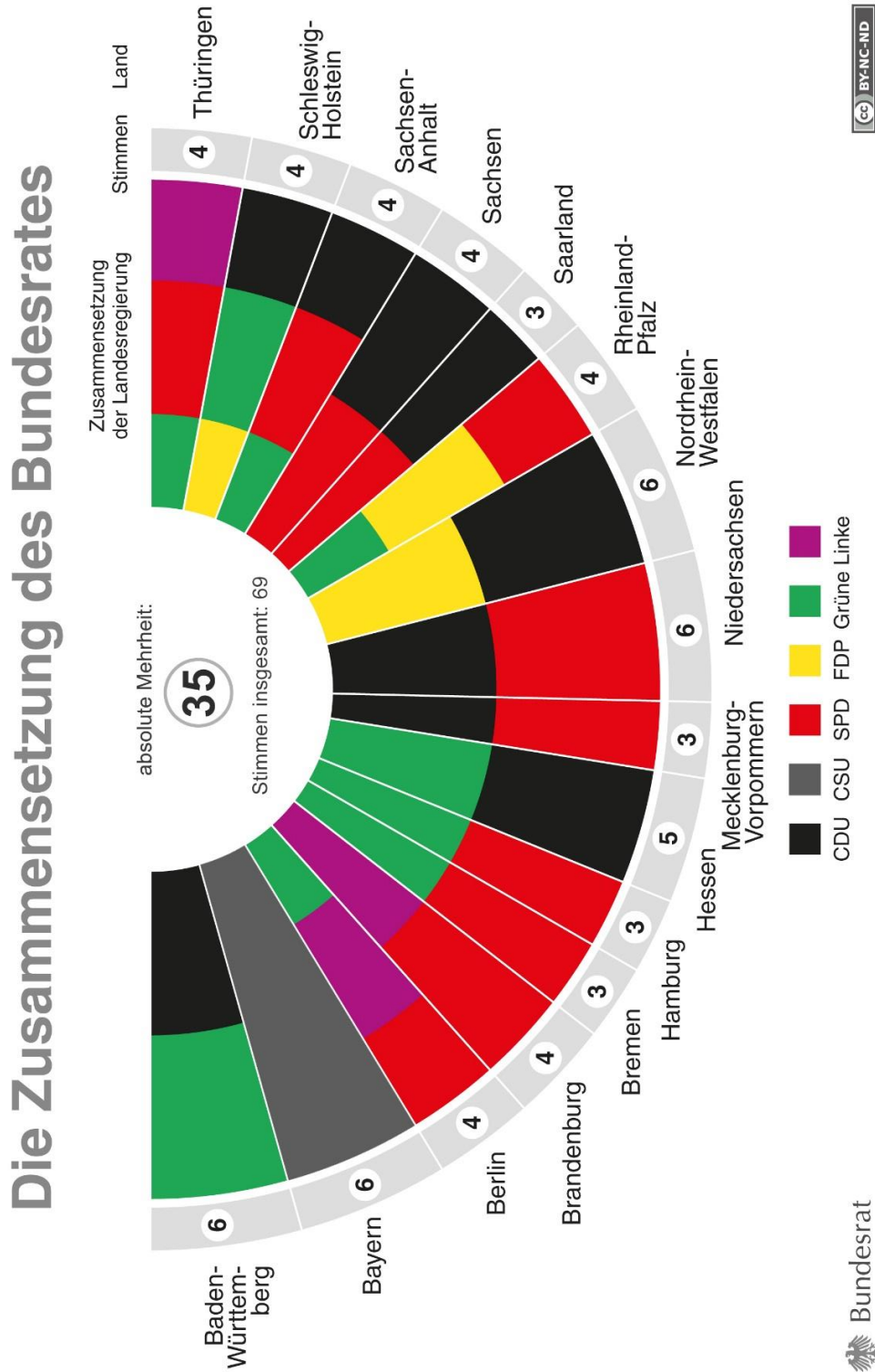
Приложение 7

Расположение участников заседания Палаты Общин⁴⁰



⁴⁰ Парламент Великобритании URL:// <https://www.parliament.uk/documents/commons-information-office/hofcbgrussian.pdf> (Дата обращения 14.09.2018)

Состав Бундесрата ⁴¹



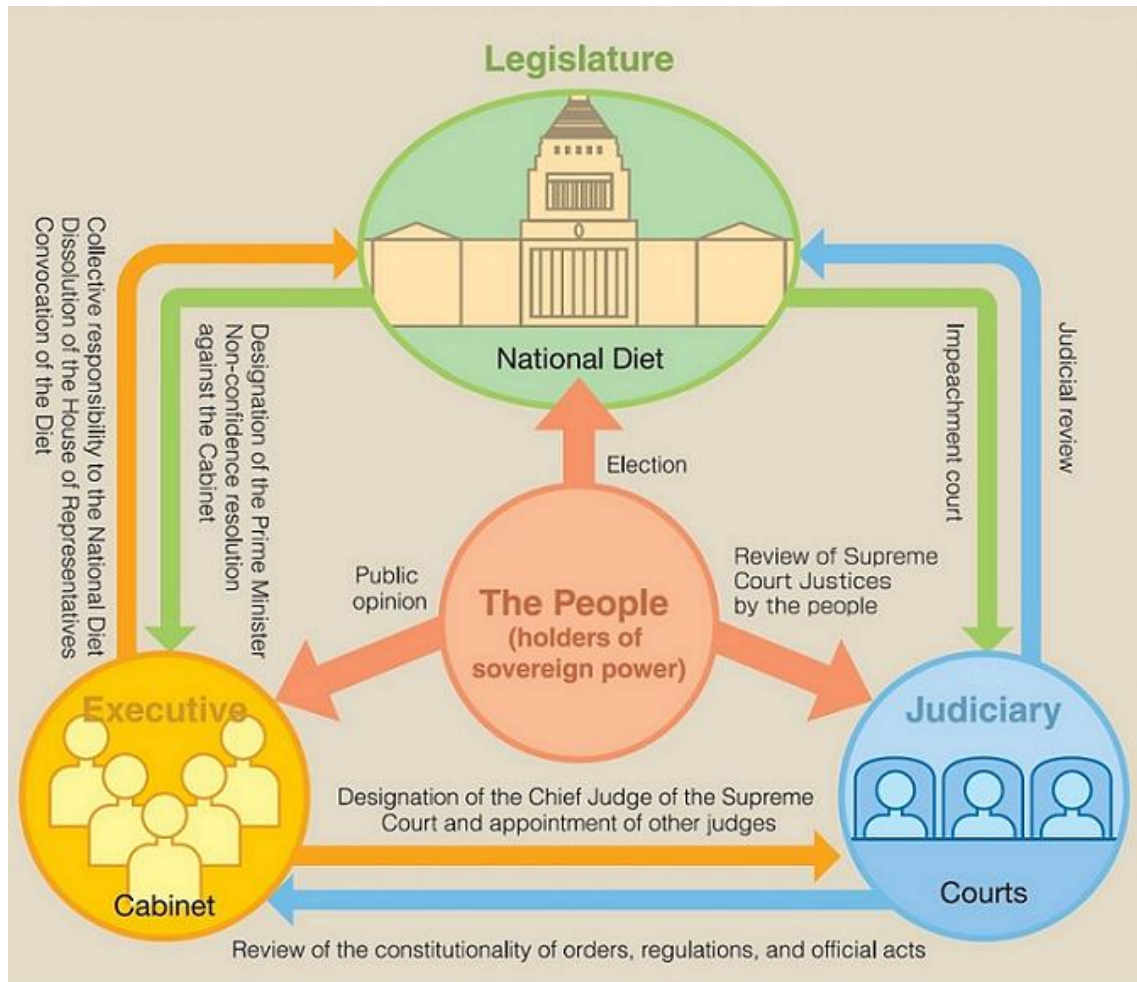
⁴¹ Бундесрат URL://www.bundesrat.de/DE/bundesrat/verteilung/verteilung-node.html (Дата обращения 25.08.2018)

Приложение 9

**Президенты Французской Республики
(Президенты Пятой Республики)**

№ п/п	Президент	Начало полномочий	Окончание полномочий	Партия
1.	Шарль-Андре-Жозеф-Мари де Голль	8 января 1959	8 января 1966	Союз за новую республику
		8 января 1966	28 апреля 1969	Союз демократов в поддержку республики
2.	Ален-Эмиль-Луи-Мари Поэр	28 апреля 1969 ^[15]	20 июня 1969	Демократический центр
3.	Жорж-Жан-Раймон Помпиду	20 июня 1969	2 апреля 1974	Союз демократов в поддержку республики
4.	Ален-Эмиль-Луи-Мари Поэр	2 апреля 1974	27 мая 1974	Демократический центр
5.	Валери-Рене-Мари-Жорж Жискард д'Эстен	27 мая 1974	21 мая 1981	Национальная федерация независимых республиканцев
6.	Франсуа-Морис-Адриен-Мари Миттеран	21 мая 1981	21 мая 1988	Социалистическая партия ^[18]
		21 мая 1988	17 мая 1995	
7.	Жак-Рене Ширак	17 мая 1995	17 мая 2002	Объединение в поддержку республики
		17 мая 2002	16 мая 2007	Союз за народное движение
8.	Николя-Поль-Стефан Саркози де Надь-Боча	16 мая 2007	15 мая 2012	Союз за народное движение
9.	Франсуа-Жерар-Жорж-Никола Олланд	15 мая 2012	14 мая 2017	Социалистическая партия
10.	Эммануэль-Жан-Мишель-Фредерик Макрон	14 мая 2017	действующий	Вперёд, Республика!

Принцип разделения властей в Японии⁴²



⁴² The house of Representatives, Japan URL://.shugiin.go.jp/internet/itdb_english.nsf/html/statics/guide/separation.htm (Дата обращения 16.08.2018)

Учебно-методическое пособие

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

В авторской редакции

Подписано в печать __. __. 2018. Формат 60×84 $\frac{1}{16}$

Бумага офсетная. Гарнитура Таймс Новая. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 4,1.

Тираж 50 экз. Заказ №

Центральный филиал Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский государственный университет правосудия»,
364006, Воронеж, ул. 20-летия Октября, 95

Отпечатано в